PROCURA GENERALE

DELLA CORTE DEI CONTI

RASSEGNA DELLE DECISIONI DELLE SEZIONI UNITE DELLA CORTE DI CASSAZIONE IN MATERIA DI GIURISDIZIONE

Anno 2018

Coordinamento generale: Procuratore Generale dott. Alberto Avoli.

Progettazione attuativa del volume, grafica ed *editing*: V.P.G. dott. Sergio Auriemma.

Realizzazione dell'opera a cura della dott.ssa Anna Maria Iadecola.

Responsabile del supporto amministrativo: dott.ssa Marina Calabresi.

Sono riservati alla Procura Generale della Corte dei conti i diritti di produzione e divulgazione dell'intera opera.

La versione *on line* è conforme al file di stampa – in estensione .pdf – che è stato generato il 26 febbraio 2019.

PROCURA GENERALE
DELLA CORTE DEI CONTI

RASSEGNA DELLE DECISIONI DELLE SEZIONI UNITE DELLA CORTE DI CASSAZIONE IN MATERIA DI GIURISDIZIONE

Anno 2018

Nota introduttiva

Le decisioni che compongono la presente rassegna sono state assemblate per aree tematiche, tale *modus operandi* comporta che una stessa pronuncia possa essere ricompresa sotto più voci classificatorie.

Legenda

(v. anche) = con la seguente espressione si rimanda anche alle decisioni delle SS.UU. della Corte di cassazione non riguardanti direttamente le pronunce della Corte dei conti.

INDICE SISTEMATICO

SENTENZE DELLE SEZIONI UNITE DELLA CORTE DI CASSAZIONE

- SS.UU., sentenza n. 33366/2018..…….....ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
INCARICO DI CONSULENZA;

- SS.UU., sentenza n. 33365/2018..…….....ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
INCARICO DI CONSULENZA;

- SS.UU., sentenza n. 33016/2018…….....AGENTE CONTABILE
APPELLO
ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
GIUDICATO;

- SS.UU., sentenza n. 32618/2018…….....…….……...GRUPPO CONSILIARE;

- SS.UU., sentenza n. 32179/2018.....…….……..CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI
REVOCAZIONE;

- SS.UU., sentenza n. 32178/2018……..……..ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
INCARICO DI CONSULENZA;

- SS.UU., sentenza n. 30753/2018……..……COMPENSI NON AUTORIZZATI DALLA P.A.
GIUDICATO;

- SS.UU., sentenza n. 30656/2018…….....AUTODICHIA
CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE TRA POTERI DELLO STATO;

- SS.UU., sentenza n. 30419/2018…….....ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
GIUDICATO
LITISCONSORZIO
RAPPORTO DI SERVIZIO;

- SS.UU., sentenza n. 30417/2018…….....APPELLO
ASSEGNO VITALIZIO
OVERRUNLIG;

- SS.UU., sentenza n. 29285/2018…….....APPELLO
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU., sentenza n. 29284/2018…….....PENSIONISTICA
PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO;

- SS.UU., sentenza n. 28570/2018……..…….....GIUDICATO INTERNO;

- SS.UU., sentenza n. 27753/2018…….....ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
RINVIO PREGIUDIZIALE;

- SS.UU., sentenza n. 26256/2018...…….……..……..…NULLITÀ
PUBBLICO MINISTERO CONTABILE;

- SS.UU., sentenza n. 25937/2018…….....APPELLO
ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
GIUDICATO;

- SS.UU., sentenza n. 25936/2018…….....ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
OCCULTAMENTO DOLOSO
PRESCRIZIONE
RETRIBUZIONE INDEBITA;

- SS.UU., sentenza n. 24132/2018…….....APPELLO
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
GIUDICATO;

- SS.UU., sentenza n. 22399/2018…….....DANNO INDIRETTO
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU., sentenza n. 22083/2018..……...…DANNO DA DISSERVIZIO
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU., sentenza n. 21927/2018...…….……..CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI
GRUPPO CONSILIARE;

- SS.UU., sentenza n. 21926/2018….…..…….....DIVIETO DEL *BIS IN IDEM*
INCARICO DI CONSULENZA;

- SS.UU., sentenza n. 19522/2018….……..…….....APPELLO
GIUDICATO
PENSIONISTICA;

- SS.UU., sentenza n. 19280/2018..……..…….TRASMISSIBILITÀ DEL DEBITO AGLI EREDI;

- SS.UU., sentenza n. 18239/2018……..…….…….....PENSIONISTICA;

- SS.UU., sentenza n. 17188/2018…….……..... ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
LITISCONSORZIO
NORMATIVA EUROPEA;

- SS.UU., sentenza n. 17121/2018…….…..…….....GIUDICATO
INCARICO DI CONSULENZA
NULLITÀ;

- SS.UU., sentenza n. 16978/2018…….…….. ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
SEGRETARIO COMUNALE;

- SS.UU., sentenza n. 16416/2018……...ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU., sentenza n. 15342/2018……...…….…..CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI
RAPPORTO DI SERVIZIO;

- SS.UU., sentenza n. 11185/2018..……CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI
RAPPORTO DI SERVIZIO;

- SS.UU., sentenza n. 11184/2018..……CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI
RAPPORTO DI SERVIZIO;

- SS.UU., sentenza n. 11183/2018..……..……..……APPELLO;

- SS.UU., sentenza n. 11181/2018…...……...……GIUDICATO;

- SS.UU., sentenza n. 10774/2018.……...……...……...DANNO DA DISSERVIZIO
DIVIETO DEL BIS IN IDEM
ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., sentenza n. 10439/2018…...……...……GRUPPO CONSILIARE;

- SS.UU., sentenza n. 10265/2018…...……...……GIUDICATO;

- SS.UU., sentenza n. 10264/2018…...……...……...REVOCAZIONE;

- SS.UU., sentenza n. 8568/2018..……...AGENTE DELLA RISCOSSIONE DI QUOTE INESIGIBILI
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU., sentenza n. 8045/2018..……..……...……...……...APPELLO ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU., sentenza n. 6929/2018…….…….....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., sentenza n. 5398/2018……...…..……..CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI;

- SS.UU., sentenza n. 3146/2018…….…….....…...…IMMUNITÀ DELL'ORGANO POLITICO;

- SS.UU., sentenza n. 2584/2018…….…….....…ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., sentenza n. 2272/2018…….…….....…CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI;

- SS.UU., sentenza n. 1410/2018……..…..……CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI;

- SS.UU., sentenza n. 1409/2018……DANNO ALL'IMMAGINE;

- SS.UU. sentenza n. 1408/2018……..…….....DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA;

- SS.UU. sentenza n. 1198/2018……..…….……..INCARICO DI CONSULENZA NOTIZIA DI DANNO;

- SS.UU. sentenza n. 9153/2018…….……..……DEFINIZIONE AGEVOLATA ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE;

- SS.UU. sentenza n. 896/2018……..…….……..PENSIONISTICA.

ORDINANZE DELLE SEZIONI UNITE DELLA CORTE DI CASSAZIONE

- SS.UU., ordinanza n. 31107/2018……...…....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 29396/2018……..….....PENSIONISTICA PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO;

- SS.UU., ordinanza n. 28054/2018……...……...…....REGOLAMENTO DI GIURISDIZIONE;

- SS.UU., ordinanza n. 22414/2018……...…....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 22413/2018……..…....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 22411/2018……..…....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 22410/2018……..…....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 22409/2018……..…....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 20687/2018....….....CONFLITTO DI GIURISDIZIONE
ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA;

- SS.UU., ordinanza n. 20533/2018…….....….COMPENSI NON AUTORIZZATI DALLA P. A.
PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO;

- SS.UU., ordinanza n. 19654/2018…….....……..……..…....AGENTE CONTABILE
IMPOSTA DI SOGGIORNO;

- SS.UU., ordinanza n. 17189/2018…….....…….……APPELLO
INDENNITÀ;

- SS.UU., ordinanza n. 17125/2018…….....……..…DIRETTORE DEI LAVORI
REVOCAZIONE;

- SS.UU., ordinanza n. 17124/2018…….....……COMMISSARIO LIQUIDATORE
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
GIUDICATO;

- SS.UU., ordinanza n. 17123/2018……..…….....PENSIONISTICA;

- SS.UU., ordinanza n. 14438/2018…….….....GIUDICATO
ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
PENSIONISTICA;

- SS.UU., ordinanza n. 14436/2018…….....CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI
RAPPORTO DI SERVIZIO;

- SS.UU., ordinanza n. 14433/2018…..……....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA
RAPPORTO DI SERVIZIO;

- SS.UU., ordinanza n. 12571/2018…….....ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE
PENSIONISTICA
REVOCAZIONE;

- SS.UU., ordinanza interlocutoria n. 9154/2018……..……..…….SIMULAZIONE;

- SS.UU., ordinanza n. 5789/2018….…….....….COMPENSI NON AUTORIZZATI DALLA P. A. PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO;

- SS.UU., ordinanza interloc. n. 2989/2018.……....ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA NORMATIVA EUROPEA;

- SS.UU., ordinanza n. 1415/2018…….....COMPENSI NON AUTORIZZATI DALLA P. A. PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO.

INDICE DELLE VOCI PRESENTI IN RASSEGNA

(Anno 2018)

A

- AGENTE CONTABILE O DI RISCOSSIONE DI QUOTE INESIGIBILI……..p. 15

- APPELLO……p. 16

- ASSEGNO VITALIZIO……p. 18

- AUTODICHIA……..p. 19

C

- COMMISSARIO LIQUIDATORE……p. 19

- COMPENSI NON AUTORIZZATI DALLA P.A…… p. 19

- CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE TRA POTERI DELLO STATO……p. 21

- CONFLITTO DI GIURISDIZIONE……p. 21

- CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI……p. 21

D

- DANNO ALL'IMMAGINE……p. 24

- DANNO DA DISSERVIZIO……..p. 24

- DANNO INDIRETTO……p. 25

- DEFINIZIONE AGEVOLATA……p. 25

- DIRETTORE DEI LAVORI……..p. 26

- DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA……p. 26

- DIVIETO DEL *BIS IN IDEM*……..p. 26

E

- ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE……..p. 27
- *(per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore)*
- *(per straripamento di potere o invasione della sfera riservata al merito amministrativo)*
- *(per diniego di giustizia)*

- ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA……..p. 33

G

- GIUDICATO……p. 38

- GRUPPO CONSILIARE……p. 41

I

- IMMUNITÀ DELL'ORGANO POLITICO…….p. 42

- IMPOSTA DI SOGGIORNO……p. 43

- INCARICO DI CONSULENZA……p. 43

- INDENNITÀ……p. 45
- *(di retribuzione palesemente esorbitante)*

L

- LITISCONSORZIO……p. 45

N

- NORMATIVA EUROPEA……..p. 46
- *(sulle direttive self-executing)*
- *(sulle libertà di stabilimento e di prestazione dei servizi)*

