



# *Corte dei Conti*

## LA SEZIONE DI CONTROLLO

### PER GLI AFFARI COMUNITARI ED INTERNAZIONALI

Composta dai Magistrati:

Dott.	Ennio	COLASANTI	Presidente
Dott.	Salvatore	NICOLELLA	Consigliere
Dott.ssa	Maria Teresa	POLITO	Consigliere
Dott.	Michele	COSENTINO	Consigliere

Nell'Adunanza del 17 marzo 2016

Visto l'art. 287 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE);

Visto l'art. 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni, contenente disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

Visto l'art. 10 del regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato dalle Sezioni riunite con deliberazione n. 14 del 16 giugno 2000 e successive modificazioni;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo n. 18/SSRRCO/INPR/15, adottata nell'adunanza del 14 dicembre 2015, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l'anno 2016";

Vista deliberazione n.1/2011 della Sezione, adottata nell'adunanza del 12 gennaio 2011, con la quale è stato approvato "l'Atto di indirizzo dell'attività di controllo";

Vista la deliberazione n. 7/2011 della Sezione, adottata nell'adunanza del 9 maggio 2011, con la quale sono state approvate le "Linee metodologiche del controllo";

Vista la deliberazione n. 3/2012 della Sezione, adottata nell'adunanza del 20 febbraio 2012, con la quale sono stati approvati i "Criteri di programmazione delle attività di controllo";

Udito il relatore, Presidente della Sezione Ennio Colasanti,

### **DELIBERA**

di approvare il programma delle attività di controllo della Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali per l'anno 2016

### **ORDINA**

la trasmissione della presente deliberazione al Presidente del Senato della Repubblica, al Presidente della Camera dei Deputati, al Presidente del Consiglio dei Ministri ed al Consiglio di Presidenza della Corte dei conti.

Il Presidente relatore

F.to Ennio Colasanti

Depositata in Segreteria il 18 maggio 2016

Il Dirigente

F.to Maria Teresa Macchione



# *Corte dei Conti*

**LA SEZIONE DI CONTROLLO**

**PER GLI AFFARI COMUNITARI ED INTERNAZIONALI**

## **PROGRAMMA DELLE ATTIVITA' DI CONTROLLO PER L'ANNO 2016**

### **PREMESSA**

Per la programmazione 2016 non risultano indicate da parte delle competenti Commissioni parlamentari “priorità” ai sensi dell’art. 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994, n. 20.

Ciò premesso, si espone di seguito il Programma di controllo che la Sezione si propone di effettuare.

### **A) RELAZIONE ANNUALE AL PARLAMENTO**

La Relazione annuale al Parlamento utilizzerà anche i dati contenuti nel Rapporto finanziario della Commissione europea e nella Relazione annuale della Corte dei conti europea, relativi all’esercizio 2015.

Il contenuto della Relazione in argomento sarà limitato alla sola parte finanziaria. L’analisi sull’attività di gestione delle amministrazioni controllate formerà oggetto di relazioni speciali.

La Relazione sarà articolata come segue:

- 1) Il bilancio dell’Unione europea.

Rapporti finanziari tra l’Italia e la UE e controlli in materia. Irregolarità e frodi in materia di risorse proprie dell’UE. Gli audit della Corte dei conti europea.

- 2) La politica di coesione socio-economica. Aspetti finanziari e controlli. Gli audit della Corte dei conti europea.

- 3) La Politica per la pesca. Aspetti finanziari e controlli. Gli audit della Corte dei conti europea.
- 4) La politica agricola comune. Aspetti finanziari e controlli. Gli audit della Corte dei conti europea.
- 5) Irregolarità e frodi a danno del bilancio dell'Unione europea.
- 6) Attività di cooperazione con la Corte dei conti europea:  
ai sensi dell'art 287 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), la Sezione proseguirà la collaborazione con la Corte dei conti europea. Al riguardo, monitorerà e coordinerà tutte le richieste di collaborazione avanzate dall'Istituzione europea con riguardo alle visite di controllo da eseguire in Italia, valutando l'interesse della Sezione a partecipare alle indagini sulla scorta dei criteri contenuti nelle linee guida approvate con la deliberazione n.2 del 20 maggio 2013.

