

Sig. Presidente della Repubblica,

a Lei rivolgo un doveroso e sentito ringraziamento per la vicinanza e l'attenzione che ha in molte occasioni dedicato a questa Corte. Le Sue preziose parole costituiscono dei fari che guidano e incoraggiano il quotidiano lavoro dei Magistrati contabili e del personale amministrativo tutto.

Mi associo alle espressioni di saluto che il Sig. Presidente della Corte ha indirizzato a tutte le autorità civili, religiose e militari, che portano lustro e solennità alla cerimonia di apertura dell'anno giudiziario.

In particolare, sono lieto della presenza dei Presidenti della Camera e del Senato, che intervengono in rappresentanza delle Assemblee parlamentari e quindi dei cittadini italiani tutti, al servizio e nell'interesse dei quali questa Magistratura persegue le proprie missioni.

Porgo un particolare cenno di saluto al Sig. Presidente del Consiglio e ai componenti del Governo, ai quali, nel rigoroso rispetto dei ruoli istituzionali, deve essere manifestato il riconoscimento per i difficili e complessi percorsi decisori che essi sono chiamati a percorrere proprio in questi giorni.

01. Nell'anno appena trascorso, la Procura erariale ha affrontato importanti problematiche di sistema, avendo sempre come obiettivo strategico la valorizzazione del principio di effettività: l'effettività della tutela delle pubbliche ricchezze, l'effettività delle verifiche sulla sana gestione delle risorse generali, l'effettività del contrasto agli sprechi e al malaffare.

Talune di queste problematiche possono sembrare astratte, con ricadute solo nei dibattiti degli "addetti ai lavori", rinchiusi nella oscura gergalità della dottrina e della giurisprudenza.

Al contrario, esse si caratterizzano per il determinante impatto sul quadro processuale e sostanziale della Giustizia contabile nell'esercizio sia delle funzioni di controllo che di quelle giurisdizionali. E, di rimando, sui principi di gestione della "res publica", sulla vita professionale di quanti la realizzano e ne sono responsabili, sulla definizione dei parametri di valutazione dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione pubblica.

02. Un primo tema riguarda la nomofilachia, ovvero la capacità della giurisdizione contabile di definire regole certe di gestione, attraverso il consolidamento dell'uniformità e della reciproca coerenza degli indirizzi desumibili dalle deliberazioni di controllo e dalle sentenze rese in sede giurisdizionale.

La nomofilachia risponde all'esigenza di affidabilità del sistema e di certezza del diritto.

Tuttavia, non si può e non si deve esaltare l'uniformità delle decisioni, quasi che esse fossero frutto di un algoritmo matematico.

Come giustamente affermato, *“è proprio la pluralità delle interpretazioni ad arricchire il diritto vivente, a rendere la legge adeguata alla realtà che regola e ad individuare nel Giudice il custode della legge e del suo spirito”*<sup>1</sup>.

Recentemente, la Corte costituzionale, con la sentenza n. 4 del 28 gennaio 2020, ha offerto un contributo molto significativo al riguardo, che va ben oltre il tema di merito, pur importantissimo, delle anticipazioni di liquidità da parte degli enti locali.

03. Un secondo tema riguarda la cosiddetta esimente di responsabilità amministrativa, che può eliminare “a monte” la colpa grave degli agenti pubblici, che abbiano conformato la propria condotta alle indicazioni delle deliberazioni di controllo.
04. Una terza problematica concerne la definizione di chiare ed univoche regole di coordinamento fra il giudizio contabile, quello penale e quello civile di risarcimento.

Interessanti spunti di confronto argomentativo riguardano il tema dei rapporti fra azione contabile per responsabilità amministrativa, promossa dal Pubblico ministero contabile e azione civile di rivalsa, attivata dall’amministrazione.

La Corte di Cassazione, con qualche significativa oscillazione, ha ripetutamente affermato l’autonomia delle due azioni, sottolineando il carattere personale e sanzionatorio dell’azione proponibile davanti alla Corte, e il carattere risarcitorio dell’azione civilistica di pertinenza del Giudice ordinario.

La razionalità sistematica dell’orientamento dei Supremi Giudici non può (e, comunque, non deve) essere messa in discussione e va certamente apprezzata.

