



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE DEI CONTI

Sezione regionale di controllo per la Lombardia

composta dai magistrati

dott.ssa Maria Riolo	Presidente
dott.ssa Sonia Martelli	Presidente aggiunto
dott. Marcello Degni	Consigliere
dott. Giampiero Maria Gallo	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Alessandra Cucuzza	Primo Referendario (estensore)
dott. Giuseppe Vella	Referendario
dott.ssa Rita Gasparo	Referendario
dott. Francesco Liguori	Referendario
dott.ssa Alessandra Molina	Referendario
dott.ssa Valeria Fusano	Referendario

nell'adunanza del 21 luglio 2021, ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale della Regione Lombardia per l'esercizio finanziario 2020;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 (Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che all'art. 1, comma 5, prevede la parifica del rendiconto generale della Regione da parte della Sezione regionale di controllo "ai



sensi degli articoli 39, 40 e 41 del testo unico di cui al regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214”;

VISTA la legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 in materia di programmazione finanziaria e di contabilità regionale;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. XI/4542 del 19 aprile 2021 con la quale è stata adottata la proposta di progetto di legge “Rendiconto generale della gestione 2020” e relativi allegati;

VISTA l’ordinanza n. 49 del 26 maggio 2021 con la quale la Presidente della Sezione regionale di controllo ha fissato l’udienza di parificazione del rendiconto generale della Regione Lombardia per il giorno 21 luglio 2021 alle ore 10.30;

CONSIDERATO che in data 2 luglio 2021 è stata trasmessa all’Amministrazione regionale la bozza di relazione approvata dalla Sezione con deliberazione n. 117/2021/PARI, adottata nella camera di consiglio del 2 luglio 2021;

CONSIDERATI gli esiti del contraddittorio con l’Amministrazione regionale e la Procura regionale, in ordine alle risultanze del controllo propedeutico al giudizio di parificazione del rendiconto dell’esercizio 2020, a seguito dell’adunanza svoltasi in data 12 luglio 2021, e delle controdeduzioni scritte prodotte in data 8 e 9 luglio 2021 dalla Regione Lombardia, successivamente integrate in data 12, 13 e 15 luglio 2021;

CONSIDERATO che in data 15 luglio 2021 sono state prodotte le conclusioni scritte della Procura, che la Sezione ha trasmesso in pari data all’Amministrazione regionale;

UDITA, nell’udienza del 21 luglio 2021, la relatrice, dott.ssa Alessandra Cucuzza;

UDITO il Procuratore Regionale f.f. Gianluca Braghò, che ha concluso chiedendo la parificazione del rendiconto generale della Regione Lombardia per l’esercizio finanziario 2020, nelle componenti del conto finanziario e del conto del patrimonio, fatta eccezione, salvo diverso avviso del Collegio, per le poste precisate nella

memoria, e fatta salva la previa rimessione alla Corte costituzionale delle questioni di legittimità costituzionale per violazione dell'art. 81 Cost. sulle disposizioni di legge dettagliatamente indicate nelle conclusioni scritte, qualora ritenute dalla Sezione rilevanti ai fini della parifica e non manifestamente infondate;

UDITO il Presidente della Regione Lombardia, Attilio Fontana;

Ritenuto in

FATTO

Le risultanze del rendiconto generale della Regione Lombardia per l'esercizio 2020 sono le seguenti.

A fronte di previsioni definitive di entrata (al netto dell'avanzo di amministrazione e del fondo pluriennale vincolato) di 35.964.775.907,93 euro, sono stati registrati accertamenti per 31.858.324.356,71 euro e riscossioni di competenza per 27.643.036.143,35 euro.

A fronte di previsioni definitive di spesa per 37.431.590.386,09 euro (al netto del disavanzo applicato), gli impegni sono risultati pari a 31.602.802.489,06 euro e i pagamenti di competenza a euro 24.555.838.657,68.

Dalla gestione di competenza sono stati prodotti residui attivi pari a 4.215.288.213,36 euro e residui passivi pari a 7.046.963.831,38 euro.