- NOTIZIA DI DANNO……p. 47

- NULLITA'……p. 47
- *(della notificazione)*

O

- OCCULTAMENTO DOLOSO……..p. 48

- *OVERRULING*……..p. 48

P

- PENSIONISTICA……..p. 49

- PRESCRIZIONE……..p. 51

- PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO……p. 52

- PUBBLICO MINISTERO CONTABILE……p. 53

R

- RAPPORTO DI SERVIZIO……p. 53

- REGOLAMENTO DI GIURISDIZIONE……p. 54

- RETRIBUZIONE INDEBITA……p. 55

- REVOCAZIONE……..p. 55

- RINVIO PREGIUDIZIALE……..p. 56
- *(alla Corte di Giustizia dell'U.E.)*

S

- SEGRETARIO COMUNALE……p. 57

- SIMULAZIONE……p. 57

T

- TRASMISSIBILITÀ DEL DEBITO AGLI EREDI……p. 58

A

- AGENTE CONTABILE O DI RISCOSSIONE DI QUOTE INESIGIBILI

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33016/2018, depositata il 20.12.*2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 20529/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 16014/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 21617/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 13976/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 23302/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21260/2016).*
Ruolo generale n. 15318/2017;
Avverso: la sentenza n. 661/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 20.12.2016;
Oggetto: s.p.a. concessionaria del servizio di riscossione delle imposte – non applicabilità dell'art. 3, comma 12, d.l. n. 203/2005 con conseguente diniego di proroga del discarico di partite inesigibili non essendo tale società partecipata da Riscossione s.p.a. (poi sostituita da Equitalia s.p.a.) – rapporto contrattuale concessorio e rapporto contabile tra ente pubblico e incaricato della riscossione – non travalicamento della giurisdizione del giudice amministrativo – qualifica di agente contabile – procedura di discarico – formazione del giudicato implicito – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 19654/2018, depositata il 24.7.2018
Ruolo generale n. 27358/2016;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 60425/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la Toscana;
Oggetto: imposta di soggiorno – obbligo del gestore della struttura ricettiva (albergatore) di riscossione e versamento al Comune – rapporto di servizio pubblico tra gestore ed ente locale – qualificazione di agente contabile – giudizio di conto.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 8568/2018, depositata il 6.4.2018
Ruolo generale n. 18525/2016;
Avverso: la sentenza n. 40/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata l'1.4.2016;
Oggetto: s.p.a. agente della riscossione – condotta negligente per intempestiva notifica di cartella esattoriale ad un contribuente – inammissibilità della figura dello straripamento di potere giurisdizionale sull'istanza di definizione agevolata – vizio afferente al modo in cui la giurisdizione contabile è esercitata – *errores in procedendo* o *in iudicando* – reciproca indipendenza tra procedimento amministrativo di inesigibilità e giudizio di responsabilità erariale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- APPELLO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33016/2018, depositata il 20.12.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 20529/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 16014/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 21617/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 13976/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 23302/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21260/2016).***
Ruolo generale n. 15318/2017;
Avverso: la sentenza n. 661/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 20.12.2016;
Oggetto: s.p.a. concessionaria del servizio di riscossione delle imposte – non applicabilità dell'art. 3, comma 12, d.l. n. 203/2005 con conseguente diniego di proroga del discarico di partite inesigibili non essendo tale società partecipata da Riscossione s.p.a. (poi sostituita da Equitalia s.p.a.) – rapporto contrattuale concessorio e rapporto contabile tra ente pubblico e incaricato della riscossione – non travalicamento della giurisdizione del giudice amministrativo – qualifica di agente contabile – procedura di discarico – formazione del giudicato implicito – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30417/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 6145/2017;
Avverso: la sentenza n. 322/2016 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 1.9.2016;
Oggetto: annullamento dell'attribuzione dell'assegno vitalizio ad un consigliere regionale – natura non previdenziale dell'assegno vitalizio – non assimilabilità alla pensione ordinaria – mancata impugnativa in appello della sentenza di primo grado per difetto di giurisdizione – ricorrente non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia – inesistenza dell'ipotesi di *overruling* – formazione del giudicato interno.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 29285/2018, depositata il 14.11.2018
Ruolo generale n. 910/2016;
Avverso: la sentenza n. 236/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale di Appello per la Regione siciliana, depositata l'1.12.2015;
Oggetto: s.r.l. concessionaria della gestione di servizi in siti archeologici – omissione del versamento di somme riscosse – inconfigurabilità della compensazione nell'ambito del rapporto contabile – inammissibilità dell'appello – preclusione della questione sull'appello in quanto assorbita – *error in procedendo* – inammissibilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per diniego di giustizia e/o per violazione del giudicato.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25937/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 11472/2017;
Avverso: la sentenza n. 210/2017 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 10.4.2017;
Oggetto: RAI società pubblica di diritto comune – responsabilità erariale del direttore generale per

atti transattivi di anticipata risoluzione consensuale del rapporto di lavoro – danno cagionato al patrimonio della società partecipata dallo Stato – formazione del giudicato implicito sulla giurisdizione con pronuncia nel merito in primo grado – mancata impugnazione sulla questione di giurisdizione in grado di appello – eccezione del difetto di giurisdizione introdotta tardivamente in secondo grado – inesistenza di uno specifico motivo di gravame – passaggio in giudicato della sentenza – irrilevanza dello *ius superveniens* di cui all'art. 3 della l. n. 220/2015, quale norma sopravvenuta alla notificazione dell'atto di appello – momento determinativo della giurisdizione ex art. 5 c.p.c.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 24132/2018, depositata il 3.10.2018
Ruolo generale n. 7295/2016;
Avverso: la sentenza n. 619/2015 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 17.9.2015;
Oggetto: adozione di atti amministrativi illegittimi – assunzione indebita di personale con qualifica dirigenziale – violazione dell'art. 110, comma 3, Tuel – mancata impugnazione in appello incidentale della statuizione implicita sulla giurisdizione contabile – formazione del giudicato interno – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività interpretativa del giudice contabile – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 19522/2018, depositata il 23.7.2018
Ruolo generale n. 842/2017;
Avverso: la sentenza n. 611/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 13.6.2016;
Oggetto: ripetizione d'indebito di somme erogate a titolo di pensione – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia – formazione del giudicato implicito.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17189/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 17414/2016;
Avverso: la sentenza n. 39/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata l'1.4.2016;
Oggetto*:* indebita retribuzione di risultato palesemente esorbitante rispetto a quella consentita *ex lege* – violazione del principio di onnicomprensività della retribuzione – decorrenza del termine perentorio del deposito di atto di appello con prova di avvenuta notifica – appello incidentale tempestivo – formazione del giudicato interno – dissenso interpretativo nella giurisprudenza contabile e valutazione dell'esimente politica costituenti *errores in iudicando* o *in procedendo* – limiti interni alla giurisdizione contabile – ricorso in Cassazione incidentale adesivo tardivo.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 11183/2018, depositata il 9.5.2018
Ruolo generale n. 19760/2016;
Avverso: la sentenza n. 56/A/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 17.5.2016;
Oggetto: illegittimo conferimento reiterato di incarico a soggetto esterno alla p.a. – valutazione dell'inammissibilità dell'appello nel giudizio contabile – *errores in procedendo* – limite interno alla giurisdizione contabile – inammissibilità della questione di legittimità su termini e forme della costituzione in appello nel giudizio contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 8045/2018, depositata il 30.03.2018
Ruolo generale n. 1701/2016;
Avverso: la sentenza n. 549/2015 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata l'1.9.2015;
Oggetto: appello incidentale tardivo della P.G. – eccezione d'inammissibilità – *errores in procedendo* – limite interno alla giurisdizione contabile – illegittimo conferimento di incarichi su delibera della Giunta regionale ai danni della Regione – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività ermeneutica del giudice contabile non costituente invasione della sfera di attribuzioni riservate alla P.A. – insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali della P.A. – sindacabilità del giudice contabile sulla violazione di legge e sulla carenza di "copertura normativa" dei suddetti incarichi.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- ASSEGNO VITALIZIO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30417/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 6145/2017;
Avverso: la sentenza n. 322/2016 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 1.9.2016;
Oggetto: annullamento dell'attribuzione dell'assegno vitalizio ad un consigliere regionale – natura non previdenziale dell'assegno vitalizio – non assimilabilità alla pensione ordinaria – mancata impugnativa in appello della sentenza di primo grado per difetto di giurisdizione – ricorrente non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia – inesistenza dell'ipotesi di *overruling* – formazione del giudicato interno.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- AUTODICHIA

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30656/2018, depositata il 27.11.2018 ***(v. anche Corte Cost., sent. n. 169/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 10441/2018)***
Ruolo generale n. 5877/2017;
Avverso: la sentenza n. 1354/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 19.12.2016;
Oggetto: azione di responsabilità per danno erariale a carico di un dipendente della Presidenza della Repubblica – principio di autodichia – sentenza n. 169 del 2018 della Corte costituzionale – annullamento della impugnata sentenza di appello della Corte dei conti – conflitto di attribuzione tra poteri dello Stato – autonomia della Presidenza della Repubblica relativamente alla gestione della dotazione presidenziale sia nella normazione sia nel momento applicativo delle norme – cessazione della materia del contendere.
Esito: difetto di giurisdizione della Corte dei conti.

C

- COMMISSARIO LIQUIDATORE

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17124/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 5191/2017;
Avverso: la sentenza n. 1338/2016 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 16.12.2016;
Oggetto*:* assunzione indebita di personale da parte del commissario di comunità montana in fase di liquidazione – danno erariale – attività del commissario limitata ai soli fini della liquidazione – integrazione della colpa di particolare gravità – esercizio del potere riduttivo sull'entità del danno per conseguimento di un vantaggio della comunità amministrata – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale del giudice contabile per invasione della sfera riservata al merito amministrativo – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale del giudice contabile per mancata erogazione della tutela giurisdizionale – formazione del giudicato interno – non attinenza al profilo della giurisdizione l'istanza di definizione agevolata.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- COMPENSI NON AUTORIZZATI DALLA P.A.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30753/2018, depositata il 28.11.2018 ***(v. Cass., SS.UU., ord. n. 22688/2011)***
Ruolo generale n. 8821/2017;
Avverso: la sentenza n. 1098/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 26.10.2016;
Oggetto: percezione di compensi per incarico non autorizzato dalla P.A. per attività extralavorative – dovere di autorizzazione preordinato a garantire il proficuo svolgimento delle mansioni del

pubblico dipendente – art. 53, commi 7 e 7 bis, T.U.P.I., *ante* novella del 2012 – preclusione di ridiscutere la questione di giurisdizione per l'efficacia vincolante della pronuncia resa dalla Cassazione in sede di regolamento preventivo ex art. 41 c.p.c. – formazione del giudicato sulla giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 20533/2018, depositata il 3.8.2018 ***(v. anche SS.UU., ord. n. 1415/2018)***
Ruolo generale n. 4500/2018;
Avverso: la sentenza n. 114/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 23.3.2016;
Oggetto: percezione di compensi per incarico non autorizzato dalla P.A. per attività extraistituzionale – violazione del dovere di fedeltà – natura sanzionatoria dell'obbligo di pagamento ex art. 53, comma 7, T.U.P.I. – irrilevanza del comma 7 bis, dell'art. 53 T.U.P.I. sulla controversia instauratasi *ante* novella del 2012 – ipotesi di responsabilità erariale solo se sussistenti ulteriori profili di danno richiesti per l'istaurazione del giudizio contabile.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 1415/2018, depositata il 19.1.2018
Ruolo generale n. 22660/2016;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 2381/2016 del Tribunale di Roma;
Oggetto: compensi non autorizzati dalla p.a. – svolgimento di attività professionale a favore di terzi – omissione del versamento delle somme percepite in situazione di incompatibilità con lo *status* di pubblico dipendente – art. 53, comma 7 bis, T.U.P.I. configurante ipotesi di responsabilità erariale solo se sussistenti specifici profili di danno.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 5789/2018, depositata il 9.3.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 1415/2018)***
Ruolo generale n. 19326/2017;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la Regione siciliana, con ordinanza n. 176/2017, depositata il 31/07/2017;
Oggetto: percezione di compensi non autorizzati dalla P.A. per attività extraistituzionale – omissione del versamento delle somme percepite – art. 53, comma 7 bis, T.U.P.I. *ante* novella del 2012 – ipotesi di responsabilità erariale solo se sussistenti, oltre all'inadempimento dell'obbligo di denuncia, anche altri specifici profili di danno (danno da immagine o da sottrazione di energie lavorative).
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

- CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE TRA POTERI DELLO STATO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30656/2018, depositata il 27.11.2018 ***(v. anche Corte Cost., sent. n. 169/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 10441/2018)***
Ruolo generale n. 5877/2017;
Avverso: la sentenza n. 1354/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 19.12.2016;
Oggetto: azione di responsabilità per danno erariale a carico di un dipendente della Presidenza della Repubblica – principio di autodichia – sentenza n. 169 del 2018 della Corte costituzionale – annullamento della impugnata sentenza di appello della Corte dei conti – conflitto di attribuzione tra poteri dello Stato – autonomia della Presidenza della Repubblica relativamente alla gestione della dotazione presidenziale sia nella normazione sia nel momento applicativo delle norme – cessazione della materia del contendere.
Esito: difetto di giurisdizione della Corte dei conti.

- CONFLITTO DI GIURISDIZIONE

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 20687/2018, depositata il 9.8.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 5493/2014 e Cass., SS.UU., sent. n. 8246/2017)***
Ruolo generale n. 7182/2018;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la regione Lazio, con ordinanza n. 40/2018, depositata in data 6.3.2018;
Oggetto: società *in house* Atac s.p.a. – danno arrecato al patrimonio sociale – *translatio iudicii* dal giudice ordinario al giudice contabile – non condivisione della qualifica di società *in house* al momento dei fatti – sollevamento del conflitto di giurisdizione – inammissibilità del regolamento di giurisdizione d'ufficio per mancanza della tempestività di riassunzione o riproposizione, ex art. 17, commi 2 e 3, c.g.c.