Paradossalmente, però, essa finisce con l’incidere negativamente sul buon andamento della Pubblica amministrazione perché sottopone gli agenti pubblici a due giudizi paralleli, entrambi centralizzati sul medesimo evento fattuale (il danno erariale) e, sostanzialmente, sulla medesima richiesta di condanna patrimoniale, ancorché diversamente qualificata.

Il buon senso ha più volte indotto i Giudici di merito a dichiarare inammissibile la proposizione dell’azione civile davanti al Giudice ordinario, declinando la propria giurisdizione in favore del Giudice contabile.

Gli agenti pubblici coinvolti hanno interesse a che il danno erariale da essi in ipotesi causato venga sottoposto al giudizio contabile piuttosto che a quello civile, se non altro perché nel primo operano gli strumenti di garanzia, rafforzati a loro favore, opportunamente previsti dal legislatore per favorire la serenità professionale: la valorizzazione dei concomitanti rischi organizzativi, la tutela dagli errori conseguenti

---

<sup>1</sup> Laura D’Ambrosio, Consigliere della Corte dei conti.

alla complessità delle norme di gestione, la limitazione della responsabilità alla colpa grave, il potere riduttivo, la *compensatio lucri cum danno*.

05. Espongo i dati sintetici dell'attività della Procura erariale riferiti all'anno appena trascorso.

Sono state aperte 28.722 istruttorie e promossi 1162 atti di citazione. L'importo complessivo richiesto è stato pari a 515.409.803 euro, mentre le somme garantite in sede cautelare sono state di euro 100.566.326.

Nel medesimo anno l'importo complessivo delle sentenze di condanna in primo grado passate in giudicato è stato di euro 95.958.889, a fronte di euro 455.682.697 totali di condanna.

In secondo grado, l'ammontare definitivo delle condanne è stato di euro 24.216.989. In altre parole, nel corso dell'anno, si sono formati titoli esecutivi per le amministrazioni pubbliche complessivamente pari ad euro 120.175.878.

In sede di esecuzione, dal gennaio al dicembre 2019, è stata recuperata all'erario la somma di euro 299.061.268, per lo più riferita a sentenze pronunciate negli anni precedenti.

A questi importi vanno aggiunti quelli conseguiti spontaneamente, ovvero nel rito monitorio.

La Procura generale ha depositato 848 memorie in sede di appello e 71 ricorsi e controricorsi in Cassazione. Ha altresì depositato memorie scritte ovvero pronunciato requisitorie orali in 28 udienze delle Sezioni riunite in composizione ordinaria e speciale.

06. Meritano innanzi tutto di essere segnalate alcune "istruttorie-pilota" in materia di reddito di cittadinanza.

Una Procura territoriale ha infatti escluso che la concessione del reddito sia sorretta da generiche finalità assistenziali, dovendosi piuttosto qualificare come contributo di scopo.

In altre parole, il percettore diventa parte attiva di un progetto di interesse pubblico volto all'incentivazione delle politiche occupazionali. Con la conseguenza che il percettore medesimo entra in rapporto di servizio con l'amministrazione ed è assoggettato agli oneri e ai vincoli che ciò comporta.

In concreto, le indagini hanno riguardato alcuni destinatari del reddito che, in autocertificazione, hanno omesso di dichiarare la percezione di maggiori redditi, ancorché irregolari, ovvero non hanno segnalato variazioni intervenute successivamente.

La ricostruzione investigativa è ad oggi ancora in attesa del vaglio del Giudice.

In ogni caso, il Governo e il Parlamento potranno trarre dai risultati delle indagini elementi utili per un'eventuale modifica del quadro normativo che, senza incidere sul diritto in sé, ne disciplini più organicamente le procedure di concessione, di liquidazione, e soprattutto di contrasto agli abusi.

07. Nell'ambito della giurisdizione sugli agenti contabili ha assunto un particolare rilievo quello concernente il riversamento ai Comuni da parte degli albergatori dell'imposta di soggiorno.

Sono emersi ampi spazi di elusione dell'obbligo di riversamento, frutto talora anche del mancato controllo da parte delle amministrazioni.