Il saldo positivo della gestione di competenza risulta di 576.937.906,27 euro, che al netto delle risorse accantonate e vincolate genera un equilibrio di bilancio di 336.682.907,99 e un equilibrio complessivo, in fase di rendiconto a seguito delle variazioni apportate sugli accantonamenti di 339.589.736,21.

Dei residui attivi iniziali pari a 12.753.501.580,83 euro sono stati riscossi 9.866.820.457,70 euro ed eliminati 155.972.211,25 euro.

I residui attivi conservati nel conto del bilancio alla chiusura dell'esercizio sono pari a 6.945.997.125,24 euro, di cui 2.730.708.911,88 provenienti dalla stessa gestione dei residui e 4.215.288.213,36 prodotti dalla gestione di competenza.

I residui passivi conservati nel conto del bilancio alla chiusura dell'esercizio sono pari a 14.894.399.290,79 euro, di cui 7.847.435.459,41 provenienti dalla stessa gestione

dei residui e 7.046.963.831,38 prodotti dalla gestione di competenza.

Dei residui passivi iniziali, pari a 19.086.256.146,03 euro, sono stati pagati 11.081.665.760,51 ed eliminati 157.154.926,11 euro.

Gli stanziamenti di cassa, inizialmente quantificati in 59.208.327.044,21 euro in entrata e in 52.808.327.044,21 euro in spesa, per effetto delle variazioni nel corso dell'esercizio, si attestano al valore finale di 56.448.185.764,13 euro in entrata e 48.948.185.764,13 euro in spesa.

Rispetto ad un fondo cassa iniziale pari a 8.573.295.588,30 euro si sono registrate riscossioni complessive per 37.509.856.601,05 euro e pagamenti complessivi per 35.637.504.418,19 euro.

Il fondo cassa alla chiusura dell'esercizio risulta pertanto pari a 10.445.647.771,16 euro, di cui 7.724.339.796,36 euro relativi al conto della Gestione Sanitaria Accentrata e 2.721.307.974,80 euro relativi al conto ordinario.

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 presenta un saldo contabile positivo di 1.351.847.166,07 euro.

L'ammontare delle quote vincolate e accantonate dell'avanzo, pari a 1.013.912.871,21 euro, porta a determinare il saldo finanziario netto della gestione in termini di avanzo di bilancio di 337.934.294,86 euro.

CONTO DEL BILANCIO

Gestione di competenza

Entrate	Importi €
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	21.693.501.929,54
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.932.850.295,45
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.607.242.428,34
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	836.625.600,67
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	352.495.863,42
Titolo 6 - Accensione Prestiti	276.381.167,73
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-

Entrate	Importi €
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	5.159.227.071,56
Totale Accertamenti	31.858.324.356,71
Spese	Importi €
Titolo 1 - Spese correnti	24.492.023.316,46
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.243.248.363,23
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	359.620.129,16
Titolo 4 - Rimborsio Prestiti	348.683.608,65
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	-
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	5.159.227.071,56
Totale Impegni	31.602.802.489,06

Gestione residui

Residui attivi	Importi
originati dalla competenza	4.215.288.213,36
originati da esercizi precedenti	2.730.708.911,88
Totale dei residui attivi al 31.12.2020	6.945.997.125,24
Residui passivi	Importi
originati dalla competenza	7.046.963.831,38
originati da esercizi precedenti	7.847.435.459,41
Totale dei residui passivi al 31.12.2020	14.894.399.290,79

Gestione di cassa

	Importi €
Fondo cassa iniziale	8.573.295.588,30
Riscossioni	37.509.856.601,05
Riscossioni da regolarizzare	-
Totale entrate	46.083.152.189,35
Pagamenti	35.637.504.418,19
Pagamenti da regolarizzare	-
Totale uscite	35.637.504.418,19
Fondo di cassa al 31.12.2020	10.445.647.771,16

