

INDICE

Parte I: I conti pubblici e le politiche di bilancio nel 2010

Premessa	Pag.	1
I. Andamenti generali e prospettive dell'economia e dei conti pubblici	“	13
<i>Premessa</i>	“	13
<i>La politica di bilancio per il 2010</i>	“	14
<i>Il conto delle Amministrazioni pubbliche</i>	“	16
<i>La politica di bilancio nella prospettive 2011-2014</i>	“	28
II. Le entrate delle amministrazioni pubbliche	“	33
<i>Valutazioni complessive e di sintesi</i>	“	33
<i>Le entrate nel 2010</i>	“	36
<i>Le manovre di bilancio per il 2010</i>	“	38
<i>Obiettivi, attività e risultati della lotta all'evasione</i>	“	49
III. La spesa delle amministrazioni per sottosettori	“	77
<i>La spesa delle amministrazioni centrali</i>	“	77
<i>La spesa delle amministrazioni locali</i>	“	82
<i>I risultati del 2010</i>	“	82
<i>La spesa regionale nell'ultimo quadriennio</i>	“	85
<i>L'andamento delle entrate e delle spese dei Comuni soggetti al Patto dell'ultimo triennio</i>	“	89
<i>Riquadro 1 – Il Patto di stabilità interno delle Regioni</i>	“	98
<i>Riquadro 2 – Il Patto degli enti locali</i>	“	102
<i>Riquadro 3 – Il Patto territoriale</i>	“	106
<i>La spesa degli enti di previdenza e la spesa pensionistica</i>	“	108
IV. Infrastrutture, sanità, istruzione e ricerca: le tendenze delle politiche pubbliche	“	113
<i>Le politiche per le infrastrutture</i>	“	113
<i>Investimenti pubblici e crescita economica</i>	“	113
<i>Le risorse pubbliche per le infrastrutture: un confronto europeo</i>	“	115
<i>I “tagli” alle spese per investimenti delle Amministrazioni pubbliche</i>	“	121
<i>Le principali cause del ritardo infrastrutturale</i>	“	123

<i>La legge obiettivo e il Programma delle infrastrutture strategiche</i>	“	125
<i>Alcune considerazioni conclusive</i>	“	129
<i>Riquadro 1 – I tagli delle spese in conto capitale nel bilancio dello Stato: il DL n. 112/08</i>	“	131
<i>La politica sanitaria</i>	“	135
<i>La politica sanitaria nei documenti di programmazione</i>	“	135
<i>Le modifiche normative</i>	“	136
<i>I risultati economici</i>	“	139
<i>Gli investimenti sanitari</i>	“	171
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	181
<i>Le politiche per l'istruzione e la ricerca</i>	“	182
<i>La spesa e le politiche per l'istruzione</i>	“	182
<i>Le politiche in materia di istruzione scolastica</i>	“	186
<i>Le politiche in materia di istruzione universitaria</i>	“	194
<i>La spesa e le politiche per la ricerca e l'innovazione</i>	“	201
<i>La politica per la ricerca e l'innovazione</i>	“	204
V. L'ordinamento contabile	“	213
<i>Premessa</i>	“	213
<i>La manovra per il triennio 2011-2013 e i nuovi documenti contabili</i>	“	217
VI. La legislazione di spesa e i mezzi di copertura	“	249
VII. L'Organizzazione	“	271
<i>Linee generali di attuazione delle riforme amministrative</i>	“	271
<i>Riordino dei ministeri e misure di contenimento della spesa</i>	“	276
<i>Profili organizzativi e del lavoro nella P.A.</i>	“	286
<i>Il riordino degli enti pubblici</i>	“	290
<i>L'estensione degli interventi alle autonomie territoriali</i>	“	294
<i>Riforma contabile ed assetti organizzativi dei ministeri</i>	“	299
<i>Nuovo bilancio e strumenti di programmazione e controllo</i>	“	302
<i>Profili attuativi della legge 4 marzo 2009, n. 15</i>	“	305
<i>Le misure per la digitalizzazione e la semplificazione</i>	“	310
VIII. Il personale delle Amministrazioni pubbliche	“	317
<i>La consistenza e la spesa di personale secondo il conto annuale della Ragioneria generale dello Stato</i>	“	317
<i>La spesa di personale nel rendiconto per l'esercizio 2010</i>	“	322
<i>L'andamento della spesa per redditi da lavoro dipendente nel quadro della gestione dei conti pubblici</i>	“	326
IX. Nuovi indirizzi della politica dell'Unione Europea	“	331
	“	

INDICE
Sezione prima

Parte II: La gestione del bilancio: analisi e valutazioni

I saldi di bilancio dello Stato	<i>Pag.</i>	1
<i>I saldi di bilancio</i>	“	1
Tavole	“	7
Allegato		13
Le entrate dello Stato	“	23
<i>Valutazioni complessive e di sintesi</i>	“	23
<i>Anomalie, incongruenze e carenze nella formazione del Rendiconto 2010 dell'entrata</i>	“	25
<i>La gestione dell'entrata dello Stato nel 2010</i>	“	28
<i>Evoluzione dell'indicatore oneri/risultati</i>	“	49
La spesa dello Stato	“	53
<i>La spesa dello Stato</i>	“	53
<i>Analisi economica</i>	“	61
<i>Analisi per missioni e politiche pubbliche</i>	“	73
Tavole	“	79
	“	
Il conto del Patrimonio	“	125
<i>Premessa</i>	“	125
<i>Conto generale del Patrimonio dello Stato</i>	“	128
<i>Le risultanze dei conti allegati</i>	“	135
<i>Il patrimonio immobiliare dello Stato</i>	“	135
<i>Rendiconto patrimoniale a prezzi di mercato</i>	“	142
<i>Federalismo demaniale</i>	“	145