08. Numerose sono state le istruttorie concernenti la spesa sanitaria.

Vengono in rilievo le vicende che hanno riguardato gli investimenti per acquisti di immobili poi non utilizzati ovvero il mancato rispetto delle norme che imponevano risparmi di spesa in linea con le politiche di razionalizzazione.

Di grande attualità, anche mediatica, il noto processo "Fondazione Maugeri", all'esito del quale la competente Sezione territoriale ha accolto in parte l'impianto accusatorio "con riferimento alla illecita distrazione di risorse finanziarie che, anziché essere destinate a remunerare l'espletamento di funzioni di interesse pubblico, sono andate ad illecito profitto di alcuni soggetti compartecipi di un comprovato sodalizio criminoso. Il complessivo importo della condanna è stato pari ad euro 47.485.583.

09. In tema di danni al patrimonio risultano avviate molte istruttorie riguardanti le occupazioni abusive anche di immobili importanti ovvero le concessioni in comodato immotivatamente gratuite.

Alcuni di questi comodati hanno riguardato la gestione degli spazi commerciali a servizio dei beni culturali. Gli spazi di un importante monumento nazionale con vasta affluenza di pubblico sono stati per decenni assegnati gratuitamente ad una organizzazione privata che li ha utilizzati per eventi ed attività commerciali con conseguente realizzazione di notevoli utili.

Molte istruttorie sono state finalizzate ad accertamenti sullo stato di abbandono o, quantomeno, di pessima manutenzione dei beni tanto da perdere loro ogni utilità pubblica.

Sono anche state "attenzionate" vicende di acquisizione di costosi compendi immobiliari, poi rimasti inutilizzati ovvero retrocessi al venditore a titolo locativo con canoni di gran lunga inferiori a quelli di mercato.

In molte indagini è emerso che gli Enti, per mancanza degli inventari, non conoscono neppure l'esatto stato del proprio patrimonio.

10. Il "filone" di indagini relativo alla contestazione del danno all'immagine ha mantenuto alta l'attenzione delle Procure anche durante il 2019.
11. In materia di lavori pubblici si sono incrementate le istruttorie non solo sotto il profilo quantitativo, ma vieppiù qualitativo.

Le vicende più ricorrenti hanno riguardato la difformità delle opere rispetto al progetto e, molte volte, a quanto collaudato e liquidato; l'inutilizzazione degli impianti (anche per l'assenza di programmi di gestione effettivamente realizzabili); le spese di progettazione e direzione dei lavori del tutto irrazionali; gli oneri relativi ai ritardi nel pagamento e ai contenziosi; le irregolarità negli avvalimenti di gara; le imprecisioni e le lacune nei capitolati.

Una vicenda curiosa è stata ricostruita dalla competente Procura territoriale e ha riguardato un appalto conferito per la costruzione di un ospedale su un'area occupata da attività commerciali regolari.

L'area è stata consegnata prima di essere resa libera. I lavori non hanno potuto iniziare e l'amministrazione in colpa ha dovuto corrispondere notevoli importi a titolo risarcitorio.

Un'altra vicenda interessante ha riguardato la liquidazione all'appaltatore di un "premio di anticipazione" per aver ultimato i lavori di costruzione autostradale prima del termine contrattualmente previsto.

La Procura erariale ha ritenuta illegittima la liquidazione di tale premio, in quanto non previsto in capitolato, ovvero nel contratto o negli atti di gara.

In ogni caso, nel merito, la Procura ha accertato che l'apertura al traffico del tronco autostradale era solo fittizia, caratterizzata dalla concomitante presenza di cantieri aperti, da restringimenti di corsia, da inidoneità della segnaletica.

In tema di lavori pubblici, è frequente imbattersi in ipotesi corruttive che, ove intercettate, vengono sanzionate a titolo di responsabilità amministrativa nella misura del doppio dell'illecita tangente percepita.

Nel corso del 2019, al riguardo sono venute a maturazione alcune istruttorie relative al veneziano MOSE.

Debbono essere sottolineate anche alcune vicende relative alla non corretta gestione e/o manutenzione di impianti pubblici da parte di privati concessionari.