Entrate di competenza

Entrate	Accertamenti €	Riscossioni di competenza €	Residui di competenza €
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	21.693.501.929,54	19.387.942.972,47	2.305.558.957,07
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.932.850.295,45	1.791.144.187,47	141.706.107,98
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.607.242.428,34	333.624.714,93	1.273.617.713,41
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	836.625.600,67	553.835.395,67	282.790.205,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	352.495.863,42	168.354.912,99	184.140.950,43
Titolo 6 - Accensione Prestiti	276.381.167,73	276.381.167,73	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	5.159.227.071,56	5.131.752.792,09	27.474.279,47
Totale Entrate	31.858.324.356,71	27.643.036.143,35	4.215.288.213,36

Spese di competenza

Spese	Impegni €	Pagamenti di competenza €	Residui di competenza €
Titolo 1 - Spese correnti	24.492.023.316,46	20.553.912.034,51	3.938.111.281,95
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.243.248.363,23	717.711.938,39	525.536.424,84
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	359.620.129,16	359.253.494,00	366.635,16
Titolo 4 - Rimborso Prestiti	348.683.608,65	348.683.608,65	-
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	5.159.227.071,56	2.576.277.582,13	2.582.949.489,43
Totale Spese	31.602.802.489,06	24.555.838.657,68	7.046.963.831,38

Risultato di amministrazione

Giacenza di cassa Tesoreria regionale al 31.12.2020	Importi €
Giacenza di cassa Tesoreria regionale al 31.12.2020	10.445.647.771,16
Residui attivi al 31.12.2020	6.945.997.125,24
Residui passivi al 31.12.2020	14.894.399.290,79
Fondo pluriennale vincolato	1.145.398.439,54
Risultato di amministrazione al 31.12.2020	1.351.847.166,07

Dall'esame dei dati di bilancio, ai fini della quantificazione del saldo finanziario netto, emerge quanto segue:

Dimostrazione del saldo finanziario netto

	Importi €
Fondo cassa al 1° gennaio	8.573.295.588,30
Riscossioni	37.509.856.601,05
Pagamenti	- 35.637.504.418,19
Saldo di cassa al 31 dicembre 2020	10.445.647.771,16
Residui attivi	6.945.997.125,24
- di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	567.462.645,00
Residui passivi	- 14.894.399.290,79
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	- 274.939.658,13
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	- 869.283.329,96
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	- 1.175.451,45
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020	1.351.847.166,07
Parte accantonata	- 460.814.626,06
- di cui fondo crediti di dubbia esigibilità al 31.12.2020	- 229.331.548,93
- di cui accantonamento residui perenti al 31.12.2020	- 18.928.245,73
- di cui fondo perdite società partecipate al 31.12.2020	- 6.482.710,88
- di cui fondo contenzioso al 31.12.2020	- 85.448.795,52
- di cui altri accantonamenti al 31.12.2020	- 120.623.325,00
Parte vincolata	- 553.098.245,15
- di cui vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	- 184.438.961,86
- di cui vincoli derivanti da trasferimenti	- 291.969.084,51
- di cui vincoli formalmente attribuiti dall'ente	- 76.690.198,78
SALDO FINANZIARIO NETTO al 31 dicembre 2020	337.934.294,86

che dal confronto dei dati di cassa risultanti dal rendiconto con i dati di cassa risultanti dalle scritture del Tesoriere e dal sistema SIOPE emerge quanto segue:

Conto del tesoriere

	Totale €	Gestione ordinaria €	Gestione sanitaria €
Fondo cassa iniziale	8.573.295.588,30	2.630.598.362,51	5.942.697.225,79
Reversali riscosse	37.509.856.601,05	5.068.795.152,87	32.441.061.448,18
Riscossioni da regolarizzare	-	-	-
Totale entrate	46.083.152.189,35	7.699.393.515,38	38.383.758.673,97
Mandati pagati	35.637.504.418,19	4.978.085.540,58	30.659.418.877,61