- CONTRIBUTI PUBBLICI STATALI E/O EUROPEI

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 32179/2018, depositata il 12.12.2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 4879/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 1520/2016)
Ruolo generale n. 15591/2017;
Avverso: la sentenza n. 143/2017 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 31.3.2017;
Oggetto: indebita percezione di fondi europei – presupposti e condizioni dell'impugnazione per revocazione – rapporto tra ricorso in cassazione per soli motivi inerenti la giurisdizione ed impugnazione per revocazione – limiti interni della giurisdizione contabile – non configurabilità di eccesso di potere giurisdizionale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 21927/2018, depositata il 7.9.2018
Ruolo generale n. 6264/2016;
Avverso: la sentenza n. 457/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 27.7.2015;
Oggetto: illecita gestione dei contributi erogati al gruppo consiliare – spese di "rappresentanza" prive di giustificativi – natura essenzialmente pubblicistica del gruppo consiliare – origine pubblica delle risorse e della definizione legale dello scopo – irrilevanza del principio dell'insindacabilità di opinioni e voti non estendibile alla gestione dei contributi – differenza con la gestione delle somme erogate ai partiti politici a titolo di rimborso delle spese elettorali.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 15342/2018, depositata il 12.6.2018
Ruolo generale n. 20343/2016;
Avverso: la sentenza n. 18/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata l'1.2.2016;
Oggetto: illecita percezione e sviamento di contributi europei per l'agricoltura da parte del soggetto privato – rapporto di servizio tra il privato percettore e la P.A. erogatrice – nullità della decisione di primo grado per difetto del contraddittorio – non configurabilità del difetto di giurisdizione per irregolare costituzione del giudice – doppio grado di merito non costituzionalmente garantito – indipendenza tra giudizio penale e giudizio contabile – errata interpretazione e falsa applicazione di legge costituiscono *errores in iudicando* o *in procedendo* del giudice contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14436/2018, depositata il 5.6.2018
Ruolo generale n. 22190/2016;
Avverso: la sentenza n. 114/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 23.3.2016;
Oggetto: percezione indebita di finanziamenti pubblici da parte di una s.p.a. – responsabile tecnico preposto dalla società alla redazione di perizie giurate – attestazioni di operazioni fittizie quali presupposti del contributo – infondata contestazione della giurisdizione contabile in quanto libero professionista al momento della redazione delle perizie – configurazione di un peculiare rapporto di servizio per concorso nello svolgimento di attività o servizio pubblico – autore delle perizie indispensabili per il conseguimento del contributo – sufficienza di apporto causale qualsiasi al risultato finale della percezione indebita.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 11185/2018, depositata il 9.5.2018
Ruolo generale n. 21388/2016;
Avverso: la sentenza n. 174/2016 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 9.5.2016;
Oggetto: percezione di contributo pubblico di scopo – illecito sviamento del contributo comunitario per l'agricoltura da parte del soggetto privato – non realizzazione dell'attività economica – rapporto di servizio tra il privato percettore e la P.A. erogatrice – ingiusta locupletazione del privato.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 11184/2018, depositata il 9.5.2018
Ruolo generale n. 20299/2016;
Avverso: la sentenza n. 286/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 4.7.2016;
***Oggetto**:* istituto destinatario di fondi pubblici – svolgimento di corsi di formazione finalizzati a successiva assunzione dei partecipanti – rapporto di servizio tra l'ente percettore e la P.A. erogatrice – sviamento dei contributi dalla destinazione propria – dolo contrattuale – differenza tra funzione di controllo della procura contabile e quella degli organi interni alla P.A.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 5398/2018, depositata il 7.3.2018
Ruolo generale n. 10562/2016;
Avverso: la sentenza n. 542/2015 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 26.10.2015;
Oggetto: indebita percezione di contributo pubblico – inammissibilità dell'impugnazione incidentale tardiva – decorrenza del termine iniziale del processo dal deposito dell'atto di citazione e non dalla notificazione dell'invito a dedurre – formazione del giudicato implicito sulla giurisdizione – elemento soggettivo della colpa grave afferente ai limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 2272/2018, depositata il 30.1.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU. n. 11139/2017)***
Ruolo generale n. 9698 - 10121 - 11068/2014;
Avverso: la sentenza n. 12/A/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 14.1.2016;
***Oggetto**:* agenzia regionale destinataria di fondi pubblici ed europei – cattiva gestione del finanziamento concesso alla regione, tramite l'amministratore dell'agenzia – affidamento dell'iniziativa di formazione ad ente strumentale con connotati dell'*in house providing* – istituzione di comitato tecnico scientifico con compito di indirizzo e controllo sul progetto finanziato – rapporto organico tra l'ente strumentale ed i componenti del comitato – mancato raggiungimento degli obiettivi prefissati – formazione, per alcuni, del giudicato interno per mancata riproposizione in appello dell'eccezione di giurisdizione – proposizione di appello incidentale condizionato, per altri, in base al principio della prevalenza della sostanza sulla forma – *petitum* sostanziale – legittimità del sindacato contabile sull'economicità della gestione della p.a.– *error in procedendo* quale limite interno alla giurisdizione contabile – non configurazione di diniego di tutela giurisdizionale né eccesso di potere giurisdizionale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 1410/2018, depositata il 19.1.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU. n. 18991/2017)***
Ruolo generale n. 16064/2016;
Avverso: la sentenza n. 122/2016 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.2.2016;
Oggetto: società di capitale destinataria di fondi pubblici statali ed europei – rapporto di servizio tra

p.a. erogatrice e soggetto privato percettore – non pregiudizialità tra giudizio penale e contabile – violazione del contraddittorio vizio endoprocessuale afferente ai limiti interni della giurisdizione – *errores in procedendo* o *errores in iudicando* – definizione agevolata ex art. 1, comma 231, l. n. 266/2005 modalità procedimentale interna al giudizio contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

D

- DANNO ALL'IMMAGINE

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 1409/2018, depositata il 19.1.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU. n. 25042/2016)***
Ruolo generale n. 855/2016;
Avverso: la sentenza n. 333/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 26.5.2015;
Oggetto: danno all'immagine della p.a.– circoscrizione dei casi – mera condizione di proponibilità dell'azione di responsabilità – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale – legittima attività interpretativa del giudice contabile sui limiti della disciplina del danno all'immagine – induzione indebita ex art. 319 *quater* c.p. nel *genus* dei reati contro la p.a. – questione interpretativa non involgente la giurisdizione – *errores in iudicando* o *in procedendo* attinenti ai limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- DANNO DA DISSERVIZIO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 22083/2018, depositata il 11.9.2018
Ruolo generale n. 8151/2016;
Avverso: la sentenza n. 436/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 14.7.2015;
Oggetto: danno da disservizio – sviamento di pubbliche risorse dalle finalità della procedura fallimentare – mancato conseguimento delle utilità – *mutatio libelli* per non inclusione della specifica voce del danno da disservizio – mancata corrispondenza fra chiesto e pronunciato – *error in procedendo* – inconfigurabilità di eccesso di potere giurisdizionale per diniego di giustizia.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 10774/2018, depositata il 4.5.2018
Ruolo generale n. 7457/2015;
Avverso: la sentenza n. 68/2015 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.2.2015;
Oggetto: danno da disservizio – società concessionarie per la gestione telematica del gioco d'azzardo lecito – danno erariale per ritardata attivazione ed omessa realizzazione dei collegamenti di rete – responsabilità erariale per violazione degli obblighi di servizio – principio del *ne bis in idem* non costituente motivo inerente alla giurisdizione – sindacabilità delle scelte discrezionali del concessionario nei limiti dei canoni della ragionevolezza, efficacia ed efficienza – non pregiudizialità tra giudizio civile e contabile – corrispondenza tra citazione e invito a dedurre, diritto di difesa (obbligo di comunicazione, non ammissione di prova testimoniale…), *compensatio lucri cum damno* intesi come *errores in procedendo*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- DANNO INDIRETTO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 22399/2018, depositata il 13.09.2018
Ruolo generale n. 6667/2015;
Avverso: la sentenza n. 1105/2014 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 25.9.2014;
Oggetto: illegittimo affidamento dell'esecuzione di lavori da parte del direttore del settore pubblica istruzione – colpa grave – assenza di contratto – licitazione privata con aumento del prezzo – insussistenza dello stato di urgenza – danno indiretto all'ente pubblico per consegna anticipata dei lavori – mancato aggiornamento della società all'albo nazionale costruttori – insussistenza della capacità dell'impresa ad eseguire i lavori – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera riservata alla p.a. – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- DEFINIZIONE AGEVOLATA

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 9153/2018, depositata il 12.4.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU. n. 12497/2017)***
Ruolo generale n. 8663/2015;
Avverso: la sentenza n. 566/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, - Palermo, depositata il 23.12.2014;
Oggetto: inammissibilità dell'istanza di definizione agevolata, per fatti commessi *ante* L. n. 266/2005, art 1, commi 231-233 – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale – *error in procedendo* o *in iudicando* afferente i limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- DIRETTORE DEI LAVORI

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17125/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 7030/2015;
Avverso: la sentenza n. 534/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 19/12/2014;
Oggetto: direttore dei lavori per la realizzazione di un impianto distribuzione gas – ritardo nella redazione dei certificati di acconto – condanna per danno erariale per ritardati pagamenti a favore dell'impresa aggiudicataria – presupposti e condizioni dell'impugnazione per revocazione – rapporto tra ricorso in cassazione per soli motivi inerenti la giurisdizione ed impugnazione per revocazione – limiti interni alla giurisdizione contabile – non configurabilità di eccesso di potere giurisdizionale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- DISCREZIONALITÀ AMMISTRATIVA

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 1408/2018, depositata il 19.1.2018
Ruolo generale n. 22330/2015;
Avverso: la sentenza n. 276/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 20.4.2015;
Oggetto: pregiudizio pecuniario per canone concessorio di aree comunali a condizioni non eque - sindacabilità della discrezionalità amministrativa nei soli limiti del rispetto dei parametri di efficacia ed economicità – loro rilevanza riguardo la mera opportunità nonché la legittimità dell'azione amministrativa – differenza tra esercizio in concreto del potere discrezionale della p.a. ed astratta idoneità della scelta nel realizzare gli interessi pubblici – compatibilità delle scelte amministrative coi fini dell'ente pubblico – criteri di ragionevole proporzionalità tra costi e benefici.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- DIVIETO DEL BIS IN IDEM

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 21926/2018, depositata il 7.9.2018
Ruolo generale n. 17238/2015;
Avverso: la sentenza n. 114/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, per la Regione siciliana, depositata il 28.4.2015;
Oggetto: ingiustificato conferimento di incarichi a soggetti estranei alla p.a. – inammissibilità della questione di illegittimità costituzionale sulla composizione del collegio giudicante – insindacabilità della discrezionalità amministrativa e violazione del *ne bis in idem* quali limiti interni alla giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 10774/2018, depositata il 4.5.2018
Ruolo generale n. 7457/2015;
Avverso: la sentenza n. 68/2015 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.2.2015;
Oggetto: principio del *ne bis in idem* non costituente motivo inerente alla giurisdizione – società concessionarie per la gestione telematica del gioco d'azzardo lecito – danno erariale per ritardata attivazione ed omessa realizzazione dei collegamenti di rete – responsabilità erariale per violazione degli obblighi di servizio – sindacabilità delle scelte discrezionali del concessionario nei limiti dei canoni della ragionevolezza, efficacia ed efficienza – non pregiudizialità tra giudizio civile e contabile – danno da disservizio – corrispondenza tra citazione e invito a dedurre, diritto di difesa (obbligo di comunicazione, non ammissione di prova testimoniale…), *compensatio lucri cum damno* intesi come *errores in procedendo*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

E

- ECCESSO DI POTERE GIURISDIZIONALE

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14438/2018, depositata il 5.6.2018 ***(v. Cass., SS.UU., sent. 28503/2017)***
Ruolo generale n. 6018/2017;
Avverso: la sentenza n. 671/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 21.12.2016;
Oggetto: esclusione del diritto alla pensione per infermità – invalidità relativa – *ius variandi* delle originarie mansioni non accettato dal lavoratore idoneo ad espletarle – formazione del giudicato implicito – eccesso di potere giurisdizionale – *error in iudicando* o *in procedendo* afferenti i limiti interni alla giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 9153/2018, depositata il 12.4.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU. n. 12497/2017)***
Ruolo generale n. 8663/2015;
Avverso: la sentenza n. 566/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, - Palermo, depositata il 23.12.2014;
Oggetto: inammissibilità dell'istanza di definizione agevolata, per fatti commessi *ante* L. n. 266/2005, art 1, commi 231-233 – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale – *error in procedendo* o *in iudicando* afferenti i limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- (per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore)