## **B) RELAZIONI SPECIALI**

Anche per l'anno 2016 le Relazioni speciali aventi ad oggetto indagini sull'attività delle amministrazioni controllate saranno indirizzate all'analisi della legittimità, della regolarità e della "sana gestione finanziaria" (art. 287 TFUE), nonché dell'efficacia dell'azione pubblica.

### **Indagini speciali provenienti da anni precedenti:**

#### **a) Indagini con istruttoria già conclusa**

- 1) "Dazi doganali": analisi delle procedure e dei rapporti finanziari con l'UE in relazione a questa tipologia di risorse proprie comunitarie, con particolare attenzione al tema degli interessi pagati dall'Italia a causa del ritardato accredito di tali entrate a favore della Commissione europea;
- 2) "Controllo sui fondi strutturali della Programmazione 2007-2013 utilizzati per la conservazione e/o valorizzazione dei beni culturali, con particolare riguardo alle azioni per lo sviluppo turistico e di incremento dell'occupazione (POIN Attrattori culturali)": in considerazione delle avvenute riprogrammazioni degli interventi, operate dalle competenti autorità nazionali e regionali, l'indagine sarà, in particolare, indirizzata verso la fase di chiusura dell'intervento;

b) Indagini con istruttoria in corso

3) “Controllo sul Programma operativo Italia-Francia ‘Marittimo’: aspetti generali, stato di attuazione, sistema dei controlli, criticità”. Tenendo conto anche dei dati acquisiti in sede di redazione della Relazione annuale, l’indagine verificherà lo stato di attuazione finanziaria del Programma, il raggiungimento degli obiettivi prefissati, nonché il sistema dei controlli e le criticità riscontrate;

4) “Audit parallelo su analisi delle tipologie di errori negli appalti nazionali e comunitari nell’ambito dei programmi sui fondi strutturali”: l’indagine trae avvio da quanto deciso dal Comitato di contatto delle Istituzioni superiori di controllo dell’Unione europea che ha dato mandato al Gruppo di lavoro sui fondi strutturali (*VI Working Group*) di svolgere, nell’ambito della ricognizione sui problemi relativi ai citati fondi, un audit sulle analisi delle tipologie di errori negli appalti.

Nel corso dell’anno la Sezione può deliberare di assegnare ulteriori indagini speciali ai magistrati istruttori su materie di particolare rilevanza.

**C) CONTROLLI IN AMBITO INTERNAZIONALE**

• **EUROFIGHTER**

Nel corso del 2016 la Sezione proseguirà il programma di monitoraggio congiunto con le Istituzioni superiori di controllo di Regno Unito, Germania e Spagna, sulla realizzazione del velivolo *Eurofighter-Typhoon*. Nell’ambito di tale attività, particolare enfasi verrà posta sulla verifica della struttura decisionale e di *governance* del progetto con specifico riferimento all’Agenzia NETMA ed alla riorganizzazione in corso.

• **JOINT STRIKE FIGHTER – F35**

L’audit (in collaborazione con l’Ufficio Relazioni internazionali) analizzerà l’evoluzione del programma, nel quadro più generale dei programmi di acquisizione di sistemi d’arma, non solo in relazione alle esigenze operative della Difesa, ma anche sotto il profilo dei ritorni industriali e delle ricadute economiche, con particolare riferimento alle prospettive di sfruttamento del sito di Cameri.

- **I.T.U.- International Telecommunication Union, con sede a Ginevra**

Il mandato di “External Auditor” dell’ITU è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2012-2015 e rinnovato per ulteriori due anni fino al 2017.