	Totale €	Gestione ordinaria €	Gestione sanitaria €
Pagamenti da regolarizzare	-	-	-
Totale uscite	35.637.504.418,19	4.978.085.540,58	30.659.418.877,61
FONDO DI CASSA FINALE	10.445.647.771,16	2.721.307.974,80	7.724.339.796,36

Dati da rendiconto

	Situazione cassa al 31/12/2020 €	al netto della gestione sanitaria €	di cui gestione sanitaria €
Fondo cassa iniziale	8.573.295.588,30	2.630.598.362,51	5.942.697.225,79
Riscossioni	37.509.856.601,05	5.068.795.152,87	32.441.061.448,18
Riscossioni da regolarizzare	-	-	-
Totale entrate	46.083.152.189,35	7.699.393.515,38	38.383.758.673,97
Pagamenti	35.637.504.418,19	4.978.085.540,58	30.659.418.877,61
Pagamenti da regolarizzare	-	-	-
Totale uscite	35.637.504.418,19	4.978.085.540,58	30.659.418.877,61
FONDO DI CASSA FINALE	10.445.647.771,16	2.721.307.974,80	7.724.339.796,36

Riepilogo cassa - confronto con dati tesoreria e SIOPE

	Rendiconto €	Tesoreria €	SIOPE €
Fondo cassa iniziale	8.573.295.588,30	8.573.295.588,30	8.573.295.588,30
Riscossioni	37.509.856.601,05	37.509.856.601,05	37.509.856.601,05
Riscossioni da regolarizzare	-	-	-
Totale entrate	46.083.152.189,35	46.083.152.189,35	46.083.152.189,35
Pagamenti	35.637.504.418,19	35.637.504.418,19	35.637.504.418,19
Pagamenti da regolarizzare	-	-	-
Totale uscite	35.637.504.418,19	35.637.504.418,19	35.637.504.418,19
FONDO DI CASSA FINALE	10.445.647.771,16	10.445.647.771,16	10.445.647.771,16

che ai fini del rispetto degli equilibri di bilancio di cui all'art. 1, commi 463 e seguenti, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 la Regione ha conseguito i saldi finanziari di seguito indicati:

Equilibrio di bilancio art. 1, commi 469 e seguenti, legge n. 232/2016

Risultati 2020	Competenza €	Cassa €
Avanzo di amministrazione effettivamente utilizzato	146.574,00	-
Fondo pluriennale vincolato di entrata	1.114.508	-
Entrate finali	26.379.009	31.884.452
Totale spazi finanziari acquisiti	-	-
Spese finali	27.240.289	24.097.331

Risultati 2020	Competenza €	Cassa €
Totale spazi finanziari ceduti	-	-
Spazi acquisiti non utilizzati	-	-
Saldo anticipazione finanziamento sanità (anticip. sanità concessa - le relative regolazioni contabili per i rimborsi anticipazione sanità effettuate nell'anno) (solo ai fini saldo di cassa)		-5.873.553
Saldo tra entrate e spese finali valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica	399.802	1.913.568
Obiettivo di saldo	146.469	
Differenza tra il Saldo entrate e spese finali nette e Obiettivo	253.333	1.913.568