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 27753/2018, depositata il 31.10.2018
Ruolo generale n. 8785/2017;
Avverso: la sentenza n. 1462/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 30.12.2016;
Oggetto: indebita appropriazione di somme di denaro – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – vizi processuali e sostanziali costituenti *errores in iudicando e in procedendo* – rigetto della richiesta di rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia dell'U.E.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25936/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 9214/2017;
Avverso: la sentenza n. 514/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.10.2016;
Oggetto: retribuzioni indebitamente percepite da un ricercatore universitario non confermato – violazione del dovere di comunicazione della concomitante attività di libero professionista – condotta omissiva – occultamento doloso con differimento del *dies a quo* del quinquennio prescrizionale dell'azione di responsabilità amministrativo-contabile – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore – attività ermeneutica del giudice non costituente invasione della potestà legislativa – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 16978/2018, depositata il 27.6.2018
Ruolo generale n. 6059/2017;
Avverso: la sentenza n. 380/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.8.2016, nonché avverso il decreto della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale centrale d'appello, n. 4/2014, depositata il 7.2.2014;
Oggetto: responsabilità del segretario comunale per violazione del dovere di esprimere pareri di legittimità sulle delibere dell'ente locale – danno da responsabilità precontrattuale e da recesso ingiustificato dalle trattative negoziali a seguito della delibera comunale – inammissibilità del ricorso straordinario per cassazione relativo all'impugnazione del decreto di rigetto della richiesta di definizione agevolata – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore – carenze motivazionali sulla definizione agevolata non costituenti vizio afferente al modo in cui la giurisdizione contabile è esercitata – *errores in procedendo* o *in iudicando* – sentenza "a sorpresa" della Corte dei conti afferente a *errores in procedendo* o *in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 16416/2018, depositata il 21.6.2018
Ruolo generale n. 26582/2016;
Avverso: la sentenza n. 434/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 19.4.2016;
Oggetto: mancato raggiungimento delle percentuali previste *ex lege* di raccolta differenziata – danno erariale per maggiori costi attinenti al conferimento in discarica dei rifiuti – proroga dei termini obbligatori di raggiungimento delle percentuali di raccolta – principio del *favor rei* – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività ermeneutica del giudice non costituente invasione della potestà legislativa.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 8568/2018, depositata il 6.4.2018
Ruolo generale n. 18525/2016;
Avverso: la sentenza n. 40/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata l'1.4.2016;
Oggetto: s.p.a. agente della riscossione – condotta negligente per intempestiva notifica di cartella esattoriale ad un contribuente – inammissibilità della figura dello straripamento di potere giurisdizionale sull'istanza di definizione agevolata – vizio afferente al modo in cui la giurisdizione contabile è esercitata – *errores in procedendo* o *in iudicando* – reciproca indipendenza tra procedimento amministrativo di inesigibilità e giudizio di responsabilità erariale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- (per straripamento di potere o invasione della sfera riservata al merito amministrativo)

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33366/2018, depositata il 24.12.2018 ***(v. anche Cass. SS.UU., sent. n. 29285/2018; Cass. SS.UU., sent. n. 29921/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 29920/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 10814/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 8586/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21217/2015; Cass., SS.UU., sent. n. 5490/2014; Cass., SS.UU., sent. n. 25037/2013; Cass., SS.UU., sent. n. 831/2012; Cass., SS.UU., sent. n. 10069/2011; Cass., SS.UU., sent. n. 5288/2009; Cass., SS.UU., sent. n. 28653/2008; Cass., SS.UU., sent. n. 1376/2006; Cass., SS.UU., sent. n. 17014/2003; Cass., SS.UU., sent. n. 14488/2003; Corte Cost., sent., n. 310/2010)***
Ruolo generale n. 17005/2017;
Avverso: la sentenza n. 1459/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 30.12.2016;
Oggetto: illecita reiterazione dell'incarico di consulenza esterna per mancanza di adeguata motivazione dei provvedimenti di proroga – incarichi attribuiti al di fuori dei casi previsti dall'art. 7 T.U.P.I. – assenza del requisito della straordinarietà del ricorso a consulenti esterni – obbligo di motivazione – insussistenza dell'eccesso di potere del giudice contabile per aver invaso la sfera riservata al merito riservata amministrativo – sindacabilità del merito delle scelte discrezionali della p.a. fondata sui canoni di efficacia, efficienza ed economicità – configurabilità di *error in iudicando* o *in procedendo*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33365/2018, depositata il 24.12.2018 ***(v. anche Cass. SS.UU., sent. n. 29285/2018; Cass. SS.UU., sent. n. 29921/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 29920/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 10814/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 8586/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21217/2015; Cass., SS.UU., sent. n. 5490/2014; Cass., SS.UU., sent. n. 25037/2013; Cass., SS.UU., sent. n. 831/2012; Cass., SS.UU., sent. n. 10069/2011; Cass., SS.UU., sent. n. 28653/2008; Cass., SS.UU., sent. n. 17014/2003; Cass., SS.UU., sent. n. 14488/2003)***
Ruolo generale n. 15983/2017;
Avverso: la sentenza n. 1391/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 22.12.2016;
Oggetto: illeciti conferimenti di incarichi dirigenziali e giornalistici esterni alla p.a. – incarichi attribuiti al di fuori dei casi previsti dall'art. 7 T.U.P.I. e dall'art. 110 T.U.E.L. – indebite elargizioni di indennità – mancanza delle specifiche competenze professionali – *compensatio lucri cum damno* ed onere della prova – inconfigurabilità dell'eccesso di potere del giudice contabile in materia riservata alla discrezionalità amministrativa – sindacabilità del merito delle scelte della p.a. fondata sui canoni di efficacia, efficienza ed economicità – valutazione sullo *spoil system* ed incarichi fiduciari attinente ad *error in iudicando* o *in procedendo*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 32178/2018, depositata il 12.12.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 29920/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 21926/2018)***
Ruolo generale n. 14071/2017;
Avverso: la sentenza n. 182/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 28.11.2016;
Oggetto: illegittimo conferimento di incarichi a soggetti estranei alla p.a. – giudicato implicito sulla giurisdizione – insussistenza dello straripamento di potere del giudice contabile nelle competenze amministrative spettanti alla p.a. – sindacabilità del merito delle scelte amministrative fondata sui canoni di razionalità, efficienza ed efficacia – verifica della compatibilità delle scelte amministrative con i fini dell'ente pubblico, sulla base dei criteri di economicità ed efficacia – divieto di compiere valutazioni di mera opportunità o non condivisione delle scelte amministrative.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30419/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 9806/2017;
Avverso: la sentenza n. 65/2017 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.2.2017;
Oggetto: costituzione antieconomica di società partecipata da parte di un ente pubblico – responsabilità per attività decisionale e di controllo delle figure apicali per inutile duplicazione e aggravio di spese – litisconsorzio facoltativo – formazione giudicato interno sulla giurisdizione – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per violazione sia del limite della riserva di amministrazione, sia della sfera attribuita al legislatore – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – rapporto di servizio.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 24132/2018, depositata il 3.10.2018
Ruolo generale n. 7295/2016;
Avverso: la sentenza n. 619/2015 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 17.9.2015;
Oggetto: adozione di atti amministrativi illegittimi – assunzione indebita di personale con qualifica dirigenziale – violazione dell'art. 110, comma 3, Tuel – mancata impugnazione in appello incidentale della statuizione implicita sulla giurisdizione contabile – formazione del giudicato interno – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività interpretativa del giudice contabile – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 22399/2018, depositata il 13.09.2018
Ruolo generale n. 6667/2015;
Avverso: la sentenza n. 1105/2014 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 25.9.2014;
Oggetto: illegittimo affidamento dell'esecuzione di lavori da parte del direttore del settore pubblica istruzione – colpa grave – assenza di contratto – licitazione privata con aumento del prezzo – insussistenza dello stato di urgenza – danno indiretto all'ente pubblico per consegna anticipata dei lavori – mancato aggiornamento della società all'albo nazionale costruttori – insussistenza della capacità dell'impresa ad eseguire i lavori – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera riservata alla p.a. – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17124/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 5191/2017;
Avverso: la sentenza n. 1338/2016 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 16.12.2016;
Oggetto*:* assunzione indebita di personale da parte del commissario di comunità montana in fase di liquidazione – danno erariale – attività del commissario limitata ai soli fini della liquidazione – integrazione della colpa di particolare gravità – esercizio del potere riduttivo sull'entità del danno per conseguimento di un vantaggio della comunità amministrata – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale del giudice contabile per invasione della sfera riservata al merito amministrativo – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale del giudice contabile per mancata erogazione della tutela giurisdizionale – formazione del giudicato interno – non attinenza al profilo della giurisdizione l'istanza di definizione agevolata.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 8045/2018, depositata il 30.03.2018
Ruolo generale n. 1701/2016;
Avverso: la sentenza n. 549/2015 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata l'1.9.2015;
Oggetto: illegittimo conferimento di incarichi su delibera della Giunta regionale ai danni della Regione – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività ermeneutica del giudice contabile non costituente invasione della sfera di attribuzioni riservate alla P.A. – insindacabilità nel

merito delle scelte discrezionali della P.A. – sindacabilità del giudice contabile sulla violazione di legge e sulla carenza di "copertura normativa" dei suddetti incarichi – eccezione di inammissibilità dell'appello incidentale tardivo della P.G. – *errores in procedendo* – limite interno alla giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- (per diniego di giustizia)

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 29285/2018, depositata il 14.11.2018
Ruolo generale n. 910/2016;
Avverso: la sentenza n. 236/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale di Appello per la Regione siciliana, depositata l'1.12.2015;
Oggetto: s.r.l. concessionaria della gestione di servizi in siti archeologici – omissione del versamento di somme riscosse – inconfigurabilità della compensazione nell'ambito del rapporto contabile – inammissibilità dell'appello – preclusione della questione sull'appello in quanto assorbita – *error in procedendo* – inammissibilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per diniego di giustizia e/o per violazione del giudicato.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 22083/2018, depositata il 11.9.2018
Ruolo generale n. 8151/2016;
Avverso: la sentenza n. 436/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 14.7.2015;
Oggetto: danno da disservizio – sviamento di pubbliche risorse dalle finalità della procedura fallimentare – mancato conseguimento delle utilità – *mutatio libelli* per non inclusione della specifica voce del danno da disservizio – mancata corrispondenza fra chiesto e pronunciato – *error in procedendo* – inconfigurabilità di eccesso di potere giurisdizionale per diniego di giustizia.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 12571/2018, depositata il 22.5.2018
Ruolo generale n. 3405/2017;
Avverso: la sentenza n. 726/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 14.7.2016;
Oggetto: trattamento pensionistico a favore del superstite quale orfano maggiorenne inabile – non ricorrenza delle condizioni economiche previste per il riconoscimento della pensione di riversibilità – eccesso di potere per diniego di giustizia – mancanza dei presupposti della revocazione – *error in procedendo* o *in iudicando* afferenti i limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- ENTI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33016/2018, depositata il 20.12.*2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 20529/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 16014/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 21617/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 13976/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 23302/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21260/2016).*
Ruolo generale n. 15318/2017;
Avverso: la sentenza n. 661/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 20.12.2016;
Oggetto: s.p.a. concessionaria del servizio di riscossione delle imposte – non applicabilità dell'art. 3, comma 12, d.l. n. 203/2005 con conseguente diniego di proroga del discarico di partite inesigibili non essendo tale società partecipata da Riscossione s.p.a. (poi sostituita da Equitalia s.p.a.) – rapporto contrattuale concessorio e rapporto contabile tra ente pubblico e incaricato della riscossione – non travalicamento della giurisdizione del giudice amministrativo – qualifica di agente contabile – procedura di discarico – formazione del giudicato implicito – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 31107/2018, depositata il 30.11.2018
Ruolo generale n. 23631/2017;
Per: regolamento preventivo di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 32736/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la regione Puglia;
Oggetto: s.r.l. Ferrovie del Sud Est e Servizi Automobilistici – società di diritto privato – non riconducibilità della stessa all'ente pubblico o alla società *in house* – azione di responsabilità per indebita percezione di compensi ed emolumenti da parte dei dirigenti appartenente alla giurisdizione del giudice ordinario.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30419/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 9806/2017;
Avverso: la sentenza n. 65/2017 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.2.2017;
Oggetto: costituzione antieconomica di società partecipata da parte di un ente pubblico – responsabilità per attività decisionale e di controllo delle figure apicali per inutile duplicazione e aggravio di spese – litisconsorzio facoltativo – formazione giudicato interno sulla giurisdizione – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per violazione sia del limite della riserva di amministrazione, sia della sfera attribuita al legislatore – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – rapporto di servizio.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25937/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 11472/2017;
Avverso: la sentenza n. 210/2017 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 10.4.2017;
Oggetto: RAI società pubblica di diritto comune – responsabilità erariale del direttore generale per atti transattivi di anticipata risoluzione consensuale del rapporto di lavoro – danno cagionato al patrimonio della società partecipata dallo Stato – formazione del giudicato implicito sulla giurisdizione con pronuncia nel merito in primo grado – mancata impugnazione sulla questione di giurisdizione in grado di appello – eccezione del difetto di giurisdizione introdotta tardivamente in secondo grado – inesistenza di uno specifico motivo di gravame – passaggio in giudicato della sentenza – irrilevanza dello *ius superveniens* di cui all'art. 3 della l. n. 220/2015, quale norma sopravvenuta alla notificazione dell'atto di appello – momento determinativo della giurisdizione ex art. 5 c.p.c.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 22414/2018, depositata il 13.9.2018
(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 22409/2018; Cass., SS.UU., ord. n. 22410/2018; Cass., SS.UU., ord. n. 22411/2018 e Cass., SS.UU., ord. n. 22413/2018).
Ruolo generale n. 5026/2017;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 67271/2015 della Corte dei conti - Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: s.r.l. interamente partecipata dalla Regione – rappresentante della Regione – responsabilità per danni cagionati alla società – atti compiuti in violazione dei doveri – inconfigurabilità dell'*in house* – ammissione nello statuto della partecipazione di soci privati – assenza della previsione limitativa dell'attività in favore della Regione – operatività in regime di mercato.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 22413/2018, depositata il 13.9.2018 ***(v. anche Cass., ord. n. 22409/2018; Cass., SS.UU., ord. n. 22410/2018 e Cass., SS.UU., ord. n. 22411/2018)***
Ruolo generale n. 4172/2017;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 67301/2015 della Corte dei conti - Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: s.r.l. interamente partecipata dalla Regione – amministratore unico – responsabilità per danni cagionati alla società – atti compiuti in violazione dei doveri – inconfigurabilità dell'*in house* – ammissione nello statuto della partecipazione di soci privati – assenza della previsione limitativa dell'attività in favore della Regione – operatività in regime di mercato.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 22411/2018, depositata il 13.9.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 22409/2018 e Cass., SS.UU., ord. n. 22410/2018)***
Ruolo generale n. 3461/2017;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 67259/2015 della Corte dei conti - Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: s.r.l. interamente partecipata dalla Regione – componenti collegio sindacale – responsabilità per danni cagionati alla società – atti compiuti in violazione dei doveri di controllo –

