



CORTE DEI CONTI

—— SEZIONI RIUNITE ——

RELAZIONE

SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2009

*Comunicata alle Presidenze della Camera dei Deputati e del Senato
della Repubblica il 24 giugno 2010 (documento XIV, n. 3)*

VOLUME II

La presente relazione è stata elaborata sulla base dei dati del Sistema Informativo integrato R.G.S. – Corte dei conti, disponibili al 31 maggio 2010, data di presentazione del Rendiconto generale dello Stato.

La mancata coincidenza di alcuni dati contabili con i corrispondenti dati ufficiali, può essere imputata agli effetti degli arrotondamenti, resi necessari per esigenze di chiara prospettazione.

INDICE

Volume II

| | | |
|---|-------------|-----|
| Notazioni introduttive e prospetto di raccordo | <i>Pag.</i> | 1 |
| La politica dell'Unione Europea nel 2009 | “ | 29 |
| Presidenza del Consiglio dei Ministri | “ | 37 |
| Parte I - Ruolo di indirizzo ed aspetti finanziari generali | “ | 37 |
| 1. <i>Premessa</i> | “ | 38 |
| 2. <i>Il ruolo di indirizzo</i> | “ | 40 |
| 3. <i>Il conto finanziario ed i raccordi con il bilancio dello Stato per missioni e programmi</i> | “ | 44 |
| 4. <i>Profili generali della organizzazione</i> | “ | 56 |
| Parte II - Le “Politiche attive” | “ | 60 |
| 5. <i>Raccordi con UE e autonomie territoriali</i> | “ | 60 |
| 6. <i>Le funzioni di programmazione economica</i> | | 71 |
| 7. <i>Pari opportunità</i> | “ | 81 |
| 8. <i>Sostegno alla Famiglia</i> | “ | 87 |
| 9. <i>Gioventù</i> | “ | 96 |
| 10. <i>Attività ricreative e sport</i> | “ | 104 |
| 11. <i>Turismo</i> | “ | 110 |
| 12. <i>Editoria</i> | “ | 119 |
| 13. <i>Protezione civile</i> | “ | 131 |
| Ministero dell'economia e delle finanze | “ | 149 |
| 1. <i>Struttura e funzioni</i> | “ | 149 |
| 2. <i>Analisi della spesa</i> | “ | 149 |
| 3. <i>Analisi delle entrate</i> | “ | 157 |
| Le politiche istituzionali | | 161 |
| Ministeri: | “ | 163 |
| Ministero della giustizia | “ | 165 |
| 1. <i>Premessa: competenza e caratteristiche della spesa</i> | “ | 165 |
| 2. <i>Analisi finanziaria</i> | “ | 166 |
| 3. <i>Aspetti organizzativi</i> | “ | 173 |
| 4. <i>Controlli interni e programmazione</i> | “ | 175 |

| | | |
|--|-------------|------------|
| | <i>Pag.</i> | |
| Ministero degli affari esteri | “ | 177 |
| 1. <i>Analisi finanziaria</i> | “ | 177 |
| 2. <i>Organizzazione del Ministero e personale e patrimonio</i> | “ | 181 |
| 3. <i>Funzionamento e attività del SECIN</i> | “ | 184 |
| Ministero dell'interno | “ | 187 |
| 1. <i>Premessa</i> | “ | 187 |
| 2. <i>Esame del consuntivo</i> | “ | 188 |
| 3. <i>Le direttive del Ministro e le note preliminari</i> | “ | 194 |
| 4. <i>L'organizzazione</i> | “ | 195 |
| Ministero della difesa | “ | 199 |
| 1. <i>Rappresentazione degli andamenti finanziari del Ministero</i> | “ | 199 |
| 2. <i>Le innovazioni organizzative</i> | “ | 201 |
| 3. <i>La programmazione e le analisi del controllo strategico</i> | “ | 204 |
| Le politiche: | “ | 209 |
| Giustizia | “ | 211 |
| 1. <i>Inquadramento generale</i> | “ | 211 |
| 2. <i>Provvedimenti normativi di maggior rilievo</i> | “ | 213 |
| 3. <i>Il contesto programmatico</i> | “ | 215 |
| 4. <i>I programmi della missione giustizia ed i relativi stanziamenti</i> | “ | 216 |
| 5. <i>Giustizia civile e penale</i> | “ | 218 |
| 6. <i>Amministrazione penitenziaria</i> | “ | 231 |
| 7. <i>Edilizia giudiziaria, penitenziaria e minorile</i> | “ | 236 |
| 8. <i>Giustizia minorile</i> | “ | 240 |
| 9. <i>Considerazioni conclusive</i> | “ | 242 |
| La politica estera | “ | 243 |
| 1. <i>Contesto normativo e programmatico</i> | “ | 243 |
| 2. <i>Missioni e programmi</i> | “ | 246 |
| 3. <i>Considerazioni conclusive</i> | “ | 261 |
| Amministrazione generale, relazioni con le autonomie, sicurezza, soccorso civile e immigrazione | “ | 263 |
| 1. <i>Considerazioni generali</i> | “ | 263 |
| 2. <i>Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio</i> | “ | 264 |
| 3. <i>Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali</i> | “ | 266 |
| 4. <i>Ordine pubblico e sicurezza</i> | “ | 268 |
| 5. <i>Soccorso civile</i> | “ | 278 |
| 6. <i>Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti</i> | “ | 286 |