Risultanze delle spese classificate per missioni

Spese per Missioni	Previsioni definitive competenza €	Impegni competenza €	Stanziamenti finali di cassa €	Pagamenti competenza €
1 Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.867.223.983,24	877.239.696,55	1.952.857.158,24	722.970.135,28
3 Ordine pubblico e sicurezza	8.730.631,64	6.423.779,82	10.622.486,86	2.377.507,45
4 Istruzione e diritto allo studio	507.254.726,05	393.191.107,28	516.246.491,88	366.616.464,01
5 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	38.688.406,80	32.427.686,79	40.724.172,18	23.801.181,87
6 Politiche giovanili, sport e tempo libero	28.512.091,72	21.814.521,39	29.391.587,38	14.073.944,77
7 Turismo	39.077.833,01	27.645.957,68	47.491.230,28	10.765.977,73
8 Assetto del territorio e edilizia abitativa	244.358.530,72	77.072.291,50	140.319.659,83	57.069.987,45
9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	303.026.303,88	161.723.290,77	205.309.735,69	140.793.779,24
10 Trasporti e diritto alla mobilità	2.379.122.941,57	1.692.776.103,29	1.884.624.144,53	1.618.272.666,66
11 Soccorso civile	92.515.033,75	81.938.726,54	95.472.206,18	72.387.740,73
12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	547.448.239,73	453.444.874,77	572.047.041,97	406.273.349,12
13 Tutela della salute	22.262.570.491,30	21.864.544.875,51	27.012.373.623,96	17.960.222.546,99
14 Sviluppo economico e competitività	396.916.777,57	252.498.233,77	470.967.903,07	144.812.374,81
15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale	299.253.287,61	97.535.638,37	241.441.577,90	83.386.517,35
16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	403.921.171,63	114.230.497,34	372.305.249,19	102.921.448,12
17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	65.792.572,93	32.693.141,03	58.276.034,32	28.365.894,52
18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	195.948.117,66	118.085.092,93	166.649.717,79	102.045.583,63
19 Relazioni internazionali	53.097.850,31	30.744.073,08	54.257.449,65	14.858.146,73
20 Fondi e accantonamenti	120.294.308,97	-	2.361.728.325,03	-
50 Debito pubblico	110.955.646,00	107.545.829,09	110.955.646,00	107.545.829,09

Spese per Missioni		Previsioni definitive competenza €	Impegni competenza €	Stanzamenti finali di cassa €	Pagamenti competenza €
60	Anticipazioni finanziarie	1.100.100.000,00	-	1.100.000.000,00	-
99	Servizi per conto terzi	6.366.781.440,00	5.159.227.071,56	11.504.124.322,20	2.576.277.582,13
Totale		37.431.590.386,09	31.602.802.489,06	48.948.185.764,13	24.555.838.657,68

Contabilità economico - patrimoniale 2020

Stato patrimoniale (attivo)	Importi €
A) Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	-
B) Immobilizzazioni	4.528.231.017,00
immobilizzazioni immateriali	110.144.653,00
Immobilizzazioni materiali	1.150.660.813,00
Immobilizzazioni finanziarie	3.267.425.551,00
C) Attivo Circolante	17.716.607.932,00
D) Ratei e Risconti	354.582.007,00
Totale dell'attivo (A+B+C+D)	22.599.420.956,00

Stato patrimoniale (passivo)	Importi €
A) Patrimonio netto	3.461.626.279,00
B) Fondi per rischi ed oneri	206.812.121,00
C) Trattamento di Fine Rapporto	211.327,00
D) Debiti	17.450.049.640,00
E) Ratei e Risconti e Contributi agli Investimenti	1.480.721.589,00
Totale del passivo (A+B+C+D+E)	22.599.420.956,00
Conti d'Ordine	2.715.930.962,00

Conto economico	Importi €
A) Componenti positivi della gestione	25.922.765.846,00
B) Componenti negativi della gestione	25.705.060.393,00
Differenza fra comp. positivi e negativi della gestione (A-B)	217.705.453,00
C) Proventi ed oneri finanziari	- 52.923.370,00
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	119.475.924,00
E) Proventi ed oneri straordinari	40.588.601,00
Risultato prima delle imposte	324.846.608,00
Imposte	9.715.322,00
Risultato dell'esercizio	315.131.286,00

La Procura regionale, nella propria memoria scritta, nonché nelle conclusioni orali, ha chiesto la parifica del rendiconto generale della Regione Lombardia 2020, *“fatta eccezione, salvo diverso avviso del Collegio, per le poste sopra precisate, e fatta salva la previa remissione alla Corte costituzionale della questione di legittimità costituzionale per violazione dell’art. 81 Cost. sulle disposizioni di legge incidenti sul rendiconto, qualora ritenuta dalla Sezione rilevante ai fini della parifica e non manifestamente infondata”*.