inconfigurabilità dell'*in house* – ammissione nello statuto della partecipazione di soci privati – assenza della previsione limitativa dell'attività in favore della Regione – operatività in regime di mercato.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 22410/2018, depositata il 13.9.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 22409/2018 e Cass., SS.UU., ord. n. 22411/2018)***
Ruolo generale n. 3454/2017;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 67260/2015 della Corte dei conti - Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: s.r.l. interamente partecipata dalla Regione – componenti collegio sindacale – responsabilità per danni cagionati alla società – atti compiuti in violazione dei doveri di controllo – inconfigurabilità dell'*in house* – ammissione nello statuto della partecipazione di soci privati – assenza della previsione limitativa dell'attività in favore della Regione – operatività in regime di mercato.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 22409/2018, depositata il 13.9.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 22410/2018 e Cass., SS.UU., ord. n. 22411/2018)***
Ruolo generale n. 3443/2017;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 67286/2015 della Corte dei conti - Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: s.r.l. interamente partecipata dalla Regione – componenti collegio sindacale – responsabilità per danni cagionati alla società – atti compiuti in violazione dei doveri di controllo – inconfigurabilità dell'*in house* – ammissione nello statuto della partecipazione di soci privati – assenza della previsione limitativa dell'attività in favore della Regione – operatività in regime di mercato.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 20687/2018, depositata il 9.8.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 5493/2014 e Cass., SS.UU., sent. n. 8246/2017)***
Ruolo generale n. 7182/2018;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la regione Lazio, con ordinanza n. 40/2018, depositata in data 6.3.2018;
Oggetto: società *in house* Atac s.p.a. – danno arrecato al patrimonio sociale – *translatio iudicii* dal giudice ordinario al giudice contabile – non condivisione della qualifica di società *in house* al momento dei fatti – sollevamento del conflitto di giurisdizione – inammissibilità del regolamento di giurisdizione d'ufficio per mancanza della tempestività di riassunzione o riproposizione, ex art. 17, commi 2 e 3, c.g.c.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 17188/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 14445/2016;
Avverso: la sentenza n. 38/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 1.4.2016;
Oggetto: società partecipata – natura privatistica dell'ente – non configurabilità dell'*in house providing* all'epoca dei fatti – patrimonio non interamente pubblico – previsione statutaria di accesso ai privati – esclusione del controllo analogo – decorrenza del danno erariale (per c.d. "popolamento del personale") dalla data di assunzione in servizio delle unità di personale – inapplicabilità della direttiva 2014/24/UE solo successivamente recepita con d.lgs. n. 50/2016 – direttiva non *self-executing* – inconfigurabilità di società legale – non ricorrenza del pregiudizio al valore della partecipazione societaria – litisconsorzio necessario di natura processuale – non tardività del ricorso incidentale.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14433/2018, depositata il 5.6.2018 ***(v. anche Cassa., SS.UU., sent. n. 21297/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 10324/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 11229/2014; Cass., SS.UU., sent. 1774/2013; Cass., SS.UU., sent. n. 10137/2012; Cass., sent. n. 14825/2010)***
Ruolo generale n. 10316/2016;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 66313/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: Arin s.p.a. quale società *in house* – sopravvenute modifiche statutarie – predisposizione del PEF da parte dell'amministratore unico e del direttore generale – non aderenza del piano alla realtà dei fatti con conseguente fallimento del *project financing*– nozione di rapporto di servizio anche di mero fatto tra la p.a. e il soggetto privato.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 10774/2018, depositata il 4.5.2018
Ruolo generale n. 7457/2015;
Avverso: la sentenza n. 68/2015 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.2.2015;
Oggetto: società concessionarie per la gestione telematica del gioco d'azzardo lecito – danno erariale per ritardata attivazione ed omessa realizzazione dei collegamenti di rete – responsabilità erariale per violazione degli obblighi di servizio – principio del *ne bis in idem* non costituente motivo inerente alla giurisdizione – sindacabilità delle scelte discrezionali del concessionario nei limiti dei canoni della ragionevolezza, efficacia ed efficienza – non pregiudizialità tra giudizio civile e contabile – danno da disservizio – corrispondenza tra citazione e invito a dedurre, diritto di difesa (obbligo di comunicazione, non ammissione di prova testimoniale…), *compensatio lucri cum damno* intesi come *errores in procedendo*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 6929/2018, depositata il 20.3.2018
Ruolo generale n. 14377/2015 e 16569/2015;
Avverso: la sentenza n. 225/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 13.3.2015;
Oggetto: società per azioni a partecipazione pubblica - configurazione dell'*in house providing* ovvero del criterio di collegamento aggiuntivo del rapporto di servizio all'epoca dei fatti - natura privatistica dell'ente - azione di responsabilità nei confronti degli organi di società per i danni da essi cagionati al patrimonio sociale - giurisdizione contabile nei confronti anche del perito incaricato alla stima dei cespiti della società da acquistare ad opera della società a partecipazione pubblica - formazione giudicato interno sulla giurisdizione contabile esteso a tutte le parti del litisconsorzio necessario, ad eccezione di due ricorrenti che hanno assunto la qualità di parte solo in tempo successivo alla formazione del giudicato interno - applicazione per essi della regola della preclusione del dedotto e del deducibile estendibile anche al giudicato sulla giurisdizione - conseguente diversificazione delle loro posizioni processuali.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza interlocutoria n. 2989/2018, depositata il 7.2.2018
Ruolo generale n. 7637/2015;
Avverso: la sentenza n. 1086/2014 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 18.9.2014;
Oggetto: società concessionaria – affidamento, da parte dei Monopoli di Stato, del servizio pubblico di gestione telematica del gioco lecito – quesito sulla nozione e qualificazione di agente contabile – quesito sull'obbligo di resa del conto giudiziale – quesito sull'assoggettamento al giudizio di conto con conseguente giurisdizione della Corte dei conti – quesito sulla normativa specifica e sul regime fiscale relativo alla predetta società concessionaria – quesito sulla compatibilità tra la qualificazione di agente contabile ed il diritto europeo in relazione alla libertà di stabilimento e di prestazione dei servizi.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 2584/2018, depositata il 2.2.2018
Ruolo generale n. 6172/2015;
Avverso: la sentenza n. 494/2014 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 15.9.2014;
Oggetto: fondazione – patrimonio non integralmente pubblico – natura privatistica dell'ente – affidamento ad uno stesso soggetto di incarichi professionali tra loro sovrapponibili – previsione statutaria di accesso ai privati – esclusione del controllo analogo – mancanza di attività esclusiva o prevalente in favore di soggetti pubblici – finalità non lucrative – non configurabilità dell'*in house providing*
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

G

- GIUDICATO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33016/2018, depositata il 20.12.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 20529/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 16014/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 21617/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 13976/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 23302/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21260/2016).***
Ruolo generale n. 15318/2017;
Avverso: la sentenza n. 661/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 20.12.2016;
Oggetto: s.p.a. concessionaria del servizio di riscossione delle imposte – non applicabilità dell'art. 3, comma 12, d.l. n. 203/2005 con conseguente diniego di proroga del discarico di partite inesigibili non essendo tale società partecipata da Riscossione s.p.a. (poi sostituita da Equitalia s.p.a.) – rapporto contrattuale concessorio e rapporto contabile tra ente pubblico e incaricato della riscossione – non travalicamento della giurisdizione del giudice amministrativo – qualifica di agente contabile – procedura di discarico – formazione del giudicato implicito – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30753/2018, depositata il 28.11.2018 ***(v. Cass., SS.UU., ord. n. 22688/2011)***
Ruolo generale n. 8821/2017;
Avverso: la sentenza n. 1098/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 26.10.2016;
Oggetto: percezione di compensi per incarico non autorizzato dalla P.A. per attività extralavorative – dovere di autorizzazione preordinato a garantire il proficuo svolgimento delle mansioni del pubblico dipendente – art. 53, commi 7 e 7 bis, T.U.P.I., *ante* novella del 2012 – preclusione di ridiscutere la questione di giurisdizione per l'efficacia vincolante della pronuncia resa dalla Cassazione in sede di regolamento preventivo ex art. 41 c.p.c. – formazione del giudicato sulla giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30419/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 9806/2017;
Avverso: la sentenza n. 65/2017 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.2.2017;
Oggetto: costituzione antieconomica di società partecipata da parte di un ente pubblico – responsabilità per attività decisionale e di controllo delle figure apicali per inutile duplicazione e aggravio di spese – litisconsorzio facoltativo – formazione giudicato interno sulla giurisdizione –

inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per violazione sia del limite della riserva di amministrazione, sia della sfera attribuita al legislatore – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – rapporto di servizio.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 28570/2018, depositata il 8.11.2018
Ruolo generale n. 14899/2016;
Avverso: la sentenza n. 106/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 22.3.2016;
Oggetto: responsabilità erariale di ex sindaci e un funzionario per mancato perfezionamento della procedura di esproprio – formazione del giudicato interno – inammissibilità dell'eccesso di potere giurisdizionale – *errores in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25937/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 11472/2017;
Avverso: la sentenza n. 210/2017 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 10.4.2017;
Oggetto: RAI società pubblica di diritto comune – responsabilità erariale del direttore generale per atti transattivi di anticipata risoluzione consensuale del rapporto di lavoro – danno cagionato al patrimonio della società partecipata dallo Stato – formazione del giudicato implicito sulla giurisdizione con pronuncia nel merito in primo grado – mancata impugnazione sulla questione di giurisdizione in grado di appello – eccezione del difetto di giurisdizione introdotta tardivamente in secondo grado – inesistenza di uno specifico motivo di gravame – passaggio in giudicato della sentenza – irrilevanza dello *ius superveniens* di cui all'art. 3 della l. n. 220/2015, quale norma sopravvenuta alla notificazione dell'atto di appello – momento determinativo della giurisdizione ex art. 5 c.p.c.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 24132/2018, depositata il 3.10.2018
Ruolo generale n. 7295/2016;
Avverso: la sentenza n. 619/2015 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 17.9.2015;
Oggetto: adozione di atti amministrativi illegittimi – assunzione indebita di personale con qualifica dirigenziale – violazione dell'art. 110, comma 3, Tuel – mancata impugnazione in appello incidentale della statuizione implicita sulla giurisdizione contabile – formazione del giudicato interno – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività interpretativa del giudice contabile – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 19522/2018, depositata il 23.7.2018
Ruolo generale n. 842/2017;
Avverso: la sentenza n. 611/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 13.6.2016;
Oggetto: ripetizione d'indebito di somme erogate a titolo di pensione – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia – formazione del giudicato implicito.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17124/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 5191/2017;
Avverso: la sentenza n. 1338/2016 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 16.12.2016;
Oggetto*:* assunzione indebita di personale da parte del commissario di comunità montana in fase di liquidazione – danno erariale – attività del commissario limitata ai soli fini della liquidazione – integrazione della colpa di particolare gravità – esercizio del potere riduttivo sull'entità del danno per conseguimento di un vantaggio della comunità amministrata – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale del giudice contabile per invasione della sfera riservata al merito amministrativo – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale del giudice contabile per mancata erogazione della tutela giurisdizionale – formazione del giudicato interno – non attinenza al profilo della giurisdizione l'istanza di definizione agevolata.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 17121/2018, depositata il 28.6.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 26856/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 3702/2017; Cass., Sez. I, sent. n. 20625/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 7665/2016)***
Ruolo generale n. 6181/2015;
Avverso: la sentenza n. 331/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 7.7.2014;
Oggetto: illegittimo ricorso ad incarico esterno alla p.a. di addetto stampa in assenza dei presupposti di legge – irritualità della notificazione a mezzo pec non comportante nullità – conoscenza dell'atto – raggiungimento dello scopo legale – formazione del giudicato implicito – sindacabilità della discrezionalità amministrativa in termini di adeguatezza o non esorbitanza degli strumenti scelti rispetto al fine pubblico istituzionalmente perseguito – sindacabilità delle scelte degli amministratori sul piano della legittimità – esclusione del travalicamento del limite esterno della giurisdizione e della riserva di amministrazione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14438/2018, depositata il 5.6.2018 ***(v. Cass., SS.UU., sent. 28503/2017)***
Ruolo generale n. 6018/2017;
Avverso: la sentenza n. 671/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 21.12.2016;
Oggetto: esclusione del diritto alla pensione per infermità – invalidità relativa – *ius variandi* delle originarie mansioni non accettato dal lavoratore idoneo ad espletarle – formazione del giudicato