Urgente appare l'esigenza di rendere sempre più penetrante ed effettivo il potere regolatorio dell'amministrazione concessionaria, potere esteso alla continua verifica della esatta esecuzione degli obblighi concessori.

L'omissione di tale attività costituisce in ipotesi fonte di responsabilità amministrativa.

12. Le Procure hanno avviato un notevole numero di istruttorie - almeno il 20 % del totale - in relazione a vicende che vedono coinvolte le società partecipate.

Al riguardo, giova premettere che la Corte, nello scorso anno, ha approfondito la puntuale analisi sull'intero comparto anche in termini di sistema, come si evince da alcune significative delibere della Sezione delle Autonomie.

Nel complesso, i debiti maturati dalle società partecipate dagli enti territoriali superano i 90 miliardi di euro, di cui quasi il 40% è riferibile a società a totale partecipazione pubblica.

Criticità sono emerse anche dalle verifiche svolte dalle Sezioni regionali di controllo, da cui risulta che in più occasioni la *governance* delle partecipate non sempre viene esercitata in modo consapevole da parte degli enti proprietari, che hanno talora declinato il loro compito spostando il potere decisionale dall'organo politico al sistema delle *holding*.

Le esigenze di razionalizzazione emergono, inoltre, dalle risultanze generali dell'attività di referto.

La Procura erariale si è mossa in questo contesto per gli approfondimenti investigativi utili a dipanare complesse vicende caratterizzate dall'impiego di ingenti risorse finanziarie in modo non coerente con l'interesse pubblico.

A mero titolo di esempio merita di essere segnalata un'indagine che ha coinvolto gli amministratori e il direttore generale di una società finanziaria *in house* di una Regione per illiceità e irregolarità nella gestione della liquidità, tutte riconducibili ad un contratto stipulato con una banca svizzera.

Numerosi altri casi hanno riguardato la ricapitalizzazione reiterata in mancanza di adeguati piani aziendali, ovvero l'acquisto delle quote private di partecipazione ad un prezzo palesemente incongruo.

13. Con il trascorrere degli anni sta prendendo sempre più vigore il filone investigativo riguardante l'utilizzo delle ingenti risorse stanziare per la ricostruzione delle aree dell'Italia centrale, colpite dagli eventi sismici più di tre anni or sono.

Una ricostruzione che procede con una lentezza esasperante che rischia di rendere irreversibile la sofferenza del tessuto economico e sociale e, per paradossale altro verso,

irrobustire improprie prassi di veri e propri abusi, quando non anche di pratiche clientelari e/o corruttive.

Malgrado la teorica disponibilità di fondi, l'edilizia pubblica è infatti pressoché ferma: sono ancora non definite le progettazioni e quindi le ricostruzioni della quasi totalità degli edifici di culto e dei beni culturali, compresa la Basilica di San Benedetto a Norcia, di ospedali, di case di riposo, di sedi comunali, di scuole, di caserme e teatri: di cantieri neppure si intravede una speranza di imminente avvio. Risultati apprezzabili si registrano unicamente nel ripristino della rete viaria.

La ricostruzione dell'edilizia privata procede a ritmi ancora più lenti a causa di procedure macchinose, garantiste della legittimità formale, di fatto presupposto per infiniti sprechi (ad esempio, nel campo dei sussidi per autonome sistemazioni, sussidi che, onerosissimi, si dilatano e si consolidano nel tempo).

14. Il nostro Paese, l'Italia, sconta fattori di preoccupante criticità strutturale endemica: la lentezza dei processi attraverso i quali maturano le decisioni, l'estrema difficoltà della loro traduzione in programmi operativi chiari per certezza e coerenza degli obiettivi, l'insufficienza della visione strategica anche nel rispetto del principio di continuità, lo iato nella fase di attuazione, la pressoché totale mancanza della cultura della tempistica e della sensibilità alla verifica del raggiungimento degli obiettivi.

Su questo terreno fertile hanno radicato i loro virgulti la diffusione della corruzione, dell'evasione e dell'elusione fiscali, nonché il determinante consolidarsi di atteggiamenti di sfiducia dei cittadini verso le istituzioni pubbliche.