L’attività di controllo riguarderà:

- l’analisi e la certificazione del rendiconto dell’Unione per l’esercizio finanziario 2015;
- l’analisi e la certificazione dei progetti finanziati dall’United Nations Development Programme (UNDP) e gestiti dall’International Telecommunication Union;
- la struttura e le funzioni delle sedi regionali;
- la gestione dell’evento Telecom World.

- **ICAO - International Civil Aviation Organization, con sede a Montréal**

Il mandato di “External Auditor” dell’ICAO è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2014-2016 ed è in corso di rinnovo per ulteriori tre anni fino al 2019.

L’attività di controllo riguarderà:

- l’analisi e la certificazione del rendiconto dell’Organizzazione per l’esercizio finanziario 2015;
- le problematiche concernenti la gestione dell’After-Service Health Insurance (ASHI) dell’International Civil Aviation Organization;
- la gestione della sede EUR/NAT di Parigi;
- la misurazione del risultato di gestione degli uffici regionali.

- **ICGEB - International Centre for Genetic Engineering and Biotechnology, con sede a Trieste, New Delhi e Cape Town**

Il mandato di “External Auditor” dell’ICGEB è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2014-2016.

L’attività di controllo riguarderà:

- l’analisi e la certificazione del rendiconto del Centro per l’esercizio finanziario 2015;
- l’analisi e la certificazione dei progetti di ricerca finanziati dal “South Africa National Research Foundation (NRF)” e gestiti dall’International Centre for Genetic Engineering and Biotechnology.

- **ICRANET – International Center for Relativistic Astrophysics Network, con sede a Pescara**

Il mandato di “External Auditor” dell’ICRANET è stato conferito alla Corte dei conti per il periodo 2016-2018.

Il controllo riguarderà l’analisi e la certificazione del rendiconto del Centro per l’esercizio finanziario 2015.

#### **D) PARTECIPAZIONE A GRUPPI DI LAVORO**

La Sezione continuerà ad assicurare la partecipazione di propri magistrati:

- alle attività di sviluppo degli EPSAS, in collegamento con le competenti amministrazioni italiane, la Corte dei conti europea e le altre Istituzioni superiori di controllo dell’Unione europea;
- al “Working Group for the enhancement of cooperation among SAIs with reference to the prevention and fight against irregularities and fraud aimed at protecting EU revenues”, istituito nel giugno 2015 dal Contact Committee riunito a Riga.
- al Working Group “Contribution of the Structural Funds to the Europe 2020 Strategy in the areas of Employment and/or Education” on Structural Funds VII

Nel corso dell’anno la Sezione si riserva di deliberare la partecipazione ad ulteriori gruppi che trattano materie di particolare interesse e rilevanza.

#### **E) ATTIVITA’ DI MONITORAGGIO/GESTIONE IN MATERIA DI RAPPORTI CON LA CORTE DEI CONTI EUROPEA**

La Sezione proseguirà l’attività di monitoraggio/gestione delle procedure di audit attraverso l’applicativo/banca-dati “Gestione Audit Corte dei conti europea”.

#### **F) MONITORAGGIO DELLE IRREGOLARITA’ E FRODI COMUNITARIE**

Disciplina generale, segnalazione di irregolarità e frodi, conclusioni.

L’attività di controllo avrà ad oggetto l’andamento delle irregolarità e frodi nel territorio nazionale sui diversi finanziamenti comunitari (Fondi strutturali ed

interventi in agricoltura e nella pesca), al fine di esaminarne la rilevanza finanziaria, le tipologie delle fattispecie e le modalità attuative, gli importi recuperati e da recuperare, i provvedimenti di decertificazione posti in essere dalle Amministrazioni nazionali, con la comparazione dei diversi ambiti regionali.

#### **G) RISCONTRO SUGLI ESITI DEL CONTROLLO**

La Sezione verificherà l'adozione delle misure poste in essere dalle Amministrazioni controllate per dare seguito alle osservazioni e raccomandazioni formulate nell'ambito dell'attività di controllo.