implicito – eccesso di potere giurisdizionale – *error in iudicando* o *in procedendo* afferenti i limiti interni alla giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 11181/2018, depositata il 9.5.2018
Ruolo generale n. 14279/2016;
Avverso: la sentenza n. 124/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 31.3.2016;
Oggetto: responsabilità erariale del sindaco per mancato perfezionamento della procedura di esproprio – inammissibilità del diniego di giurisdizione sulle istanze di definizione agevolata – vizio afferente al modo in cui la giurisdizione contabile è esercitata – *errores in procedendo* o *in iudicando* – formazione del giudicato interno.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 10265/2018, depositata il 27.4.2018
Ruolo generale n. 19383/2015;
Avverso: la sentenza n. 98/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana Palermo, depositata il 02/04/2015;
Oggetto: restituzione di finanziamento pubblico a carico del privato percettore – respingimento di istanza di rinvio udienza per impossibilità del difensore – formazione del giudicato implicito inerente al riparto di giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- GRUPPO CONSILIARE

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 32618/2018, depositata il 17.12.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 21927/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 6895/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 8622/2015; Cass., SS.UU., sent. n. 8570/2015; Cass., SS.UU., sent. n. 8077/2015; Cass., SS.UU., sent. 5490/2014; Cass., SS.UU., sent. n. 4283/2013; Corte Cost., sent. n. 107/2015; Corte Cost., sent. n. 39/2014)***
Ruolo generale n. 8927/2017;
Avverso: la sentenza n. 21/2017 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 6.2.2017;
Oggetto: gruppo consiliare – illecita gestione dei contributi erogati – spese di "rappresentanza" prive di giustificativi – natura essenzialmente pubblicistica del gruppo consiliare – irrilevanza del principio dell'insindacabilità di opinioni e voti ex art. 122, quarto comma, Cost. non estendibile alla gestione dei contributi – sindacabilità della scelta discrezionale compiuta laddove essa risulti obiettivamente incongrua, illogica, irrazionale o violativa dei parametri legali – speciale diligenza per l'incaricato di gestione del pubblico denaro.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 21927/2018, depositata il 7.9.2018
Ruolo generale n. 6264/2016;
Avverso: la sentenza n. 457/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 27.7.2015;
Oggetto: gruppo consiliare – illecita gestione dei contributi erogati – spese di "rappresentanza" prive di giustificativi – natura essenzialmente pubblicistica del gruppo consiliare – origine pubblica delle risorse e della definizione legale dello scopo – irrilevanza del principio dell'insindacabilità di opinioni e voti non estendibile alla gestione dei contributi – differenza con la gestione delle somme erogate ai partiti politici a titolo di rimborso delle spese elettorali.
Esito: giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 10439/2018, depositata il 2.5.2018
Ruolo generale n. 28847/2015;
Avverso: la sentenza n. 127/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la regione Piemonte, depositata il 21.5.2015;
Oggetto: gruppo consiliare – illegittima utilizzazione dei contributi pubblici erogati – non assoggettabilità a ricorso per cassazione della sentenza di primo grado del giudice contabile – ammissibilità del ricorso per cassazione solo per le decisioni in grado di appello o in unico grado del giudice speciale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

I

- IMMUNITÀ DELL'ORGANO POLITICO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 3146/2018, depositata l'8.2.2018
Ruolo generale n. 24453/2015;
Avverso: la sentenza n. 179/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 21.7.2015;
Oggetto: illegittime integrazioni di finanziamenti pubblici già erogati per progetti di formazione professionale – inammissibilità dell'eccezione relativa alla notificazione a mezzo pec – differenza di normativa tra notificazione a mezzo pec nel giudizio in Cassazione e nel giudizio dinanzi la Corte dei conti – nozione di atto politico – inconfigurabilità della scriminante dell'organo politico – scelte discrezionali – rilevanza dei canoni di efficienza ed economicità sul piano della legittimità dell'azione amministrativa – motivazione *ad abundantiam* del giudice che si soffermi anche a motivare sul merito – accertamento del rispetto del giusto processo afferente ai limiti interni della giurisdizione – *error in procedendo* o *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- IMPOSTA DI SOGGIORNO

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 19654/2018, depositata il 24.7.2018
Ruolo generale n. 27358/2016;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 60425/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la Toscana;
Oggetto: imposta di soggiorno – obbligo del gestore della struttura ricettiva (albergatore) di riscossione e versamento al Comune – rapporto di servizio pubblico tra gestore ed ente locale – qualificazione di agente contabile – giudizio di conto.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- INCARICO DI CONSULENZA

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33366/2018, depositata il 24.12.2018 ***(v. anche Cass. SS.UU., sent. n. 29285/2018; Cass. SS.UU., sent. n. 29921/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 29920/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 10814/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 8586/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21217/2015; Cass., SS.UU., sent. n. 5490/2014; Cass., SS.UU., sent. n. 25037/2013; Cass., SS.UU., sent. n. 831/2012; Cass., SS.UU., sent. n. 10069/2011; Cass., SS.UU., sent. n. 5288/2009; Cass., SS.UU., sent. n. 28653/2008; Cass., SS.UU., sent. n. 1376/2006; Cass., SS.UU., sent. n. 17014/2003; Cass., SS.UU., sent. n. 14488/2003; Corte Cost., sent., n. 310/2010)***
Ruolo generale n. 17005/2017;
Avverso: la sentenza n. 1459/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 30.12.2016;
Oggetto: illecita reiterazione dell'incarico di consulenza esterna per mancanza di adeguata motivazione dei provvedimenti di proroga – incarichi attribuiti al di fuori dei casi previsti dall'art. 7 T.U.P.I. – assenza del requisito della straordinarietà del ricorso a consulenti esterni – obbligo di motivazione – insussistenza dell'eccesso di potere del giudice contabile per aver invaso la sfera riservata al merito riservata amministrativo – sindacabilità del merito delle scelte discrezionali della p.a. fondata sui canoni di efficacia, efficienza ed economicità – configurabilità di *error in iudicando* o *in procedendo*.
Esito: giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 33365/2018, depositata il 24.12.2018 ***(v. anche Cass. SS.UU., sent. n. 29285/2018; Cass. SS.UU., sent. n. 29921/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 29920/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017; Cass. SS.UU., sent. n. 10814/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 8586/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 21217/2015; Cass., SS.UU., sent. n. 5490/2014; Cass., SS.UU., sent. n. 25037/2013; Cass., SS.UU., sent. n. 831/2012; Cass., SS.UU., sent. n. 10069/2011; Cass., SS.UU., sent. n. 28653/2008; Cass., SS.UU., sent. n. 17014/2003; Cass., SS.UU., sent. n. 14488/2003)***
Ruolo generale n. 15983/2017;
Avverso: la sentenza n. 1391/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 22.12.2016;
Oggetto: illeciti conferimenti di incarichi dirigenziali e giornalistici esterni alla p.a. – incarichi attribuiti al di fuori dei casi previsti dall'art. 7 T.U.P.I. e dall'art. 110 T.U.E.L. – indebite elargizioni di indennità – mancanza delle specifiche competenze professionali – *compensatio lucri cum damno*

ed onere della prova – inconfigurabilità dell'eccesso di potere del giudice contabile in materia riservata alla discrezionalità amministrativa – sindacabilità del merito delle scelte della p.a. fondata sui canoni di efficacia, efficienza ed economicità – valutazione sullo *spoil system* ed incarichi fiduciari attinente ad *error in iudicando* o *in procedendo*.
Esito: giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 32178/2018, depositata il 12.12.2018 ***(v. anche Cass. SS.UU., sent. n. 21926/2018; Cass., SS.UU., sent. n. 29920/2017)***
Ruolo generale n. 14071/2017;
Avverso: la sentenza n. 182/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 28.11.2016;
Oggetto: illegittimo conferimento di incarichi a soggetti estranei alla p.a. – giudicato implicito sulla giurisdizione – insussistenza dello straripamento di potere del giudice contabile nelle competenze amministrative spettanti alla p.a. – sindacabilità del merito delle scelte amministrative fondata sui canoni di razionalità, efficienza ed efficacia – verifica della compatibilità delle scelte amministrative con i fini dell'ente pubblico, sulla base di criteri di economicità ed efficacia – divieto di compiere valutazioni di mera opportunità o non condivisione delle scelte amministrative.
Esito: giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 21926/2018, depositata il 7.9.2018
Ruolo generale n. 17238/2015;
Avverso: la sentenza n. 114/2015 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, per la Regione siciliana, depositata il 28.4.2015;
Oggetto: ingiustificato conferimento di incarichi a soggetti estranei alla p.a. – inammissibilità della questione di illegittimità costituzionale sulla composizione del collegio giudicante – insindacabilità della discrezionalità amministrativa e violazione del *ne bis in idem* quali limiti interni alla giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 17121/2018, depositata il 28.6.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 26856/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 3702/2017; Cass., Sez. I, sent. n. 20625/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 7665/2016)***
Ruolo generale n. 6181/2015;
Avverso: la sentenza n. 331/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 7.7.2014;
Oggetto: illegittimo ricorso ad incarico esterno alla p.a. di addetto stampa in assenza dei presupposti di legge – irritualità della notificazione a mezzo pec non comportante nullità – conoscenza dell'atto – raggiungimento dello scopo legale – formazione del giudicato implicito – sindacabilità della discrezionalità amministrativa in termini di adeguatezza o non esorbitanza degli strumenti scelti rispetto al fine pubblico istituzionalmente perseguito – sindacabilità delle scelte degli amministratori sul piano della legittimità – esclusione del travalicamento del limite esterno della giurisdizione e della riserva di amministrazione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 1198/2018, depositata il 18.1.2018
Ruolo generale n. 13449/2015;
Avverso: la sentenza n. 1244/2014 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 19.11.2014;
Oggetto: ingiustificato conferimento di incarico a soggetto estraneo alla p.a. – reiterazione di incarichi coincidenti con precedenti affidamenti progettuali – sindacabilità della discrezionalità amministrativa nei soli limiti del rispetto dei canoni di efficienza ed economicità – valutazione della notizia di danno da parte della Procura contabile – limite interno alla giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- INDENNITÀ

- ***(di retribuzione palesemente esorbitante)***

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17189/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 17414/2016;
Avverso: la sentenza n. 39/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata l'1.4.2016;
Oggetto*:* indebita retribuzione di risultato palesemente esorbitante rispetto a quella consentita *ex lege* – violazione del principio di onnicomprensività della retribuzione – decorrenza del termine perentorio del deposito di atto di appello con prova di avvenuta notifica – appello incidentale tempestivo – formazione del giudicato interno – dissenso interpretativo nella giurisprudenza contabile e valutazione dell'esimente politica costituenti *errores in iudicando* o *in procedendo* – limiti interni alla giurisdizione contabile – ricorso in Cassazione incidentale adesivo tardivo.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

L

- LITISCONSORZIO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30419/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 9806/2017;
Avverso: la sentenza n. 65/2017 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.2.2017;
Oggetto: costituzione antieconomica di società partecipata da parte di un ente pubblico – responsabilità per attività decisionale e di controllo delle figure apicali per inutile duplicazione e aggravio di spese – litisconsorzio facoltativo – formazione giudicato interno sulla giurisdizione – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per violazione sia del limite della riserva di amministrazione, sia della sfera attribuita al legislatore – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – rapporto di servizio.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 17188/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 14445/2016;
Avverso: la sentenza n. 38/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 1.4.2016;
Oggetto: società partecipata – natura privatistica dell'ente – non configurabilità dell'*in house providing* all'epoca dei fatti – patrimonio non interamente pubblico – previsione statutaria di accesso ai privati – esclusione del controllo analogo – decorrenza del danno erariale (per c.d. "popolamento del personale") dalla data di assunzione in servizio delle unità di personale – inapplicabilità della direttiva 2014/24/UE solo successivamente recepita con d.lgs. n. 50/2016 – direttiva non *self-executing* – inconfigurabilità di società legale – non ricorrenza del pregiudizio al valore della partecipazione societaria – litisconsorzio necessario di natura processuale – non tardività del ricorso incidentale .
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