Non sfugge a nessuno che l'abusivismo edilizio, la violazione delle regole di salvaguardia dell'ambiente, la stessa ricorrente vandalizzazione dei beni pubblici costituiscono comportamenti presenti in molte aree della Penisola, alimentati dalla tardività ovvero dalla completa assenza delle adeguate risposte pubbliche.

L'intervento repressivo non è di per sé sufficiente ad estirpare illeciti e malaffare.

L'individuazione e la punizione degli autori degli illeciti acquista un rilievo non solo in sé, ma anche in funzione deterrente per l'esempio e il monito che ne derivano. L'efficacia deterrente, peraltro, svanisce quando le indagini si prolungano per anni e le condanne definitive intervengano quando si è perso il collegamento con i fatti che le hanno presupposte.

Da qui la necessità di velocizzare la fase investigativa e poi quella eventuale processuale. La giustizia contabile, in verità, non si caratterizza per tempi pre-processuali e processuali particolarmente veloci. Il tempo medio del primo grado raramente supera l'anno e quello dell'appello un poco di più.

Il tempo necessario alle indagini è vario e dipende dalla complessità degli adempimenti richiesti. È indubbio che il recente codice di giustizia contabile ne ha accelerato i passaggi, anche in un'ottica garantista per gli agenti pubblici coinvolti.

Nel campo della corruzione, il Pubblico ministero può e deve orientare la propria azione a seconda del contesto "culturale" di riferimento nel quale si trova ad operare. La corruzione ha aspetti multiformi e si manifesta sia attraverso episodi apparentemente minimali a carattere individuale sia nell'ambito di vere e proprie organizzazioni dedite all'illecito.

Queste organizzazioni si pongono a loro volta rispetto alla Pubblica amministrazione e ai poteri dello Stato seguendo filosofie diverse: alcune hanno comportamenti alternativi e danno vita a vere e proprie strutture parallele e contrappositive, altre tentano di entrare all'interno dell'amministrazione per condizionarne la gestione, altre ancora, più sofisticate, operano sotto copertura della perfetta legalità, con infiltrazioni mascherate di tipo elusivo, solitamente a preminente carattere finanziario.

Il quadro è aggravato dalla diffusione di una comunicazione pubblica troppo spesso condizionata da fattori demagogici, che finiscono per sconcertare l'opinione pubblica, allontanandola sempre di più dalla maturazione di una piena consapevolezza civica, assolutamente necessaria per rendere solido il sistema democratico.

Migliaia di *twitter* assordano ogni giorno le nostre giornate: quasi sempre non con il gradevole canto dell'usignolo, ma con il fastidioso rumore delle mosche nella calura dei pomeriggi estivi.

Centinaia di dibattiti dove tutti si parlano addosso in un vero delirio di narcisistica autoreferenzialità e dove la capacità di ascolto viene annullata dalla sovrapposizione confusa delle voci.

15. Le diagnosi sono oramai sempre più precise e spesso persino condivise. Sulle azioni terapeutiche si registra purtroppo ancora molta confusione, forse troppa.

Dunque, un quadro pessimistico senza vie di uscita? Un quadro dove l'ineluttabile degrado della credibilità istituzionale sia destinato a prosciugare le fonti della convivenza democratica?

Le risposte vengono dai cittadini, dalla gente comune che ogni giorno con semplicità si reca al lavoro, magari su treni affollati o su tangenziali intasate da migliaia di veicoli, specchio concreto del ritardo nelle politiche di investimenti strategici in tema di mobilità.

Ebbene, i cittadini sono per fortuna la vera ricchezza di questo Paese, portatori di un bagaglio di laboriosità, di creatività e di onestà che, opportunamente valorizzato,



costituisce un fattore di crescita e di sviluppo valoriale determinante per superare le tante criticità esistenti.

La fiducia nel futuro – indispensabile per la stessa coesione economica e sociale del Paese – trova nei cittadini la sua ragione di essere.

La “ripresa” dell’economia deve dunque partire dai cittadini e dalle risposte alle loro istanze. Una seria politica di investimenti pubblici e di incentivazione della *green economy*, ad esempio, potrebbe incrementare i livelli di occupazione, favorire il *know how* delle conoscenze scientifiche e tecnologiche. Una serie di investimenti pubblici in agricoltura, sul patrimonio culturale e sulla istruzione consentirebbe di centralizzare il *focus* su alcuni dei comparti maggiormente in sofferenza, a fronte delle loro immense potenzialità. Per non parlare della ricerca di base oltre che di quella applicata.

