



CORTE DEI CONTI

COLLEGIO DEL CONTROLLO CONCOMITANTE
PRESSO LA SEZIONE CENTRALE DI CONTROLLO SULLA GESTIONE
DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO

composto dai magistrati

Massimiliano Minerva
Maria Nicoletta Quarato
Paola Briguori
Alessandro Forlani
Giuseppina Veccia

Presidente
Consigliere
Consigliere relatore
Consigliere
Consigliere relatore

Camera di consiglio del 7 maggio 2024

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e s.m.i.;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214 e s.m.i.;

VISTO l'art. 11 della legge 4 marzo 2009, n. 15;

VISTO l'art. 22 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art.

1, co. 12 *quinquies* lett. b) del D.L. n. 44/2023, inserito dall'art. 1, comma 1, della legge di conversione n. 74/2023;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000, n. 14 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Presidenza della Corte dei conti 10 novembre 2021, n. 272;

VISTA la deliberazione n. 23/2023/CCC del 06.07.2023 del Collegio del controllo concomitante, presso la Sezione di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato, con la quale è stata approvata la Programmazione per il secondo semestre del 2023 nel cui ambito è stato inserito, quale oggetto di esame del Collegio, *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i."*;

VISTO il decreto presidenziale n. 15/2023, con il quale è stata congiuntamente assegnata al Cons. Paola Briguori e al Cons. Giuseppina Veccia l'istruttoria relativa al *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. "Legge di Bilancio per l'anno 2022") e s.m.i."*;

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 37/SSRRCO/INPR/2023, con la quale è stata approvata la *"Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per il 2024"*, ai sensi dell'art. 5 del Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 cit.;

VISTA la deliberazione del Collegio del controllo concomitante n. 1/2024/CCC del 18 gennaio 2024, con la quale è stata approvata la *"Programmazione annuale del Collegio del controllo concomitante per l'anno 2024"*, nel cui ambito è stato confermato il *"Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di Bilancio per l'anno 2022) e s.m.i."*;

VISTO il decreto presidenziale n. 2/2024, con il quale è stata confermata l'assegnazione al Cons. Paola Briguori e al Cons. Giuseppina Veccia dell'istruttoria

relativa al *“Fondo unico nazionale per il turismo, art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234 (c.d. “Legge di Bilancio per l'anno 2022”) e s.m.i.”*;

VISTA la deliberazione n. 30/2023/CCC, pronunciata e depositata in data 19.12.2023, con cui il Collegio ha accertato alcune criticità sul progetto esaminato e formulato alcune raccomandazioni al Ministero del Turismo, fissando il termine di 45 giorni per comunicare le misure correttive per rimuovere le criticità riscontrate;

VISTE le note di riscontro del Ministero del Turismo alla menzionata deliberazione n.30/2023, nello specifico, le note prot. n. 3718/24 del 8.02.2024, prot. 4289/24 del 15 febbraio 2024, e prot. n. 4598/24 del 19.02.2024, con i rispettivi allegati;

VISTA la deliberazione n. 9/2024/CCC, pronunciata in data 05.03.2024 e depositata in data 07.03.2024, con cui il Collegio ha accertato l'avvio di misure correttive da parte del Ministero del turismo finalizzate a rimuovere le criticità segnalate, e, nel contempo, ha formulato alcune raccomandazioni, fissando il termine di 30 giorni per comunicare le misure correttive adottate;

VISTE le note di riscontro del Ministero del Turismo alla predetta deliberazione n.9/2024, nello specifico, le note prot. n. 10745/24 del 11.04.2024, prot. n. 11338/24 del 17.04.2024 e prot. n. 12027/24 del 23.04.2024, con i rispettivi allegati;

VISTA la relazione di deferimento al Collegio del 03.05.2024 dei Cons. Paola Briguori e Cons. Giuseppina Veccia;

VISTA l'ordinanza n. 5/2024, con cui il Presidente del Collegio ha convocato la camera di consiglio;

UDITI, nella camera di consiglio del 7 maggio 2024, i relatori Cons. Paola Briguori e Giuseppina Veccia;

RITENUTO IN FATTO

1. Con deliberazione n. 1/2024/CCC il Collegio del controllo concomitante ha approvato il programma annuale del Collegio per l'anno 2024 ed ha confermato di assoggettare al proprio esame l'intervento *“Fondo unico nazionale per il turismo, art.1,*

commi 366 e 372, legge 30 dicembre 2021, n.234 (cd. Legge di bilancio per l'anno 2022) e s.m.i." (d'ora in avanti FUNT).

