



# CORTE DEI CONTI

---

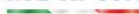
SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

AUTOMOBILE CLUB PALERMO (AC PALERMO)  
COSTITUZIONE DI UNA SOCIETA' *IN HOUSE*  
DENOMINATA "GESTIONE ACI PALERMO SRL"

Determinazione del 14 novembre 2023, n. 127



CORTE DEI CONTI







CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

AUTOMOBILE CLUB PALERMO (AC PALERMO)  
COSTITUZIONE DI UNA SOCIETA' *IN HOUSE*  
DENOMINATA "GESTIONE ACI PALERMO SRL"

Relatore: Referendario Chiara Bassolino

Ha collaborato  
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati:  
il dott. Massimo Ciolfi



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 14 novembre 2023;

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - TUSP) e, in particolare, l'art. 5, come novellato dall'art. 11 della legge 5 agosto 2022, n. 118;

vista la nota del Commissario straordinario dell'Automobile Club Palermo prot. n. A26A804/0001169/23 del 27 settembre 2023, pervenuta a mezzo p.e.c. alle Sezioni riunite in sede di controllo in data 27 settembre 2023 e acquisita in data 3 ottobre 2023 al protocollo di questa Sezione al n. 3914, con la quale è stata trasmesso *“ai sensi delle vigenti disposizioni, (...) l'atto deliberativo per la costituzione della società in house denominata Gestione Aci Palermo Srl”*;

vista l'ordinanza presidenziale n. 42/2023, con la quale la Sezione è stata convocata per l'esame della questione;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Referendario Chiara Bassolino;

ha emesso la seguente

#### **DELIBERAZIONE**



## CORTE DEI CONTI

---

### PREMESSO

Con nota prot. n. A26A804/0001169/23 del 27 settembre 2023, pervenuta a mezzo p.e.c. alle Sezioni riunite in sede di controllo in data 27 settembre 2023 e acquisita in data 3 ottobre 2023 al protocollo di questa Sezione, il Commissario straordinario dell'Automobile Club Palermo ha trasmesso la propria deliberazione n. 25 del 30 maggio 2023 con la quale è stata deliberata: (i) la costituzione di una società "denominata Gestione Aci Palermo Srl" nella forma "delle società a responsabilità limitata ed in house, con capitale sociale di € 10.000, secondo lo schema di Atto Costitutivo e Statuto che sarà deliberato dal sottoscritto Commissario"; (ii) la trasmissione dell'"atto deliberativo finale con l'approvazione dello Statuto e dell'Atto costitutivo alla Corte dei conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per l'esercizio dei suoi poteri" (di seguito, anche, la "Deliberazione").

### CONSIDERATO

1. L'art 5, comma 3, del TUSP, come modificato dall'art. 11, comma 1, lett. a), della legge 5 agosto 2022, n. 118, prevede che l'atto deliberativo di costituzione di una società o di acquisizione di una partecipazione (diretta o indiretta) sia trasmesso dall'Amministrazione pubblica procedente all'Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM), che può esercitare i poteri attribuiti dall'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287, e alla Corte dei conti, che deve deliberare, entro il termine di sessanta giorni dal ricevimento, in ordine alla conformità del provvedimento a quanto disposto dai commi 1 e 2 del medesimo articolo 5, nonché dagli articoli 4, 7 e 8, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.
2. In merito alla riconducibilità degli AC federati e dell'ACI all'ambito di applicazione del TUSP - come già rilevato da questa Sezione con deliberazione n. 77/2023 avente ad oggetto la costituzione di una società di secondo livello da parte di ACI - occorre dar conto che l'art. 10,

comma 1-bis, del decreto-legge 25 luglio 2018, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 settembre 2018, n. 108, ha previsto per tali Enti uno speciale regime, disponendo che *“al fine di assicurare il pieno perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche in relazione all'organizzazione del Gran Premio d'Italia di Formula 1 presso l'autodromo di Monza, sono fissati al 31 dicembre 2018 i termini entro cui l'Automobile Club d'Italia (ACI) e gli Automobile Club ad esso federati, in quanto enti pubblici a base associativa non gravanti sulla finanza pubblica ai sensi dell'articolo 2, comma 2-bis, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, si adeguano con propri regolamenti ai principi generali desumibili dal testo unico di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, in materia di società a partecipazione pubblica, sulla base delle rispettive specificità e secondo criteri di razionalizzazione e contenimento della spesa”*.