Si è a lungo sottolineato il ruolo della informatizzazione nella Pubblica amministrazione come fattore decisivo per la sua efficienza ed efficacia.

Indubbiamente, l’informatizzazione consente un’opportuna semplificazione dei processi: continuare nel percorso intrapreso appare non solo inevitabile, ma anche molto utile in tema di trasparenza e imparzialità.

Tuttavia, l’informatizzazione troppo spesso è stata indirizzata verso scenari autoreferenziali, talora rischiosi per la riservatezza dei dati e, su di un piano diverso, difficoltosi perché articolati in procedure astruse anche per semplici adempimenti.

Il Presidente Giuliano Amato, proprio in questa Aula, qualche tempo fa ha ricordato la “battaglia rivoluzionaria” per dare dignità normativa alla figura del Responsabile del Procedimento. Ed ha ironicamente sottolineato come oggi questo responsabile sia troppo spesso sostituito dalla voce anonima di un operatore di *call center*.

È dunque evidente che lo sviluppo delle tecnologie deve procedere di pari passo con la permanenza di canali “umani” di relazione fra la Pubblica amministrazione e i cittadini.

Viceversa, la tecnocrazia amministrativa, economica e finanziaria, accrescerà, anziché contrastare, il divario fra le istituzioni e i cittadini.

16. Il nostro Paese, l’Italia, ha bisogno di competenze, in politica, nella Pubblica amministrazione, nel manageriato pubblico e privato, in tutte le professioni.

La competenza, la conoscenza e il sapere non sono né oligarchici né aristocratici. Essi costituiscono, invece, la base fondante di qualsiasi società proiettata verso la conquista del futuro.

Democrazia non significa elogio dell’ignoranza, ma significa piuttosto assicurare a tutti i cittadini, quali ne siano le provenienze sociali, la possibilità di “diventare competenti”,

di acquisire con eguali opportunità il necessario bagaglio di conoscenze (culturali e professionali), attraverso impegno, responsabilità e consapevolezza critica.

Tutto ciò vale per la Pubblica amministrazione e per il decisore pubblico in modo particolare. Qui assume, ancora più che altrove, l'importanza del prerequisito che deve accompagnare la competenza, l'onestà.

Un dipendente pubblico competente e disonesto è sicuramente peggiore di un dipendente pubblico incompetente e onesto.

Ecco perché è necessario investire, prima, nella formazione scolastica e, poi, in quella professionale. Formazione ed aggiornamento costituiscono due volani di riconquista della fiducia.

Per utilizzare un'espressione del filosofo Marcello Veneziani, riconquistare la fiducia significa riappropriarsi della consapevolezza del tempo, lasciandosi alle spalle "l'infinito presente globale, ovvero la dittatura globale dello sconfinato oggi".

Significa, più in concreto, lasciarsi alle spalle ogni vittimismo e maturare un forte convincimento circa la possibilità di "cambiare le cose" e di uscire dagli scenari della pianificazione tecnologica, là dove questa venga a prefigurarsi come un'invasiva dittatura, dove "la patria, la memoria, le relazioni personali, l'identità individuale sono racchiusi in un *chip* e dove ciò che non è ricompreso in questa sfera cessa di esistere, non può esistere".

Solo una adeguata crescita culturale e valoriale può infatti determinare la capacità di dominare gli immensi spazi virtuosi della tecnologia e, nel campo amministrativo del decisore e del gestore pubblico, assicurare l'essenziale collegamento con le comunità e i territori, collegamento reale e non virtuale.

17. Nel ringraziare tutti i presenti per la pazienza dell'ascolto - virtù oramai rara - colgo l'occasione per rivolgere il personale apprezzamento a tutte le forze di Polizia giudiziaria, alle quali la Procura erariale ha delegato le indagini e con le quali si stanno sviluppando i percorsi di interazione collaborativa.

