



CORTE DEI CONTI
— SEZIONI RIUNITE —

RELAZIONE
SUL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO

PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2009

*Comunicata alle Presidenze della Camera dei Deputati e del Senato
della Repubblica il 24 giugno 2010 (documento XIV, n. 3)*

VOLUME II

La presente relazione è stata elaborata sulla base dei dati del Sistema Informativo integrato R.G.S. – Corte dei conti, disponibili al 31 maggio 2010, data di presentazione del Rendiconto generale dello Stato.

La mancata coincidenza di alcuni dati contabili con i corrispondenti dati ufficiali, può essere imputata agli effetti degli arrotondamenti, resi necessari per esigenze di chiara prospettazione.

INDICE

Volume II

Notazioni introduttive e prospetto di raccordo	<i>Pag.</i>	1
La politica dell'Unione Europea nel 2009	“	29
Presidenza del Consiglio dei Ministri	“	37
Parte I - Ruolo di indirizzo ed aspetti finanziari generali	“	37
1. <i>Premessa</i>	“	38
2. <i>Il ruolo di indirizzo</i>	“	40
3. <i>Il conto finanziario ed i raccordi con il bilancio dello Stato per missioni e programmi</i>	“	44
4. <i>Profili generali della organizzazione</i>	“	56
Parte II - Le “Politiche attive”	“	60
5. <i>Raccordi con UE e autonomie territoriali</i>	“	60
6. <i>Le funzioni di programmazione economica</i>		71
7. <i>Pari opportunità</i>	“	81
8. <i>Sostegno alla Famiglia</i>	“	87
9. <i>Gioventù</i>	“	96
10. <i>Attività ricreative e sport</i>	“	104
11. <i>Turismo</i>	“	110
12. <i>Editoria</i>	“	119
13. <i>Protezione civile</i>	“	131
Ministero dell'economia e delle finanze	“	149
1. <i>Struttura e funzioni</i>	“	149
2. <i>Analisi della spesa</i>	“	149
3. <i>Analisi delle entrate</i>	“	157
Le politiche istituzionali		161
Ministeri:	“	163
Ministero della giustizia	“	165
1. <i>Premessa: competenza e caratteristiche della spesa</i>	“	165
2. <i>Analisi finanziaria</i>	“	166
3. <i>Aspetti organizzativi</i>	“	173
4. <i>Controlli interni e programmazione</i>	“	175

	<i>Pag.</i>
Ministero degli affari esteri	“ 177
1. <i>Analisi finanziaria</i>	“ 177
2. <i>Organizzazione del Ministero e personale e patrimonio</i>	“ 181
3. <i>Funzionamento e attività del SECIN</i>	“ 184
Ministero dell'interno	“ 187
1. <i>Premessa</i>	“ 187
2. <i>Esame del consuntivo</i>	“ 188
3. <i>Le direttive del Ministro e le note preliminari</i>	“ 194
4. <i>L'organizzazione</i>	“ 195
Ministero della difesa	“ 199
1. <i>Rappresentazione degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“ 199
2. <i>Le innovazioni organizzative</i>	“ 201
3. <i>La programmazione e le analisi del controllo strategico</i>	“ 204
Le politiche:	“ 209
Giustizia	“ 211
1. <i>Inquadramento generale</i>	“ 211
2. <i>Provvedimenti normativi di maggior rilievo</i>	“ 213
3. <i>Il contesto programmatico</i>	“ 215
4. <i>I programmi della missione giustizia ed i relativi stanziamenti</i>	“ 216
5. <i>Giustizia civile e penale</i>	“ 218
6. <i>Amministrazione penitenziaria</i>	“ 231
7. <i>Edilizia giudiziaria, penitenziaria e minorile</i>	“ 236
8. <i>Giustizia minorile</i>	“ 240
9. <i>Considerazioni conclusive</i>	“ 242
La politica estera	“ 243
1. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	“ 243
2. <i>Missioni e programmi</i>	“ 246
3. <i>Considerazioni conclusive</i>	“ 261
Amministrazione generale, relazioni con le autonomie, sicurezza, soccorso civile e immigrazione	“ 263
1. <i>Considerazioni generali</i>	“ 263
2. <i>Amministrazione generale e supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio</i>	“ 264
3. <i>Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali</i>	“ 266
4. <i>Ordine pubblico e sicurezza</i>	“ 268
5. <i>Soccorso civile</i>	“ 278
6. <i>Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti</i>	“ 286