Con deliberazione del Commissario straordinario, il 29 maggio 2023 è stato adottato il *“Regolamento di governance delle società partecipate dall'Ente”*, il cui contenuto, tuttavia, non risulta aggiornato alle nuove funzioni assegnate alla Corte dei conti ai sensi della novella introdotta dall'art. 11 della legge n. 118 del 2022.

Il suddetto Regolamento prevede, infatti, analogamente a quanto disposto dall'art. 5, comma 3, del TUSP nel testo antecedente alla novella citata, che *“l'atto deliberativo è inviato alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per l'esercizio dei suoi poteri, ove previsto dalla normativa applicabile”* (art. 2.1). Anche nella Deliberazione si precisa, dunque, che la trasmissione alla Corte dei conti viene effettuata *“a fini conoscitivi”*; trasmissione che, peraltro, secondo quanto indicato, avrebbe dovuto riguardare non l'atto poi effettivamente trasmesso ma un (successivo) *“atto finale con l'approvazione dello Statuto e dell'Atto costitutivo”*, che non è mai stato inviato.

La Sezione, pertanto, invita l'Ente, così come già effettuato nei confronti di ACI, ad aggiornare il Regolamento di *governance*, adeguandolo alla nuova funzione assegnata alla Corte dei conti con il novellato art. 5 TUSP, che è espressione di un principio generale.

**3.** Sotto il profilo oggettivo, questa Corte rileva che, a seguito di approfondimento istruttorio, si è appreso che l'operazione è già stata eseguita, in ragione della stipula dell'atto costitutivo della società a responsabilità limitata denominata "GESTIONE ACI PALERMO", avvenuta con atto notarile del 17 luglio 2023 e della conseguente iscrizione dello stesso nel competente Registro delle imprese in data 26 luglio 2023.

4. A tale proposito, si richiama la deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo n. 16/QMIG/2022, con la quale è stato univocamente chiarito che la Corte dei conti *“interviene su un provvedimento già perfetto, che, per poter essere eseguito, mediante la stipula dell’atto negoziale di costituzione o di acquisto, necessita del vaglio positivo della magistratura contabile ovvero del decorso infruttuoso del termine assegnato”*. E’, pertanto, *“estranea al disposto normativo di cui al novellato art. 5 del TUSP la fattispecie dell’invio alla Corte dei conti di un provvedimento perfetto e già eseguito, mediante la stipula dell’atto negoziale”*. In tali casi, in cui l’Amministrazione ha, quindi, agito sotto la propria responsabilità, *“la verifica della Corte dei conti prosegue nell’esercizio delle altre funzioni di controllo ad essa attribuite dall’ordinamento”*.

**P.Q.M.**

la Sezione del controllo sugli enti dichiara il non luogo a deliberare, ai sensi dell’art. 5, commi 3 e 4, del decreto legislativo n. 175 del 2016, come modificato dall’art. 11 della legge n. 118 del 2022, in ordine alla deliberazione n. 25 del Commissario straordinario dell’Automobile Club Palermo del 30 maggio 2023 con la quale è stata decisa la costituzione di una società *“denominata Gestione Aci Palermo Srl”*.

**DISPONE**

la trasmissione della presente pronuncia, a mezzo p.e.c., al Commissario straordinario dell’Automobile Club Palermo, nella sua qualità di legale rappresentante dell’Ente.  
Così deliberato nella Camera di Consiglio del 14 novembre 2023.

RELATORE  
*Chiara Bassolino*  
firmato digitalmente

PRESIDENTE  
*Manuela Arrigucci*  
firmato digitalmente

DIRIGENTE  
*Fabio Marani*  
depositata in segreteria





CORTE DEI CONTI - SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