2. Con deliberazione n. 30/2023/CCC questo Collegio, con riferimento alla parte di conto capitale del Fondo, ha accertato alcune criticità puntualmente evidenziate in parte motiva e, nel contempo, ha preso atto di un percorso auto-correttivo avviato dall'Amministrazione e consistente, in particolare, nella formulazione di solleciti rivolti alle Regioni ed ai beneficiari degli interventi, finalizzati ad esigere l'adempimento degli obblighi di rendicontazione, di relazioni semestrali e di alimentazione del sistema BDAP; nella predisposizione, a partire dal 2024, di formali richieste alle Regioni a provvedere all'adeguamento dei cronoprogrammi originariamente presentati e assentiti; nella presa in esame della questione relativa alla revoca dei contributi/finanziamenti concessi, ove non rispettati gli obblighi previsti da leggi e regolamenti; nella definizione, con riguardo all'avviso pubblico per l'anno 2024 per le proposte progettuali a valere sulle risorse del 20%, di un maggior dettaglio delle spese ammissibili, allo scopo di fornire ai soggetti proponenti ulteriori elementi utili alla progettazione ed alla preventiva individuazione della parte di progetto finanziabile.

Nel riscontrare favorevolmente tale condotta propositiva, il Collegio, con la citata deliberazione n. 30/2023/CCC, ha raccomandato all'Amministrazione di dare seguito alle azioni già avviate e di adottare le seguenti specifiche, ulteriori misure:

- fissazione di termini ultimi e definitivi per la trasmissione, corredata dall'integrale documentazione, delle proposte progettuali da parte di Regioni e Province autonome;
- fissazione di termini ultimi e definitivi per l'invio delle schede di rendicontazione, sia per favorire il migliore perseguimento degli obiettivi del Fondo, sia per garantire il tempestivo invio delle relazioni al Ministero stesso;
- esercizio dell'attività di verifica e monitoraggio del rispetto dei cronoprogrammi procedurali e finanziari, da tenere in costante aggiornamento;

- verifica della garanzia di integrale realizzazione, mediante le altre forme di finanziamento, degli interventi, ove solo parzialmente finanziabili, a valere sulle risorse del 20% erogate direttamente dal Ministero, al fine di evitare il rischio di una spesa non efficiente delle risorse pubbliche.

3. Il Ministero, dopo aver chiesto ed ottenuto la proroga del termine di adempimento di 45 giorni indicato nella delibera predetta, ha fornito - con le note prot. n. 4289/24 del 15.02.2024 e n. 4598/24 del 19.02.2024 - un primo riscontro, trasmettendo le bozze degli atti di programmazione delle risorse del Fondo Unico nazionale per il turismo, volti ad aggiornare, anche alla luce delle raccomandazioni ricevute da questo Collegio, l'Atto di programmazione per il triennio 2023-2025 relativo al Fondo unico nazionale per il turismo di conto capitale, adottato con prot. n. 8912/23 del 5 maggio 2023.

In particolare, con riguardo alla parte di conto capitale, l'Amministrazione ha precisato di aver elaborato una bozza del citato atto di aggiornamento finalizzata a recepire le osservazioni ed a superare le generali criticità riscontrate da questo Collegio con la deliberazione n.30/23/CCC in merito alla puntuale scansione temporale delle fasi di programmazione, realizzazione e rendicontazione degli interventi.

Con specifico riferimento agli interventi a valere sulla quota pari al 20% del Fondo unico nazionale per il turismo di conto capitale, il Ministero ha comunicato l'obiettivo di pubblicare, entro il 30 aprile c.a., un avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di proposte progettuali anche mediante apposita piattaforma informatica e di sancire l'obbligo per i beneficiari di rendere relazioni semestrali dettagliate circa le attività svolte.