CONSIDERATO IN DIRITTO

Precisato il quadro fattuale contabile incidente sulla decisione di parifica, occorre evidenziare che, come previsto dall’art. 1 comma 5 del d.l. n. 174/2012, il rendiconto generale della Regione è parificato dalla sezione regionale di controllo della Corte dei conti ai sensi, fra l’altro, dell’art. 39 del T.U. di cui al R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, secondo cui *“la Corte verifica il rendiconto generale [...] e ne confronta i risultati tanto per le entrate, quanto per le spese ponendoli a riscontro con le leggi del bilancio. A tale effetto verifica se le entrate riscosse e versate ed i resti da riscuotere e da versare risultanti dal rendiconto, siano conformi ai dati esposti nei conti periodici e nei riassunti generali trasmessi alla Corte dai singoli ministeri; se le spese ordinate e pagate durante l'esercizio concordino con le scritture tenute o controllate dalla Corte ed accerta i residui passivi in base alle*

dimostrazioni allegate ai decreti ministeriali di impegno ed alle proprie scritture". Dunque, l'oggetto della decisione di parifica è costituito dalla regolarità-legittimità del conto generale e, pertanto, "oggetto della decisione è un "conto" (ossia, il rendiconto generale) ed i suoi saldi. Essa può rilevare l'eventuale sussistenza di illegittimità che, ove sanate, sarebbero in grado di mutare i saldi che tale conto esprime" (Corte dei conti, sez. reg. controllo Campania, n. 217/2019/PARI).

Nella relazione allegata alla decisione di parifica, invece, la Corte estende la propria cognizione alla complessa attività svolta dalla Regione (Corte dei conti, sez. riunite in sede di controllo n. 7/2013), formulando *"le sue osservazioni in merito alla legittimità e alla regolarità della gestione"* e proponendo *"le misure di correzione e gli interventi di riforma che ritiene necessari al fine, in particolare, di assicurare l'equilibrio del bilancio e di migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa"* (art. 1 co. 5 d.l. n. 174/2012).

Detto ciò, quanto alla regolarità e legittimità del conto generale dell'esercizio 2020, è stato accertato il rispetto dei limiti autorizzatori delle previsioni di spesa di competenza e di cassa, il rispetto dei limiti legali dell'indebitamento di cui all'art. 62, comma 6 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nonché il conseguimento del saldo tra entrate e spese finali stabilito dall'art. 1, comma 466 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (legge di bilancio 2017).

Per quanto riguarda il fondo crediti di dubbia esigibilità, si evidenzia che è stato accantonato nel risultato di amministrazione per un importo pari a 229.331.548,93 euro in crescita rispetto all'importo di 196.779.583,21 accantonato nel 2019. In difformità a quanto rilevato dalla Procura nelle proprie conclusioni, occorre dare atto che, ai fini della quantificazione di tale accantonamento, sono stati considerati sia i crediti vantati dalla Regione verso le ALER (Aziende lombarde per l'edilizia residenziale), sia il credito di 35 milioni oltre interessi nei confronti della Fondazione regionale per la ricerca biomedica, credito, questo, non iscritto fra i residui attivi in quanto esigibile a partire dall'esercizio 2022.

Conclusivamente, accertata la corrispondenza tra le risultanze del rendiconto e i dati delle scritture contabili, la Sezione parifica il rendiconto generale della Regione

Lombardia per l'esercizio 2020, nelle sue componenti del conto del bilancio e dello stato patrimoniale e del conto economico.

Le criticità riscontrate dalla Sezione in ordine alla legittimità e alla regolarità della gestione, fra cui, in modo preminente, quelle attinenti alle difficoltà emerse in fase di programmazione delle misure e di realizzazione della spesa, anche sanitaria, sono analizzate nella relazione allegata alla presente decisione alla quale si rinvia per un quadro completo dei rilievi effettuati, nonché delle misure di correzione e degli interventi che la Corte dei conti ritiene necessari.