| | | |
|---|------|------------|
| Difesa e sicurezza del territorio | Pag. | 291 |
| 1. La nuova classificazione del bilancio per politiche-missioni e programmi – Analisi finanziaria | “ | 291 |
| 2. Gli strumenti di bilancio e le loro problematiche | “ | 296 |
| 3. Gli immobili della Difesa | “ | 298 |
| 4. I programmi di armamento nel contesto della nuova classificazione del bilancio | “ | 300 |
| 5. Programma “missioni militari di pace” | “ | 302 |
| 6. La governance del sistema industriale della Difesa e le esigenze di uniformità organizzativa | “ | 307 |
| 7. Considerazioni conclusive | “ | 314 |
| Le politiche per lo sviluppo e l’innovazione | “ | 317 |
| Ministeri: | | 319 |
| Ministero dello sviluppo economico | “ | 321 |
| 1. Quadro generale degli andamenti economico-finanziari | “ | 321 |
| 2. Assetto organizzativo | “ | 323 |
| Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali | “ | 331 |
| 1. Considerazioni generali | “ | 331 |
| 2. Quadro generale degli andamenti economico-finanziari e contabili | “ | 332 |
| 3. Aspetti dell’evoluzione normativa | “ | 334 |
| 4. L’organizzazione del Ministero | “ | 334 |
| Le politiche | “ | 339 |
| Politiche di sviluppo economico | “ | 341 |
| 1. Considerazioni generali | “ | 342 |
| 2. La Legge Sviluppo | “ | 343 |
| 3. La politica energetica – missione 10, programmi 4 e 5 | “ | 344 |
| 4. Lo sviluppo del sistema produttivo – missioni 11, 21, 16 e relativi programmi | “ | 355 |
| 5. Politiche delle comunicazioni – missione 15, programmi 3, 4, 5, 6, 7 e 8 | “ | 375 |
| 6. Politica regionale unitaria – missione 28, programma 4 | “ | 387 |
| Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca | “ | 411 |
| 1. Nota introduttiva | “ | 411 |
| 2. Contesto normativo e programmatico | “ | 412 |
| 3. Il ruolo degli enti strumentali nell’attuazione della politica agricola | “ | 422 |
| 4. Missione e programmi | “ | 423 |

| | | |
|---|---|-----|
| La ricerca e innovazione | “ | 429 |
| 1. Considerazioni generali e di sintesi | “ | 430 |
| 2. Il contesto normativo e programmatico | “ | 433 |
| 3. Il coordinamento della politica nazionale della ricerca e la valutazione dei risultati | “ | 434 |
| 4. Le risorse finanziarie | “ | 437 |
| 5. Missioni e programmi | “ | 444 |

Le politiche sociali

Ministeri:

| | | |
|--|---|-----|
| Ministero del lavoro e delle politiche sociali | “ | 467 |
| 1. Rappresentazione degli andamenti finanziari del Ministero | “ | 467 |
| 2. Le innovazioni organizzative | “ | 468 |
| 3. La programmazione e le analisi del controllo strategico | “ | 469 |
| Ministero dell’istruzione, dell’università e della ricerca | “ | 475 |
| 1. Considerazioni generali | “ | 475 |
| 2. La struttura organizzativa del Miur | “ | 478 |
| 3. Analisi finanziaria del rendiconto 2009 | “ | 479 |
| 4. L’attività di programmazione e il controllo interno | “ | 483 |
| Ministero della salute | “ | 487 |
| 1. Premessa | “ | 487 |
| 2. Analisi finanziaria | “ | 488 |
| 3. Aspetti organizzativi | “ | 493 |
| 4. Controlli interni e programmazione | “ | 494 |

Le politiche:

Il lavoro

| | | |
|---|---|-----|
| 1. La missione politica per il lavoro - Analisi finanziaria | “ | 497 |
| 2. Gli strumenti di bilancio e le loro problematiche | “ | 505 |
| 3. La governance sulle “Agenzie tecniche”, in particolare su “Italia Lavoro S.p.A.” | “ | 509 |
| 4. L'impatto della “missione 32” sul bilancio del Lavoro. | “ | 511 |
| 5. Considerazioni conclusive | “ | 513 |