Sempre per gli interventi a valere sulla quota del 20%, al fine di garantirne l'integrale realizzazione anche mediante le altre forme di finanziamento ed evitare il rischio di una spesa non efficiente delle risorse pubbliche, il Ministero ha riferito

altresì del suo intendimento di adottare una disciplina di dettaglio circa le modalità di concessione.

4. Con la deliberazione n. 9/2024/CCC il Collegio, ha dato evidenza del predetto percorso auto-correttivo avviato dal Ministero, percorso che, in linea generale, quanto meno negli intenti, si mostrava conforme alle raccomandazioni formulate da questo stesso Organo di controllo con la deliberazione n. 30/2023/CCC ma che, all'epoca, non poteva dirsi ancora concluso, in mancanza dell'adozione di formali atti.

Pertanto, il Collegio, con la citata deliberazione n. 9/2024/CCC ha invitato il Ministero a procedere con tempestività alla formale adozione dell'atto di aggiornamento del documento di programmazione prot. n. 8912/23 valido per il triennio in corso, anche al fine di rendere possibile il rispetto della scansione temporale che ivi avrebbe dovuto trovare disciplina, come delineata nelle intenzioni comunicate dalla stessa Amministrazione.

In tal senso, oltre ai compiti di efficace ed efficiente vigilanza e monitoraggio sugli interventi ad oggi finanziati, come già richiamati nella deliberazione n. 30/2023/CCC, spettanti al Ministero, è stato altresì raccomandato di adottare con celerità gli atti necessari a garantire il corretto e tempestivo impiego delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo - parte di conto capitale, di cui all'art. 1, commi 366-372, legge 30 dicembre 2021, n. 234.

L'Amministrazione è stata, infine, invitata a riferire, entro 30 giorni dal ricevimento della medesima deliberazione, in merito a quanto raccomandato.

5. Con nota di riscontro prot. n. 10745/24 del 11.04.2024, il Ministero ha inviato una puntuale relazione illustrativa circa il recepimento delle raccomandazioni formulate nella delibera 9/2024/CCC ed ha comunicato l'intervenuta adozione del decreto del Ministro recante *“individuazione della quota dell'80% e del 20% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo di parte corrente e di conto capitale da destinare alle Regioni e Province autonome e finanziate direttamente dal Ministero del turismo per l'annualità 2024”*.

In particolare, il Ministero ha riferito delle attività svolte dal Segretariato Generale in relazione alle raccomandazioni di questo Collegio, come sopra richiamate, ed ha precisato come, nella predisposizione del bando per le proposte progettuali rimesse alla sua diretta valutazione (20% delle risorse complessive), avesse tenuto conto dell'interlocuzione avuta con questo Collegio nel corso dell'anno 2023, costituendo uno specifico gruppo di lavoro con lo specifico compito di definire le proposte degli atti di programmazione del Fondo Unico Nazionale Turismo di parte corrente e di conto capitale nonché di elaborare indicazioni volte ad arricchire la bozza di bando per le proposte progettuali di cui alla citata quota del 20% per renderla più stringente e coerente con gli atti di programmazione, come da raccomandazioni formulate nelle deliberazioni n. 29 e n. 30/2023/CCC citate.

Il Ministero ha riferito, infine, della formulazione finale, intervenuta in data 7 aprile c.a., degli atti di programmazione, posti alla firma del Ministro, nonché della trasmissione, con nota protocollo n. 9803 del 2 aprile 2024, alla Segreteria della Conferenza delle Regioni e Province autonome, del decreto del Ministro del turismo numero 9406 del 28 marzo 2024, recante l'individuazione della quota 80% del Fondo in oggetto da destinare alle Regioni e Province autonome per l'annualità 2024.

È seguita la nota prot. 11338/24 del 17.04.2024 con la quale il Ministero ha trasmesso gli atti di programmazione, adottati in data 17 aprile 2024 dal Ministro del turismo. Infine, con altra nota prot. n. 12027/24 del 23.04.2024, l'Amministrazione ha trasmesso l'Avviso pubblico prot. n. 11955/24 del 23.04.2024, recante "Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di richieste di contributo a valere sulla quota 20% e 80% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo anno 2024".