N

- NORMATIVA EUROPEA

- (sulle direttive self-executing)

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 17188/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 14445/2016;
Avverso: la sentenza n. 38/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 1.4.2016;
Oggetto: società partecipata – natura privatistica dell'ente – non configurabilità dell'*in house providing* all'epoca dei fatti – patrimonio non interamente pubblico – previsione statutaria di accesso ai privati – esclusione del controllo analogo – decorrenza del danno erariale (per c.d. "popolamento del personale") dalla data di assunzione in servizio delle unità di personale – inapplicabilità della direttiva 2014/24/UE solo successivamente recepita con d.lgs. n. 50/2016 – direttiva non *self-executing* – inconfigurabilità di società legale – non ricorrenza del pregiudizio al valore della partecipazione societaria – litisconsorzio necessario di natura processuale – non tardività del ricorso incidentale.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

- (sulle libertà di stabilimento e di prestazione dei servizi)

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza interlocutoria n. 2989/2018, depositata il 7.2.2018
Ruolo generale n. 7637/2015;
Avverso: la sentenza n. 1086/2014 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 18.9.2014;
Oggetto: quesito sulla compatibilità tra la qualificazione di agente contabile ed il diritto europeo in

relazione alla libertà di stabilimento e di prestazione dei servizi – società concessionaria – affidamento, da parte dei Monopoli di Stato, del servizio pubblico di gestione telematica del gioco lecito – quesito sulla nozione e qualificazione di agente contabile – quesito sull'obbligo di resa del conto giudiziale – quesito sull'assoggettamento al giudizio di conto con conseguente giurisdizione della Corte dei conti – quesito sulla normativa specifica e sul regime fiscale relativo alla predetta società concessionaria.

- NOTIZIA DI DANNO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 1198/2018, depositata il 18.1.2018
Ruolo generale n. 13449/2015;
Avverso: la sentenza n. 1244/2014 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 19.11.2014;
Oggetto: notizia di danno – valutazione della Procura contabile – attinenza alle ragioni di fatto per l'inizio procedimento sulla responsabilità erariale – autonomia dei risultati istruttori – non motivo di giurisdizione – ingiustificato conferimento di incarico a soggetto estraneo alla p.a. – reiterazione di incarichi coincidenti con precedenti affidamenti progettuali – sindacabilità della discrezionalità amministrativa nei soli limiti del rispetto dei canoni di efficienza ed economicità – limite interno alla giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- NULLITÀ

- *(della notificazione)*

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 26256/2018, depositata il 18.10.2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 23681/2009; Cass., SS.UU., sent. n. 19/2000; Cass., SS.UU., sent. n. 12866/1992)
Ruolo generale n. 7633/2017;
Avverso: la sentenza n. 32/2017 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.2.2017;
Oggetto: inammissibilità del ricorso per cassazione notificato al Procuratore generale presso la Corte di cassazione anziché al Procuratore generale della Corte dei conti – P.M. contabile quale parte necessaria legittimata a proporre ricorso per cassazione o a resistervi – non corretta instaurazione del contraddittorio.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 17121/2018, depositata il 28.6.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., ord. n. 26856/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 3702/2017; Cass., Sez. I, sent. n. 20625/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 7665/2016)***
Ruolo generale n. 6181/2015;
Avverso: la sentenza n. 331/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 7.7.2014;
Oggetto: irritualità della notificazione a mezzo pec non comportante nullità – conoscenza dell'atto – raggiungimento dello scopo legale – illegittimo ricorso ad incarico esterno alla p.a. di addetto

stampa in assenza dei presupposti di legge – formazione del giudicato implicito – sindacabilità della discrezionalità amministrativa in termini di adeguatezza o non esorbitanza degli strumenti scelti rispetto al fine pubblico istituzionalmente perseguito – sindacabilità delle scelte degli amministratori sul piano della legittimità – esclusione del travalicamento del limite esterno della giurisdizione e della riserva di amministrazione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

O

- OCCULTAMENTO DOLOSO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25936/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 9214/2017;
Avverso: la sentenza n. 514/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.10.2016;
Oggetto: retribuzioni indebitamente percepite da un ricercatore universitario non confermato – violazione del dovere di comunicazione della concomitante attività di libero professionista – condotta omissiva – occultamento doloso con differimento del *dies a quo* del quinquennio prescrizionale dell'azione di responsabilità amministrativo-contabile – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore – attività ermeneutica del giudice non costituente invasione della potestà legislativa – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- OVERRULING

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30417/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 6145/2017;
Avverso: la sentenza n. 322/2016 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 1.9.2016;
Oggetto: annullamento dell'attribuzione dell'assegno vitalizio ad un consigliere regionale – natura non previdenziale dell'assegno vitalizio – non assimilabilità alla pensione ordinaria – mancata impugnativa in appello della sentenza di primo grado per difetto di giurisdizione – ricorrente non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia – inesistenza dell'ipotesi di *overruling* – formazione del giudicato interno.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

P

- PENSIONISTICA

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 29396/2018, depositata il 15.11.2018
Ruolo generale n. 7791/2018;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la regione Sardegna, con ordinanza n. 17/2018, depositata in data 22.2.2018;
Oggetto: accertamento delle mansioni dirigenziali svolte – richiesta pagamento di differenze retributive maturate – inconfigurabilità dell'ipotesi della domanda relativa all'anzianità contributiva e alla determinazione del trattamento pensionistico di pubblici dipendenti, ex artt. 13 e 62 del R.D. n. 1214/1934, di competenza del giudice contabile.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 29284/2018, depositata il 14.11.2018
Ruolo generale n. 14824/2015;
Avverso: la sentenza n. 54/2015 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 27.01.2015;
Oggetto: prestito Inpdap (oggi Inps) – determinazione dell'importo della trattenuta da operare mensilmente sulla pensione di un pubblico dipendente per la restituzione del prestito – non sussistenza della ripetibilità dell'indebito per assenza di miglioramenti nel trattamento di quiescenza, ex art. 7 L. n. 412/1991 – giurisdizione del giudice del rapporto di lavoro.
Esito: difetto di giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 19522/2018, depositata il 23.7.2018
Ruolo generale n. 842/2017;
Avverso: la sentenza n. 611/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 13.6.2016;
Oggetto: ripetizione d'indebito di somme erogate a titolo di pensione – soccombente nel merito non legittimato ad impugnare la sentenza per difetto di giurisdizione in quanto non soccombente su tale autonomo capo della pronuncia – formazione del giudicato implicito – giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 18239/2018, depositata il 11.7.2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 12497/2017 e Cass., SS.UU., sent. n. 27092/2017)
Ruolo generale n. 16146/2015;
Avverso: la sentenza n. 1/2015 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 9.1.2015;
Oggetto: diritto all'indennità integrativa speciale sul trattamento pensionistico – questione di successione degli enti previdenziali non attinente ai motivi sulla giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17123/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 4550/2017;
Avverso: la sentenza n. 697/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata l'1.7.2016;
Oggetto: diritto di liquidazione d'ufficio della pensione ordinaria privilegiata – questione non di giurisdizione ma di preteso *error in iudicando*, afferente al limite interno della giurisdizione contabile – legittima attività ermeneutica della norma giuridica da parte del giudice.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14438/2018, depositata il 5.6.2018 ***(v. Cass., SS.UU., sent. 28503/2017)***
Ruolo generale n. 6018/2017;
Avverso: la sentenza n. 671/2016 della Corte dei conti – Sezione Terza giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 21.12.2016;
Oggetto: esclusione del diritto alla pensione per infermità – invalidità relativa – *ius variandi* delle originarie mansioni non accettato dal lavoratore idoneo ad espletarle – formazione del giudicato implicito – eccesso di potere giurisdizionale – *error in iudicando* o *in procedendo* afferenti i limiti interni alla giurisdizione.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 12571/2018, depositata il 22.5.2018
Ruolo generale n. 3405/2017;
Avverso: la sentenza n. 726/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 14.7.2016;
Oggetto: trattamento pensionistico a favore del superstite quale orfano maggiorenne inabile – non ricorrenza delle condizioni economiche previste per il riconoscimento della pensione di riversibilità – eccesso di potere per diniego di giustizia – mancanza dei presupposti della revocazione – *error in procedendo* o *in iudicando* afferenti i limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 896/2018, depositata il 16.1.2018
Ruolo generale n. 5626/2016;
Avverso: la sentenza n. 467/2015 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 26.8.2015;
Oggetto: diritto al maggior trattamento pensionistico, legato a benefici riconosciuti per infermità dipendenti da cause di servizio – sussistenza dell'eccesso di potere – giurisdizione esclusiva del giudice contabile in tema di pensioni in cui la Corte dei conti ha il potere-dovere di delibare gli atti amministrativi presupposti intervenuti nel rapporto d'impiego relativi allo *status* di dipendente al fine di dedurne l'incidenza sul trattamento di quiescenza.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- PRESCRIZIONE

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25936/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 9214/2017;
Avverso: la sentenza n. 514/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.10.2016;
Oggetto: retribuzioni indebitamente percepite da un ricercatore universitario non confermato – violazione del dovere di comunicazione della concomitante attività di libero professionista – condotta omissiva – occultamento doloso con differimento del *dies a quo* del quinquennio prescrizionale dell'azione di responsabilità amministrativo-contabile – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore – attività ermeneutica del giudice non costituente invasione della potestà legislativa – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 29396/2018, depositata il 15.11.2018
Ruolo generale n. 7791/2018;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la regione Sardegna, con ordinanza n. 17/2018, depositata in data 22.2.2018;
Oggetto: accertamento delle mansioni dirigenziali svolte – richiesta pagamento di differenze retributive maturate – inconfigurabilità dell'ipotesi della domanda relativa all'anzianità contributiva e alla determinazione del trattamento pensionistico di pubblici dipendenti, ex artt. 13 e 62 del R.D. n. 1214/1934, di competenza del giudice contabile.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 29284/2018, depositata il 14.11.2018
Ruolo generale n. 14824/2015;
Avverso: la sentenza n. 54/2015 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 27.01.2015;
Oggetto: prestito Inpdap (oggi Inps) – determinazione dell'importo della trattenuta da operare mensilmente sulla pensione di un pubblico dipendente per la restituzione del prestito – non sussistenza della ripetibilità dell'indebito per assenza di miglioramenti nel trattamento di quiescenza, ex art. 7 L. n. 412/1991 – giurisdizione del giudice del rapporto di lavoro.
Esito: difetto di giurisdizione della Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 20533/2018, depositata il 3.8.2018 ***(v. anche SS.UU., ord. n. 1415/2018)***
Ruolo generale n. 4500/2018;
Avverso: la sentenza n. 114/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 23.3.2016;
Oggetto: pubblico impiego contrattualizzato – percezione di compensi per incarico non autorizzato dalla P.A. per attività extraistituzionale – violazione del dovere di fedeltà – natura sanzionatoria

dell'obbligo di pagamento ex art. 53, comma 7, T.U.P.I. – irrilevanza del comma 7 bis, dell'art. 53 T.U.P.I. sulla controversia instauratasi *ante* novella del 2012 – ipotesi di responsabilità erariale solo se sussistenti ulteriori profili di danno richiesti per l'istaurazione del giudizio contabile.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 5789/2018, depositata il 9.3.2018 *(v. anche SS.UU., ord. n. 1415/2018)*
Ruolo generale n. 19326/2017;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la Regione siciliana, con ordinanza n. 176/2017, depositata il 31/07/2017;
Oggetto: pubblico impiego contrattualizzato – percezione di compensi non autorizzati dalla P.A. per attività extraistituzionale – omissione del versamento delle somme percepite – art. 53, comma 7 bis, T.U.P.I. *ante* novella del 2012 – ipotesi di responsabilità erariale solo se sussistenti, oltre all'inadempimento dell'obbligo di denuncia, anche altri specifici profili di danno (danno da immagine o da sottrazione di energie lavorative).
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 1415/2018, depositata il 19.1.2018
Ruolo generale n. 22660/2016;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 2381/2016 del Tribunale di Roma;
Oggetto: pubblico impiego contrattualizzato – compensi non autorizzati dalla p.a. – svolgimento di attività professionale a favore di terzi – omissione del versamento delle somme percepite in situazione di incompatibilità con lo *status* di pubblico dipendente – art. 53, comma 7 bis, T.U.P.I. configurante ipotesi di responsabilità erariale solo se sussistenti specifici profili di danno.
Esito: giurisdizione giudice ordinario.