La previdenza

| | | |
|--|---|-----|
| 1. Aspetti evolutivi della previdenza obbligatoria | “ | 515 |
| 2. Lo stato evolutivo della previdenza complementare | “ | 527 |

| | | |
|---|------|-----|
| Diritti, politiche sociali e famiglia | Pag. | 541 |
| 1. <i>Considerazioni generali</i> | “ | 541 |
| 2. <i>Dati finanziari</i> | “ | 543 |
| 3. <i>La gestione dei fondi</i> | “ | 548 |
| 4. <i>Assistenza sociale, promozione dei diritti e misure di sostegno...</i> | “ | 550 |
| 5. <i>Associazionismo, volontariato e formazioni sociali</i> | “ | 553 |
| 6. <i>Responsabilità sociale delle imprese</i> | “ | 555 |
| 7. <i>Novità nella legislazione dell'emergenza</i> | “ | 556 |
| L'istruzione universitaria | | 557 |
| 1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i> | “ | 557 |
| 2. <i>Il contesto normativo e programmatico</i> | “ | 558 |
| 3. <i>La politica delle risorse finanziarie degli atenei</i> | “ | 559 |
| 4. <i>Gli interventi in materia di offerta normativa</i> | “ | 567 |
| 5. <i>La valutazione della qualità della didattica e della ricerca</i> | “ | 570 |
| 6. <i>I servizi e gli interventi a favore degli studenti</i> | “ | 570 |
| 7. <i>Gli istituti di cultura</i> | “ | 576 |
| L'istruzione scolastica | “ | 579 |
| 1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i> | “ | 579 |
| 2. <i>Le principali criticità e il contesto normativo e programmatico</i> | “ | 581 |
| 3. <i>Stato di attuazione degli obiettivi indicati nei documenti programmatici</i> | “ | 582 |
| Tutela della salute | “ | 601 |
| <i>Considerazioni generali</i> | “ | 601 |
| 1. <i>La spesa sanitaria nei documenti di programmazione</i> | “ | 603 |
| 2. <i>Gli interventi normativi per l'attuazione degli obiettivi programmatici</i> | “ | 603 |
| 3. <i>I risultati</i> | “ | 607 |
| Le politiche delle infrastrutture, del territorio e del patrimonio culturale | | 667 |
| Ministeri: | “ | 669 |
| Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare | “ | 671 |
| 1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i> | “ | 671 |
| 2. <i>profili organizzativi</i> | “ | 672 |
| 3. <i>Profili finanziari e contabili</i> | “ | 675 |
| 4. <i>I controlli interni</i> | “ | 677 |
| <i>Allegato</i> | “ | 679 |
| Ministero delle infrastrutture e dei trasporti | “ | 683 |
| 1. <i>Analisi finanziaria e contabile</i> | “ | 683 |
| 2. <i>Organizzazione del Ministero e Personale</i> | “ | 686 |
| 3. <i>Funzionamento e attività del SECIN</i> | “ | 688 |

| | | |
|---|------|------------|
| Ministero per i beni e le attività culturali | Pag. | 689 |
| 1. <i>Considerazioni di sintesi</i> | “ | 689 |
| <i>Allegato</i> | “ | 701 |
| Le politiche: | “ | 705 |
| Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente | “ | 707 |
| 1. <i>Contesto normativo e programmatico</i> | “ | 707 |
| 2. <i>Missioni e programmi</i> | “ | 713 |
| 3. <i>Considerazioni conclusive</i> | “ | 732 |
| <i>Allegato</i> | “ | 735 |
| Politica delle infrastrutture pubbliche e dei trasporti | “ | 741 |
| 1. <i>Contesto programmatico e normativo europeo e nazionale</i> | “ | 741 |
| 2. <i>Missione 13 “Diritto alla mobilità”</i> | “ | 747 |
| 3. <i>Missione 14 “Infrastrutture pubbliche e logistica”</i> | “ | 758 |
| 4. <i>Missione 19 “Casa e assetto urbanistico”</i> | “ | 772 |
| 5. <i>Considerazioni conclusive</i> | “ | 776 |
| Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici | “ | 789 |
| 1. <i>Considerazioni di sintesi</i> | “ | 790 |
| <i>Allegato</i> | “ | 813 |
| Fondi di rotazione a sostegno delle politiche pubbliche | “ | 819 |
| 1. <i>Premessa</i> | “ | 822 |
| 2. <i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell’art. 23 della legge n. 559 del 1993</i> | “ | 824 |
| 3. <i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell’art. 24 della legge n. 559 del 1993</i> | “ | 842 |