Difesa e sicurezza del territorio	Pag.	291
1. <i>La nuova classificazione del bilancio per politiche-missioni e programmi – Analisi finanziaria</i>	“	291
2. <i>Gli strumenti di bilancio e le loro problematiche</i>	“	296
3. <i>Gli immobili della Difesa</i>	“	298
4. <i>I programmi di armamento nel contesto della nuova classificazione del bilancio</i>	“	300
5. <i>Programma “missioni militari di pace”</i>	“	302
6. <i>La governance del sistema industriale della Difesa e le esigenze di uniformità organizzativa</i>	“	307
7. <i>Considerazioni conclusive</i>	“	314
Le politiche per lo sviluppo e l’innovazione	“	317
Ministeri:		319
Ministero dello sviluppo economico	“	321
1. <i>Quadro generale degli andamenti economico-finanziari</i>	“	321
2. <i>Assetto organizzativo</i>	“	323
Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali	“	331
1. <i>Considerazioni generali</i>	“	331
2. <i>Quadro generale degli andamenti economico-finanziari e contabili</i>	“	332
3. <i>Aspetti dell’evoluzione normativa</i>	“	334
4. <i>L’organizzazione del Ministero</i>	“	334
Le politiche	“	339
Politiche di sviluppo economico	“	341
1. <i>Considerazioni generali</i>	“	342
2. <i>La Legge Sviluppo</i>	“	343
3. <i>La politica energetica – missione 10, programmi 4 e 5</i>	“	344
4. <i>Lo sviluppo del sistema produttivo – missioni 11, 21, 16 e relativi programmi</i>	“	355
5. <i>Politiche delle comunicazioni – missione 15, programmi 3, 4, 5, 6, 7 e 8</i>	“	375
6. <i>Politica regionale unitaria – missione 28, programma 4</i>	“	387
Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	“	411
1. <i>Nota introduttiva</i>	“	411
2. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	“	412
3. <i>Il ruolo degli enti strumentali nell’attuazione della politica agricola</i>	“	422
4. <i>Missione e programmi</i>	“	423

Diritti, politiche sociali e famiglia	Pag.	541
1. <i>Considerazioni generali</i>	“	541
2. <i>Dati finanziari</i>	“	543
3. <i>La gestione dei fondi</i>	“	548
4. <i>Assistenza sociale, promozione dei diritti e misure di sostegno...</i>	“	550
5. <i>Associazionismo, volontariato e formazioni sociali</i>	“	553
6. <i>Responsabilità sociale delle imprese</i>	“	555
7. <i>Novità nella legislazione dell'emergenza</i>	“	556
 L'istruzione universitaria		557
1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i>	“	557
2. <i>Il contesto normativo e programmatico</i>	“	558
3. <i>La politica delle risorse finanziarie degli atenei</i>	“	559
4. <i>Gli interventi in materia di offerta normativa</i>	“	567
5. <i>La valutazione della qualità della didattica e della ricerca</i>	“	570
6. <i>I servizi e gli interventi a favore degli studenti</i>	“	570
7. <i>Gli istituti di cultura</i>	“	576
 L'istruzione scolastica	“	579
1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i>	“	579
2. <i>Le principali criticità e il contesto normativo e programmatico</i>	“	581
3. <i>Stato di attuazione degli obiettivi indicati nei documenti programmatici</i>	“	582
 Tutela della salute	“	601
<i>Considerazioni generali</i>	“	601
1. <i>La spesa sanitaria nei documenti di programmazione</i>	“	603
2. <i>Gli interventi normativi per l'attuazione degli obiettivi programmatici</i>	“	603
3. <i>I risultati</i>	“	607
 Le politiche delle infrastrutture, del territorio e del patrimonio culturale		667
Ministeri:	“	669
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare	“	671
1. <i>Considerazioni generali e di sintesi</i>	“	671
2. <i>profili organizzativi</i>	“	672
3. <i>Profili finanziari e contabili</i>	“	675
4. <i>I controlli interni</i>	“	677
<i>Allegato</i>	“	679
 Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	“	683
1. <i>Analisi finanziaria e contabile</i>	“	683
2. <i>Organizzazione del Ministero e Personale</i>	“	686
3. <i>Funzionamento e attività del SECIN</i>	“	688

Ministero per i beni e le attività culturali	Pag.	689
1. <i>Considerazioni di sintesi</i>	“	689
<i>Allegato</i>	“	701
Le politiche:	“	705
Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente	“	707
1. <i>Contesto normativo e programmatico</i>	“	707
2. <i>Missioni e programmi</i>	“	713
3. <i>Considerazioni conclusive</i>	“	732
<i>Allegato</i>	“	735
Politica delle infrastrutture pubbliche e dei trasporti	“	741
1. <i>Contesto programmatico e normativo europeo e nazionale</i>	“	741
2. <i>Missione 13 “Diritto alla mobilità”</i>	“	747
3. <i>Missione 14 “Infrastrutture pubbliche e logistica”</i>	“	758
4. <i>Missione 19 “Casa e assetto urbanistico”</i>	“	772
5. <i>Considerazioni conclusive</i>	“	776
Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	“	789
1. <i>Considerazioni di sintesi</i>	“	790
<i>Allegato</i>	“	813
Fondi di rotazione a sostegno delle politiche pubbliche	“	819
1. <i>Premessa</i>	“	822
2. <i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell’art. 23 della legge n. 559 del 1993</i>	“	824
3. <i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell’art. 24 della legge n. 559 del 1993</i>	“	842