I fondi di rotazione	<i>Pag.</i>	147
<i>Premessa</i>	“	148
<i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell’art. 23 della legge n. 559 del 1993</i>	“	149
<i>Fondi di rotazione sui quali si riferisce ai sensi dell’art. 24 della legge n. 559 del 1993</i>	“	168
L’attività contrattuale	“	175
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	175
<i>La giurisprudenza costituzionale in materia di appalti pubblici</i>	“	184
<i>L’attività dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture</i>	“	187
<i>L’attività della Consip</i>	“	192
<i>Indagine conoscitiva sull’attività contrattuale delle Amministrazioni centrali dello Stato</i>	“	196
Allegato	“	211
	“	

INDICE
Sezione seconda

Parte II: La gestione del bilancio: analisi e valutazioni

	<i>Pag.</i>	
Presidenza del Consiglio dei Ministri	“	1
<i>Premessa: l'evoluzione ordinamentale</i>	“	1
<i>Profili organizzativi e del personale</i>	“	4
<i>Il conto finanziario ed i raccordi con il bilancio dello Stato</i>	“	6
<i>Gestione di risorse finanziarie di maggiore consistenza</i>	“	17
Ministero dell'economia e delle finanze	“	29
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	29
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del ministero</i>	“	30
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	32
<i>Assetti organizzativi</i>	“	36
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	41
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	63
Ministero dello sviluppo economico	“	71
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	71
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del ministero</i>	“	73
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	73
<i>Assetti organizzativi</i>	“	78
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	81
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	89
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	“	105
<i>Considerazioni introduttive e di sintesi</i>	“	106
<i>Aspetti normativi e programmatici – assetti organizzativi</i>	“	106
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del ministero</i>	“	116
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	119
Ministero della giustizia	“	139
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	139
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	141
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	142

<i>Assetti organizzativi</i>	Pag.	147
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	150
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alla criticità gestionali</i>	“	157
Ministero degli affari esteri	“	175
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	175
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	176
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	176
<i>Assetti organizzativi</i>	“	178
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	182
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alla criticità gestionali</i>	“	188
Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca	“	197
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	197
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	201
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	202
<i>Assetti organizzativi</i>	“	206
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	209
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alla criticità gestionali</i>	“	215
Ministero dell'interno	“	227
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	227
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	228
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	229
<i>Assetti organizzativi</i>	“	232
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	236
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alla criticità gestionali</i>	“	244
Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare	“	261
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	261
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	264
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	264
<i>Assetti organizzativi</i>	“	268
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	271
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alla criticità gestionali</i>	“	279
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti		287
<i>Considerazioni di sintesi</i>		287
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>		289
<i>Quadro normativo e programmatico</i>		290

<i>Assetti organizzativi</i>	Pag.	295
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	296
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alla criticità gestionali</i>	“	301
Ministero della difesa	“	327
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	327
<i>Aspetti normativi e programmatici – assetti organizzativi</i>	“	329
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	337
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	345
Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali	“	359
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	359
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	363
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	363
<i>Assetti organizzativi</i>	“	366
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	371
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	376
Ministero per i beni e le attività culturali	“	385
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	385
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	387
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	387
<i>Assetti organizzativi</i>	“	392
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	397
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	405
Ministero della salute	“	415
<i>Considerazioni di sintesi</i>	“	415
<i>Profili istituzionali: ruolo e funzioni del Ministero</i>	“	416
<i>Quadro normativo e programmatico</i>	“	417
<i>Assetti organizzativi</i>	“	418
<i>Quadro generale degli andamenti finanziari del Ministero</i>	“	420
<i>Le missioni con riferimento alle analisi dei programmi, alle valutazioni finanziarie e alle criticità gestionali</i>	“	429

INDICE

Note sull'attendibilità e sull'affidabilità dei dati contabili - Entrata	<i>Pag.</i>	1
<i>Anomalie ed incongruenze delle contabilità delle Amministrazioni (allegati A alla decisione di parifica)</i>	“	1
<i>Discordanze tra i dati di consuntivo e quelli corrispondenti delle contabilità delle Amministrazioni (allegati B alla decisione di parifica). Procedure e modalità di rettifica per la predisposizione del conto consuntivo 2010</i>	“	8
<i>Riaccertamenti ed insussistenze</i>	“	27
<i>Limiti di affidabilità degli accertamenti</i>	“	30
<i>Cumulo delle riscossioni in conto residui</i>	“	33
<i>Classificazione per grado di esigibilità dei resti da riscuotere</i>	“	37
<i>Determinazione dei resti da versare</i>	“	45
<i>Non corrispondenza tra residui iniziali dell'esercizio 2010 e corrispondenti resti finali dell'esercizio 2009</i>		48
<i>Inadeguatezze riscontrate nell'articolazione del bilancio ai fini del monitoraggio e della valutazione delle gestioni dell'entrata</i>	“	49
Note su attendibilità ed affidabilità dei dati contabili - Spesa	“	61
<i>Premessa e metodologie di indagini adottate</i>	“	61
<i>Sintesi e conclusioni</i>	“	68
<i>Allegato 1 - Allegato statistico numerico</i>	“	71
<i>Allegato 2 - Notazioni relative alle singole unità statistiche esaminate, distinte per Ministero</i>	“	83