6. Letti i riscontri, i Magistrati istruttori hanno chiesto, con relazione del 03.05.2024, il deferimento al Collegio.

CONSIDERATO IN DIRITTO

1. Il Collegio osserva che l'Amministrazione ha posto in essere un percorso auto-correttivo conforme alle raccomandazioni espresse, per la parte di conto capitale, nelle delibere n. 30/2023/CCC e n. 9/2024/CCC e tradottosi nell'adozione di specifici atti volti a prevedere una nuova puntuale procedura per l'efficace ed efficiente impiego delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo, parte capitale.

2. In vero, con nota di riscontro prot. n. 10745/24 del 11.04.2024, il Ministero ha riferito che si è proceduto alla definizione degli atti di programmazione attraverso l'attività svolta da uno specifico gruppo di lavoro *“che ha operato considerando come drivers l'attività svolta nel corso del controllo concomitante della Corte dei conti e le osservazioni e criticità rappresentate dal Collegio del controllo concomitante della Corte dei Conti dapprima con le Deliberazioni relative alla gestione del Fondo unico nazionale per il turismo n. 29/2023/CC del 19 dicembre 2023, relativa al Fondo unico nazionale per il turismo di parte corrente e n. 30/2023/CC del 19 dicembre 2023, relativa al Fondo unico nazionale per il turismo di conto capitale.”*

Quanto all'utilizzo delle risorse finanziarie per l'anno 2024, l'Amministrazione, con il menzionato decreto del Ministro del turismo n. 9406 del 28/03/2024, ha provveduto, ai sensi dell'articolo 4 del Decreto Interministeriale n. 3462/2022, ad assegnare la quota di € 37.500.000 (di cui € 30.000.000 di competenza delle Regioni e Province autonome e € 7.500.000, rivolta alla realizzazione di interventi ed investimenti di interesse nazionale per iniziative finanziate direttamente dal Ministero del turismo) da destinare al perseguimento degli obiettivi indicati nel medesimo atto di programmazione, procedendo, quindi, alla relativa trasmissione, con nota prot. n. 9803/24 del 02.04.2024 alla Conferenza delle Regioni altresì invitata, nella stessa nota, a formulare la proposta di riparto delle risorse messe a disposizione dallo stesso Ministero, tra le Regioni e le Province autonome.

L'adozione dell'atto di programmazione per il 2024 ha corrisposto all'esigenza di aggiornare gli indirizzi politico-amministrativi di cui all'Atto di programmazione per il triennio 2023-2025 e, tra l'altro, di meglio definire le modalità di monitoraggio e rendicontazione.

Inoltre, nel nuovo assetto, la Commissione di valutazione ha ampliato il proprio ruolo ed oltre a valutare i progetti presentati sulla quota del 20%, è stata deputata a valutare anche la congruità economica delle proposte progettuali presentate dalle Regioni nella "quota 80%".

3. Alla luce di quanto sopra esposto risulta che il Ministero del turismo ha adottato un percorso auto-correttivo, finalizzato a rimuovere le criticità accertate nelle deliberazioni nn. 30/2023/CCC e 9/2024/CCC, ed in linea con le raccomandazioni ivi previste.

In particolare, il Ministero ha:

- 1) concluso l'iter di adozione degli atti di programmazione triennio 2023-2025 - aggiornamento annualità 2024;
- 2) inserito, all'interno dei medesimi atti, termini ultimi e definitivi per l'approvazione del programma annuale degli interventi da finanziare sulla quota 80%, previa acquisizione di una "scheda intervento" e per la comunicazione al Ministero da parte delle Regioni del proprio programma annuale degli interventi;
- 3) fissato il livello di avanzamento progettuale ed il termine di adempimento degli obblighi di rendicontazione cui correlare il trasferimento delle risorse, prevedendo, altresì, l'elaborazione di apposite "Linee Guida" per il corretto svolgimento delle attività di gestione amministrativo-contabile e di rendicontazione delle spese da parte dei beneficiari di risorse del FUNT;
- 4) fissato un termine certo per la trasmissione al Ministero, da parte di regioni e province autonome, di una dettagliata relazione recante il riepilogo di tutti gli interventi ammessi e finanziati e di un Piano finanziario degli interventi realizzati, con evidenza di eventuali economie di spesa;
- 5) prevista la costante verifica ed il monitoraggio del rispetto dei cronoprogrammi procedurali e finanziari, da tenere in continuo aggiornamento mediante la trasmissione, da parte del soggetto beneficiario, di periodiche relazioni dettagliate circa lo stato di realizzazione dei progetti;