In ordine alle prospettazioni di illegittimità costituzionale di cui alla memoria depositata dalla Procura il 15 luglio 2021, motivate in gran parte con gli spunti derivanti dalle Relazioni della Sezione in materia di mezzi di copertura delle leggi di spesa, il Collegio osserva che le stesse non si risolvono nella configurazione di compiute questioni di legittimità costituzionale, tali da impegnare la Sezione nella verifica del profilo della rilevanza e della non manifesta infondatezza. I dubbi di costituzionalità, riferiti a n. 10 leggi regionali, con complessiva indicazione di 20 disposizioni sospettate di incostituzionalità (per il dettaglio si rinvia alla stessa memoria della Procura), si riferiscono prevalentemente a potenziali contrasti con l'art. 81 della costituzione per carenze nello scrutinio di quantificazione e per dubbie coperture finanziarie di leggi di spesa, con richiamo alle relazioni tecniche delle leggi di riferimento. La Procura, al contempo, si è rimessa alla Sezione per la valutazione dell'impatto finanziario e dei possibili effetti sul rendiconto in esame.

Ebbene, il Collegio ritiene che non sussistano motivi ostativi alla parifica del rendiconto. I rilievi formulati dalla Corte nelle Relazioni sulle tipologie delle coperture adottate e sulle tecniche di quantificazione degli oneri (deliberazioni n. 73/2020/RQ e n. 99/2021/RQ), richiamati dalla Procura, hanno, infatti, carattere diffuso, relativo a molti provvedimenti e attengono principalmente alle metodologie di quantificazione adottate, che devono essere sicuramente affinate e migliorate. I riflessi contabili delle leggi in questione sul rendiconto 2020, prescindendo comunque da ogni valutazione sul profilo della non manifesta infondatezza, non determinano, tuttavia, un impatto finanziario che possa radicare una valutazione di

rilevanza sostanziale delle prospettate questioni di costituzionalità. Partendo, infatti, dalla considerazione della stessa Procura laddove, richiamando la giurisprudenza della Corte costituzionale, osserva che *“copertura economica delle spese ed equilibrio di bilancio sono due facce della stessa medaglia”*, vanno considerati i risultati della gestione esercizio 2020.

Al riguardo, come dimostrato nel rendiconto in esame e nei dati già sopra riportati, la Regione ha rispettato gli equilibri di bilancio (risultato di competenza, equilibrio di bilancio, equilibrio complessivo) ed ha conseguito un risultato di amministrazione positivo, pari 1.351.847.166,07, dato dal fondo cassa finale aumentato dei residui attivi e diminuito dei residui passivi al netto del fondo pluriennale vincolato. L'ammontare delle quote vincolate e accantonate, pari a 1.013.912.871,21 euro, determina un risultato di amministrazione disponibile positivo, pari ad euro 337.934.294,86 (con un disavanzo da recuperare derivante da esercizi precedenti pari a zero). Il fondo cassa alla chiusura dell'esercizio (31 dicembre 2020) risulta inoltre pari a euro 10.445.647.771,16, in crescita rispetto al fondo cassa iniziale (1° gennaio 2020) che ammontava a 8.573.295.588,30 euro.

Restano, tuttavia, ferme tutte le criticità attinenti alla programmazione, ampiamente sviluppate dalla Sezione nella Relazione, cui si rinvia per le relative argomentazioni, criticità, queste, che, se adeguatamente superate, produrrebbero un migliore impiego delle risorse a favore dei cittadini e del sistema produttivo regionale.

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia,

PARIFICA

il Rendiconto generale della Regione Lombardia per l'esercizio 2020,

APPROVA

l'annessa relazione,

DISPONE

che copia della presente decisione, con l'unita relazione, sia trasmessa al Presidente

del Consiglio Regionale e al Presidente della Regione Lombardia, nonché al Ministro dell'Economia e delle Finanze e al Presidente del Consiglio dei ministri.

Così deciso nella camera di consiglio del 21 luglio 2021.

Il magistrato estensore
Alessandra Cucuzza

Il Presidente
Maria Riolo

Depositata in Segreteria il
21 luglio 2021

Il Funzionario preposto
al servizio di supporto
Susanna De Bernardis