In primo luogo, la Guardia di finanza, che ha rafforzato i reparti territoriali operativi nelle materie di contrasto alle molteplici forme di violazione delle regole di buona amministrazione e di sana gestione delle risorse pubbliche. Tali reparti, sempre più specializzati, fronteggiano la complessità delle indagini con risultati altamente apprezzati.

Nelle prossime settimane, un ulteriore protocollo completerà quello già in atto da tempo e favorirà il confronto informativo esteso, per quanto possibile, all'aggiornamento delle cosiddette priorità investigative comuni.

Ed ancora, l'Arma dei Carabinieri, destinataria di numerose deleghe che valorizzano la sua vocazione territoriale e le specialità dei reparti, primo fra tutti il Nucleo operativo ecologico, quest'ultimo interessato a tutte le istruttorie che riguardano danni patrimoniali propri nella gestione delle risorse destinate alle aree protette e all'urbanistica.

Con l'Arma è stato definito un protocollo per la collaborazione formativa a livello territoriale rivelatosi, nelle prime esperienze, di significativa utilità.

Un sincero ringraziamento ed apprezzamento anche alla Polizia di Stato, per le interazioni riguardanti soprattutto indagini collegate a vicende di rilievo penale. Particolare importanza hanno assunto le indagini che si avvalgono delle unità specializzate, quali la Polizia Postale, in virtù delle sue preziose competenze nelle materie di attribuzione.

Un particolare ringraziamento ed apprezzamento ai colleghi della Magistratura ordinaria, amministrativa e tributaria. Giova ricordare che la giurisdizione è unica, pur articolata nella pluralità dei plessi.

La Corte dei conti - e la Procura con essa - condivide con le altre Magistrature l'orgogliosa attenzione alla tutela della propria indipendenza, baluardo invalicabile di democrazia e tutela dei cittadini. Una tutela voluta e perseguita nella quotidianità dell'esercizio delle funzioni, non certo oscurata - ma anzi rafforzata - dall'immediata reazione a tentativi individuali di mettere a repentaglio i valori di credibilità interna ed esterna del Giudice.

La collaborazione fra Procure della Repubblica e Procure regionali si sviluppa nel quotidiano esercizio delle rispettive funzioni, anche con gli scambi informativi consentiti dai rispettivi assetti processuali.

Un particolare cenno di ringraziamento rivolgo ai colleghi della Corte di Cassazione e, in particolare, un sincero deferente apprezzamento al suo Primo Presidente, presente oggi a questa inaugurazione.

Gli insegnamenti nomofilattici della Suprema Corte sui principi del diritto costituiscono per tutti una guida saggia ed equilibrata alla quale attenersi con sicurezza in nome della certezza del diritto.

Un percorso comune potrà portare in avvenire a significative modifiche ordinamentali, con l'istituzione di un organismo in qualche modo simile al francese Tribunale dei conflitti in tema di giurisdizione, istituzione ritenuta utile da chi parla, soprattutto se impostata in termini di cautela, lasciando alla Cassazione la titolarità della funzione, ma aprendosi al contributo delle magistrature amministrative in una limitata composizione dei Collegi.

Sono consapevole delle difficoltà e delle resistenze all'avvio di tale percorso, ma sono convinto che, in un clima di rigoroso rispetto e di leale confronto, anche questo tema potrà e dovrà nei prossimi anni trovare una soluzione condivisa, soprattutto utile all'efficacia del sistema giudiziario nel suo complesso.

L'anno appena concluso ha ravvivato il dibattito sulla riforma della giustizia tributaria nel quadro dell'auspicato riordino dell'ordinamento fiscale. Costituisce motivo di particolare apprezzamento il lavoro svolto dalle Commissioni tributarie in questo momento di transizione.

La Corte, che ha nel controllo e nella giurisdizione contabile le proprie vocazioni primigenie, ha offerto al Parlamento e al Governo la propria disponibilità a contribuire in maniera più diretta al processo riformatore, senza velleità espansive, animata unicamente da spirito di servizio e di collaborazione verso tutte indistintamente le componenti attualmente proprie del plesso giustiziale tributario.

Non posso esimermi dal rivolgere un particolare e sentito saluto alla Avvocatura del libero Foro, con la quale la Procura condivide quotidianamente il concreto perseguimento dell'obiettivo della Giustizia.