- 6) adottata la piattaforma informatica per l'inserimento delle proposte progettuali, in relazione alla quota 20%;
- 7) prevista la documentazione obbligatoria a corredo delle proposte progettuali a valere sulla quota 20%, nonché l'iter ed i criteri di valutazione seguiti dalla apposita Commissione;
- 8) previsto, per il 2024 e con riguardo ai progetti a valere sulla quota del 20%, un contributo massimo concedibile pari al 75% nonché la trasmissione, su richiesta del Ministero, degli atti giuridicamente vincolanti attestanti la copertura finanziaria dell'importo eccedente la quota concessa;
- 9) esercitato solleciti per la trasmissione delle rendicontazioni, attestanti l'effettivo avanzamento degli investimenti già oggetto di finanziamento.

Infine, è stata data evidenza dell'Avviso pubblico prot. n. 11955/24 del 23.04.2024, recante "Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di richieste di contributo a valere sulla quota 20% e 80% delle risorse del Fondo unico nazionale per il turismo anno 2024", riferito alle proposte di parte corrente e a quelle di conto capitale.

4. Ciò premesso, questo Collegio ha già avuto modo di precisare gli ambiti della *cognitio* ad esso intestata nell'esercizio della funzione di controllo concomitante, specificamente disciplinata dall'art. 22 del D.L. 76/2020, allorché sia chiamato ad accertare l'intervenuta adozione di un percorso auto-correttivo da parte dell'ente destinatario di una sua previa deliberazione recante l'accertamento di ritardi e criticità e la correlata formulazione di raccomandazioni (cfr., C. conti, Coll. contr. concomitante, nn. 11, 15, 22, 24 e 25 del 2022, n. 3 e n. 4 del 2023, n. 2 del 2024).

In particolare, alla luce della giurisprudenza sopra richiamata, allorquando l'amministrazione dimostri di aver dato riscontro alle raccomandazioni ad essa rivolte, il Collegio è chiamato a pronunciarsi sull'accertamento di tale circostanza, attesa la finalità stessa del controllo concomitante - e, dunque, delle raccomandazioni adottate nell'esercizio delle funzioni - che è quella, per legge, di

accelerare gli interventi di sostegno e rilancio dell'economia nazionale" (art. 22 d.l. 76/2020)".

Poiché il Ministero ha rappresentato e documentato di aver posto in essere una serie di atti in conformità al decisum di cui alle deliberazioni n. 30/2023/CCC e n. 9/2024/CCC, deve, pertanto, evidenziarsi che sussistono le condizioni affinché il Collegio si pronunci sull'accertamento dell'intervenuta adozione delle misure raccomandate.

Resta fermo che il Collegio proseguirà l'esercizio delle sue funzioni di controllo concomitante sulla gestione del Fondo - riservandosi un esame anche a campione delle singole iniziative finanziate - nonché sull'efficacia delle misure adottate.

P. Q. M.

Il Collegio del controllo concomitante presso la Sezione centrale di controllo sulla gestione delle Amministrazioni dello Stato,

ACCERTA l'adozione delle misure auto-correttive, nei sensi precisati in motivazione.

La presente deliberazione verrà trasmessa, a cura della Segreteria del Collegio, a:

- Ministero del Turismo;

- Commissioni parlamentari competenti.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni").

Così deciso in **Roma**, nella camera di consiglio del **7 maggio 2024**.

Il Magistrato Estensore

Paola BRIGUORI

(f.to digitalmente)

Il Magistrato Estensore

Giuseppina VECCIA

(f.to digitalmente)

Il Presidente

Massimiliano MINERVA

(f.to digitalmente)

Depositata in segreteria in data 14 maggio 2024

La funzionaria preposta

Luigina SANTOPRETE

(f.to digitalmente)