- PUBBLICO MINISTERO CONTABILE

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 26256/2018, depositata il 18.10.2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 23681/2009; Cass., SS.UU., sent. n. 19/2000; Cass., SS.UU., sent. n. 12866/1992)
Ruolo generale n. 7633/2017;
Avverso: la sentenza n. 32/2017 della Corte dei conti – Sezione Prima giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.2.2017;
Oggetto: inammissibilità del ricorso per cassazione notificato al Procuratore generale presso la Corte di cassazione anziché al Procuratore generale della Corte dei conti – P.M. contabile quale parte necessaria legittimata a proporre ricorso per cassazione o a resistervi – non corretta instaurazione del contraddittorio.

R

- RAPPORTO DI SERVIZIO

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 30419/2018, depositata il 23.11.2018
Ruolo generale n. 9806/2017;
Avverso: la sentenza n. 65/2017 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.2.2017;
Oggetto: costituzione antieconomica di società partecipata da parte di un ente pubblico – responsabilità per attività decisionale e di controllo delle figure apicali per inutile duplicazione e aggravio di spese – litisconsorzio facoltativo – formazione giudicato interno sulla giurisdizione – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per violazione sia del limite della riserva di amministrazione, sia della sfera attribuita al legislatore – sindacabilità del giudice contabile sulla economicità ed efficacia quali criteri di legittimità dell'attività amministrativa – rapporto di servizio.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 15342/2018, depositata il 12.6.2018
Ruolo generale n. 20343/2016;
Avverso: la sentenza n. 18/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata l'1.2.2016;
Oggetto: illecita percezione e sviamento di contributi europei per l'agricoltura da parte del soggetto privato – rapporto di servizio tra il privato percettore e la P.A. erogatrice – nullità della decisione di primo grado per difetto del contraddittorio – non configurabilità del difetto di giurisdizione per irregolare costituzione del giudice – doppio grado di merito non costituzionalmente garantito – indipendenza tra giudizio penale e giudizio contabile – errata interpretazione e falsa applicazione di legge costituiscono *errores in iudicando* o *in procedendo* del giudice contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14436/2018, depositata il 5.6.2018
Ruolo generale n. 22190/2016;
Avverso: la sentenza n. 114/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 23.3.2016;
Oggetto: percezione indebita di finanziamenti pubblici da parte di una s.p.a. – responsabile tecnico preposto dalla società alla redazione di perizie giurate – attestazioni di operazioni fittizie quali presupposti del contributo – infondata contestazione della giurisdizione contabile in quanto libero professionista al momento della redazione delle perizie – configurazione di un peculiare rapporto di servizio per concorso nello svolgimento di attività o servizio pubblico – autore delle perizie indispensabili per il conseguimento del contributo – sufficienza di apporto causale qualsiasi al risultato finale della percezione indebita.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 14433/2018, depositata il 5.6.2018 ***(v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 21297/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 10324/2016; Cass., SS.UU., sent. n. 11229/2014; Cass., SS.UU., sent. 1774/2013; Cass., SS.UU., sent. n. 10137/2012; Cass., SS.UU., sent. n. 14825/2010)***
Ruolo generale n. 10316/2016;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 66313/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la Campania;
Oggetto: Arin s.p.a. quale società *in house* – sopravvenute modifiche statutarie – predisposizione del PEF da parte dell'amministratore unico e del direttore generale – non aderenza del piano alla realtà dei fatti con conseguente fallimento del *project financing*– nozione di rapporto di servizio anche di mero fatto tra la p.a. e il soggetto privato.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 11185/2018, depositata il 9.5.2018
Ruolo generale n. 21388/2016;
Avverso: la sentenza n. 174/2016 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 9.5.2016;
Oggetto: rapporto di servizio tra il privato percettore e la P.A. erogatrice del contributo pubblico – illecito sviamento del contributo comunitario per l'agricoltura da parte del soggetto privato – non realizzazione dell'attività economica – ingiusta locupletazione del privato.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 11184/2018, depositata il 9.5.2018
Ruolo generale n. 20299/2016;
Avverso: la sentenza n. 286/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 4.7.2016;
Oggetto*:* istituto destinatario di fondi pubblici – svolgimento di corsi di formazione finalizzati a successiva assunzione dei partecipanti – rapporto di servizio tra l'ente percettore e la P.A. erogatrice – sviamento dei contributi dalla destinazione propria – dolo contrattuale – differenza tra funzione di controllo della procura contabile e quella degli organi interni alla P.A.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- REGOLAMENTO DI GIURISDIZIONE

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 28054/2018, depositata il 2.11.2018 (Cass, SS.UU., ord. n. 9336/2018; Cass., sez. II, ord., n. 12515/2018; Cass., sez. III, sent. n. 15106/2013)
Ruolo generale n. 2940/2018;
Per: regolamento di giurisdizione proposto d'ufficio dalla Corte dei conti – Sezione giurisdizionale per la regione Puglia, con ordinanza n. 132/2017 (r.g. n. 33453), depositata il 14.12.2017;
Oggetto: eccezione sollevata sulla questione pensionistica soggetta alla giurisdizione della Corte dei conti in ordine al giudizio di opposizione a decreto ingiuntivo emesso dal giudice ordinario – proposizione d'ufficio del regolamento di giurisdizione – nozione e portata dell'istituto del regolamento d'ufficio – non natura di riesame – dovere di individuazione da parte del giudice

rimettente delle ragioni di fatto e di diritto relative all'indicazione dell'organo fornito di giurisdizione – regolamento d'ufficio inammissibile – rimessione delle parti alla Corte dei conti.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- RETRIBUZIONE INDEBITA

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 24132/2018, depositata il 3.10.2018
Ruolo generale n. 7295/2016;
Avverso: la sentenza n. 619/2015 della Corte dei conti – Seconda Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 17.9.2015;
Oggetto: indebite maggiorazioni retributive – adozione di atti amministrativi illegittimi per assunzione indebita di personale con qualifica dirigenziale – violazione dell'art. 110, comma 3, Tuel – mancata impugnazione in appello incidentale della statuizione implicita sulla giurisdizione contabile – formazione del giudicato interno – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – attività interpretativa del giudice contabile – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 25936/2018, depositata il 16.10.2018
Ruolo generale n. 9214/2017;
Avverso: la sentenza n. 514/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 6.10.2016;
Oggetto: retribuzioni indebitamente percepite da un ricercatore universitario non confermato – violazione del dovere di comunicazione della concomitante attività di libero professionista – condotta omissiva – occultamento doloso con differimento del *dies a quo* del quinquennio prescrizionale dell'azione di responsabilità amministrativo-contabile – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore – attività ermeneutica del giudice non costituente invasione della potestà legislativa – *error in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- REVOCAZIONE

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 32179/2018, depositata il 12.12.2018 (v. anche Cass., SS.UU., sent. n. 4879/2017; Cass., SS.UU., sent. n. 1520/2016)
Ruolo generale n. 15591/2017;
Avverso: la sentenza n. 143/2017 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 31.3.2017;
Oggetto: indebita percezione di fondi europei – presupposti e condizioni dell'impugnazione per revocazione – rapporto tra ricorso in cassazione per soli motivi inerenti la giurisdizione ed impugnazione per revocazione – limiti interni della giurisdizione contabile – non configurabilità di eccesso di potere giurisdizionale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 12571/2018, depositata il 22.5.2018
Ruolo generale n. 3405/2017;
Avverso: la sentenza n. 726/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 14.7.2016;
Oggetto: trattamento pensionistico a favore del superstite quale orfano maggiorenne inabile – non ricorrenza delle condizioni economiche previste per il riconoscimento della pensione di riversibilità – eccesso di potere per diniego di giustizia – mancanza dei presupposti della revocazione – *error in procedendo* o *in iudicando* afferenti i limiti interni della giurisdizione contabile.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza n. 17125/2018, depositata il 28.6.2018
Ruolo generale n. 7030/2015;
Avverso: la sentenza n. 534/2014 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale d'Appello per la Regione siciliana, depositata il 19/12/2014;
Oggetto: direttore dei lavori per la realizzazione di un impianto distribuzione gas – ritardo nella redazione dei certificati di acconto – condanna per danno erariale per ritardati pagamenti a favore dell'impresa aggiudicataria – presupposti e condizioni dell'impugnazione per revocazione – rapporto tra ricorso in cassazione per soli motivi inerenti la giurisdizione ed impugnazione per revocazione – limiti interni della giurisdizione contabile – non configurabilità di eccesso di potere giurisdizionale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 10264/2018, depositata il 27.4.2018
Ruolo generale n. 17896/2015;
Avverso: la sentenza n. 26/2015 della Corte dei conti – Prima Sezione giurisdizionale Centrale d'Appello, depositata il 13/01/2015;
Oggetto: collaudatore di opera pubblica per bonifica ambientale – inadempimento parziale dell'obbligazione di collaudo – impugnazione per revocazione per contrasto con giudicato esterno penale e per errore di fatto (art. 395, nn. 4 e 5, c.p.c.) – inammissibilità della revocazione – rapporto tra ricorso per soli motivi inerenti la giurisdizione ed impugnazione per revocazione – *errores in procedendo* o *errores in iudicando* afferenti i limiti interni della giurisdizione contabile, trattandosi di violazioni endoprocedimentali – effetto non preclusivo del giudicato penale sull'accertamento della responsabilità contabile – reciproca indipendenza tra giurisdizione ordinaria e quella speciale – non configurabilità di eccesso di potere giurisdizionale.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

- RINVIO PREGIUDIZIALE

- (alla Corte di Giustizia dell'U.E.)

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 27753/2018, depositata il 31.10.2018
Ruolo generale n. 8785/2017;
Avverso: la sentenza n. 1462/2016 della Corte dei conti – Sezione Seconda giurisdizionale Centrale d'Appello – Roma, depositata il 30.12.2016;

Oggetto: indebita appropriazione di somme di denaro – rigetto della richiesta di rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia dell'U.E. per mancanza di presupposti – insussistenza dell'eccesso di potere giurisdizionale – vizi processuali e sostanziali costituenti *errores in iudicando e in procedendo*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti.

S

- SEGRETARIO COMUNALE

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 16978/2018, depositata il 27.6.2018
Ruolo generale n. 6059/2017;
Avverso: la sentenza n. 380/2016 della Corte dei conti – Terza Sezione giurisdizionale centrale d'Appello, depositata il 3.8.2016, nonché avverso il decreto della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale centrale d'appello, n. 4/2014, depositata il 7.2.2014;
Oggetto: responsabilità del segretario comunale per violazione del dovere di esprimere pareri di legittimità sulle delibere dell'ente locale – danno da responsabilità precontrattuale e da recesso ingiustificato dalle trattative negoziali a seguito della delibera comunale – inammissibilità del ricorso straordinario per cassazione relativo all'impugnazione del decreto di rigetto della richiesta di definizione agevolata – inconfigurabilità dell'eccesso di potere giurisdizionale per invasione della sfera di attribuzione riservata al legislatore – carenze motivazionali sulla definizione agevolata non costituenti vizio afferente al modo in cui la giurisdizione contabile è esercitata – *errores in procedendo* o *in iudicando* – sentenza "a sorpresa" della Corte dei conti afferente a *errores in procedendo* o *in iudicando*.
Esito: giurisdizione Corte dei conti

- SIMULAZIONE

Corte di Cassazione, SS.UU., ordinanza interlocutoria n. 9154/2018, depositata il 12.4.2018
Ruolo generale n. 3612/2017;
Per: regolamento di giurisdizione in relazione al giudizio pendente n. 30233/2016 della Corte dei conti – Sezione giurisdizionale regionale per il Veneto;
Oggetto: azione di simulazione e azione revocatoria di atti di cessione di quote societarie – quesito sulla legittimazione del Procuratore regionale della Corte dei conti all'esercizio di tutte le azioni a tutela delle ragioni del creditore previste dal c.p.c., ivi compresa l'azione di accertamento della simulazione ex art. 1414 c.c. – riparto di giurisdizione tra giudice ordinario e giudice speciale contabile, anche con riferimento all'esercizio di dette azioni dinanzi al giudice ordinario.

T

- TRASMISSIBILITÀ DEL DEBITO AGLI EREDI

Corte di Cassazione, SS.UU., sentenza n. 19280/2018, depositata il 19.7.2018
Ruolo generale n. 688/2015;
Avverso: la sentenza n. 3450/2014 della Corte d'Appello di Milano, depositata il 30.9.2014;
Oggetto: trasmissibilità del debito agli eredi per responsabilità contabile – rinuncia all'eredità del *de cuius* – giudizio di opposizione all'esecuzione dinanzi al giudice ordinario – assenza di titolo esecutivo nei confronti degli eredi nell'ambito della cognizione del giudice ordinario – assenza di automatismo nella trasmissibilità del debito – mancanza di accertamento di illecito arricchimento degli eredi nel giudizio contabile – esclusione della giurisdizione contabile sull'opposizione all'esecuzione.
Esito: difetto di giurisdizione della Corte dei conti.