La Giustizia non costituisce un valore astratto, statico e avulso dalle dinamiche del tempo. Non bisogna temere il suo carattere magmatico e, a volte, la stessa complessità della giurisprudenza, chiamata a declinare l'astrattezza del valore nel concreto della sentenza.

In questa logica dialettica in continuo divenire è fondamentale il contributo dei colleghi dell'Avvocatura, che portano l'arricchimento della loro esperienza e del loro sapere e che assicurano la proficua intermediazione con le istanze di giustizia che provengono dai cittadini.

Un particolare elogio - per le loro altissime qualità etiche e professionali - agli avvocati specializzati nelle controversie davanti alla Corte, sia nelle materie pensionistiche che in quelle di responsabilità.

Ed un altrettanto sentito apprezzamento alla Avvocatura generale dello Stato e alle Avvocature erariali degli enti pubblici, territoriali e non. Il loro supporto all'azione amministrativa, anche con la preziosa attività di consulenza, costituisce un elemento insostituibile nella gestione dei contenziosi, nella loro deflazione e, non da meno, nella loro prevenzione.

Un grazie, grande e sincero, a tutti i Magistrati della Procura generale e delle Procure territoriali. Pochi di numero - un centinaio complessivo sparsi in tutto il territorio nazionale - essi hanno dimostrato un impegno straordinario, unito ad una deontologia corroborata da precise vocazioni di servizio. Continuerò ad adoperarmi perché il loro

numero possa quanto meno raddoppiarsi nel breve termine, impegnando la Procura generale ancora di più nelle iniziative di coordinamento e di aggiornamento tematico.

Naturalmente il saluto è esteso a tutti i Magistrati della Corte, applicati alle funzioni di giurisdizione e di controllo.

Un grazie, infine, caloroso e dal profondo del cuore, al personale di supporto amministrativo di tutto l'Istituto e, in particolare, della Procura generale e delle Procure territoriali.

La Corte, senza l'abnegazione professionale del suo personale, non potrebbe raggiungere quegli obiettivi istituzionali che le appartengono, al servizio della comunità e dei cittadini. Ed è per questo che al saluto aggiungo il mio orgoglio per avere il privilegio di poter fruire ogni giorno della loro collaborazione, della loro simpatia.

I prossimi anni, i prossimi mesi vedranno ancora di più la Corte impegnata nella propria missione istituzionale. La Corte, la più antica Magistratura dello Stato unitario italiano, è aperta alle sfide di una società in continuo divenire, di un'amministrazione pubblica sempre più aperta alle istanze dei cittadini, proiettata verso una irreversibile "pluralità dei linguaggi" e dei codici di comunicazione e, con le parole di Italo Calvino, sempre più capace di "tessere insieme i diversi saperi e i diversi codici in una visione plurima, sfaccettata del mondo"<sup>2</sup>.

Rinnovando l'ossequio al Sig. Presidente della Repubblica e confermando anche per il 2020 l'impegno personale e di tutta la Procura erariale a lavorare nell'interesse ultimo dei cittadini, chiedo a Lei, Sig. Presidente della Corte, di dichiarare aperto, in nome del Popolo italiano, l'anno giudiziario 2020 della Corte dei conti in sede giurisdizionale.

---

<sup>2</sup>"Lezioni americane. Sei proposte per il prossimo millennio".

## FOCUS

**dei punti in relazione ai quali non ci devono essere sovrapposizioni con la voce del  
Procuratore**

### **Paragrafo 4**

Necessità di sottoporre gli agenti pubblici ad un sistema di responsabilità efficace, ma giusto ed equilibrato.

### **Paragrafo 5**

Dati statistici

### **Paragrafo 6**

Reddito di cittadinanza

### **Paragrafo 7**

Omesso versamento dell'imposta di soggiorno

### **Paragrafo 8**

Sanità

### **Paragrafo 11**

Lavori pubblici

### **Paragrafo 13**

Terremoto

### **Paragrafo 14**

Italia: criticità endemiche sistematiche.

### **Paragrafo 15**

Italia: fattori di speranza.

### **Paragrafo 16**

Italia: democrazia, competenza ed onestà.