



CORTE DEI CONTI

SERVIZIO AMMINISTRATIVO UNICO REGIONALE PER LA CALABRIA

CORTE DEI CONTI - AMM_ATT_CAL -

AA_CAL - 0000126 - Interno - 24/01/2020

DETERMINA n. 1/2020

Oggetto: Recesso parziale unilaterale dal Contratto di facility management FM3 lotto 12 OPF 1036 del 25 giugno 2013 - Servizio di Pulizia e Servizio di smaltimento rifiuti.

II DIRIGENTE

Visto il D. Lgs. n 50/2016 e s.m.i ed in particolare il D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 in materia di contratti relativi a lavori servizi e forniture;

Visto il comma 449 dell'art. 1 della L. 296/2006 secondo cui: "le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti";

Visto il comma 450 dell'art. 1 della Legge 296/2006, e s.m.i. ed in particolare l'art. 1, comma 130, L. 30 dicembre 2018, n. 145, che a decorrere dal 1° gennaio 2019 fissa per le amministrazioni statali l'obbligo a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

Visti gli obblighi di trasparenza ed in materia di comunicazioni previste dalla legge 190 del 2012 e dal Dlgs n. 33 del 2013;

Viste le linee guida ANAC;

Viste in particolare la DELIBERA ANAC del 26 ottobre 2016 n 1097 , " linee guida n. 4 , di attuazione del dlgs 18 aprile 2016 n.50 recanti " *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici* " aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e al decreto legge 18 aprile 2019, n.32, convertito con legge 14 giugno n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019- e la DELIBERA ANAC 16 novembre 2016 n 1293 , "Linee guida n. 6, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti « *Indicazione dei mezzi di prova adeguati a delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice* " ;



CORTE DEI CONTI

Via Francesco Crispi 19 - 87100 Catanzaro - Italia | Tel. 0961 893550 - -51-52-49
e-mail: paola.cirillo@corteconti.it | pec: calabria.saur@corteconticert.it

Vista, altresì, la Delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 avente ad oggetto l'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione;

Visto il D.M. 07/03/2018, n. 49 Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione». Pubblicato nella Gazz. Uff. 15 maggio 2018, n. 111;

Visto il Regolamento autonomo di amministrazione e contabilità della Corte dei Conti emanato con provvedimento del Presidente della Corte dei conti del 31 ottobre 2012, approvato con Deliberazione n.1/DEL/2012 pubblicato su GU n.263 del 10.11.2012 e modificato con Delibera n 82 del 8 aprile 2019;

Visto il Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento degli uffici amministrativi e degli altri uffici con compiti strumentali e di supporto alle attribuzioni della Corte dei conti approvato con deliberazione n.1/De1/2010 del 26/1/2010 e pubblicata nella G.U. n 21 del 27 gennaio 2010 integrata da deliberazione n 2/DEL/2011;

Vista la circolare-direttiva n 7 del 2011 del Segretario generale recante linee guida sull'istituzione e funzionamento dei Servizi amministrativi unici regionali;

Vista la guida operativa in materia di procedure contrattuali - Normativa di riferimento pubblicata sulla intranet della Corte dei conti il 23 febbraio 2016 a firma congiunta della Direzione gestione affari generali e Direzione generale programmazione e bilancio;

Visto il piano di prevenzione alla corruzione della Corte dei conti 2019-2021 di cui al decreto del Presidente della Corte dei conti n. 17 del 10 aprile 2019;

Dato atto che questo Ufficio ha in essere un contratto di facility management per la gestione e manutenzione degli immobili sede della Corte dei conti di Catanzaro stipulato in adesione alla convenzione Consip Facility Management 3 lotto 12 - aggiudicataria Manitalidea SPA- con Ordinato principale di fornitura 1036 del 25 giugno 2013 con scadenza il 30 giugno 2020 e che sono attivi i seguenti servizi a **canone** (oltre servizi extra canone):

- SERVIZI DI CONSULENZA GESTIONALE;
- IMPIANTO ELETTRICO
- IMPIANTO DI RISCALDAMENTO
- IMPIANTO DI RAFFRESCAMENTO
- IMPIANTO ANTINCENDIO
- IMPIANTI ELEVATORI
- SERVIZI DI PULIZIA
- DISINFESTAZIONE
- SMALTIMENTO RIFIUTI

Osservato che la società Manitalidea spa non ha inviato la documentazione a corredo delle fatture per come previsto dal contratto ed infatti:

- in data 28-12-2019 contravveniva a quanto previsto dall'art 18 comma 9 delle condizioni generali della Convenzione di facility management non allegando alla fattura 101674 del 28.02.2019 - relativa al bimestre gennaio-febbraio 2019- la quietanza delle fatture dei sub affidatari a prova dell'avvenuto pagamento e,



CORTE DEI CONTI

Via Francesco Crispi 19 - 87100 Catanzaro - Italia | Tel. 0961 893550 - -51-52-49
e-mail: paola.cirillo@cor-teconti.it | pec: calabria.saur@cor-teconticert.it

conseguentemente, questo Servizio era costretto a sospendere i pagamenti rifiutando la suddetta fattura in data 13.03.2019;

- in data 28-12-2019 contravveniva a quanto previsto dall'art 18 comma 9 delle condizioni generali della Convenzione di facility management non allegando alla fattura 101675 del 28.2.2019 - relativi a servizi extra canone- la quietanza delle fatture dei sub affidatari a prova dell'avvenuto pagamento e, ancora una volta, questo Servizio sospendeva i pagamenti rifiutando la suddetta fattura in data 13.03.2019,

- in data 30-04-2019 contravveniva nuovamente a quanto previsto dall'art 18 comma 9 delle condizioni generali della Convenzione di facility management non allegando alla fattura 103817 del 30.04.2019- relativa al bimestre marzo-aprile 2019 - la quietanza delle fatture dei sub affidatari a prova dell'avvenuto pagamento, e questo Servizio sospendeva i pagamenti rifiutando la suddetta fattura in data 15.05.2019;

- nessuna delle suddette fatture sono state successivamente inoltrate corredate dalle prescritte quietanze e pertanto a tutt'oggi la contabilità risulta non in linea on il pagamento dei primi 2 bimestri del 2019;

- con decorrenza 20 maggio 2019 la ditta Euroservice S.r.l in subappalto per il servizio di pulizia a far data dal 1.10.2018 veniva sostituita dalla Ditta Puliservice s.r.l. consorziata Manital e pertanto si procedeva a pagare i successivi bimestri (fattura 106180 del 30-06-2019);

Considerato che la Società Manital idea spa è stata carente nella prestazione dei servizi ed infatti:

- con nota 666 del 9 11.2018 questo Servizio procedeva a contestazione per inadempimento condizioni contrattuali a seguito di apertura ticket di lavaggio tende e tappeti non eseguiti;

- Con nota 567 del 12.09. 2019 questo Servizio procedeva a contestazione per inadempimento condizioni contrattuali del servizio di pulizia ordinaria.

- Con note 757 del 14.12.2018 e 391 del 17.06-2019 questo Servizio procedeva a contestazione per inadempimento contrattuale per il servizio di smaltimento rifiuti non avendo il fornitore medesimo proceduto al ritiro della Carta per come richiesto e costringendo questo Servizio a rivolgersi ad altra ditta per il servizio;

- con nota 0299 del -03/05/2019 questo Servizio procedeva a contestazione per inadempimento condizioni contrattuali per mancato servizio di raccolta e smaltimento rifiuti da conferire in discarica e veniva costretta a rivolgersi ad altra ditta specializzata.

- nei verbali relativi ai mesi di aprile, maggio, agosto, settembre ottobre e dicembre 2019, il Supervisore ha contestato l'inadeguato livello del servizio di pulizia non in linea con gli standard contrattualmente previsti ed ha sollecitato interventi per il ripristino degli standard stabiliti;

Osservato che i lavoratori che hanno prestato servizio alle dipendenze di Euroservices srl non hanno percepito le retribuzioni loro dovute ed infatti:

- con nota del 5 giugno 2019 la ditta Euroservices s.r.l. comunicava il mancato pagamento da parte della Manitalidea SPA di quanto dovuto a titolo di subappalto e richiedeva il pagamento per i propri dipendenti che non erano stati pagati per i mesi di marzo, aprile, maggio e TFR;

- tale nota veniva riscontrata da questo Servizio in data 18 giugno 2019;



CORTE DEI CONTI

Via Francesco Crispi 19 - 87100 Catanzaro - Italia | Tel. 0961 893550 - -51-52-49
e-mail: paola.cirillo@corteconti.it | pec: calabria.saur@corteconticert.it

- in data 1 agosto 2019 la ditta Euroservices mandava, per conoscenza, comunicazione di essersi attivata per il pagamento degli stipendi ai propri lavoratori invitandoli ad interrompere ogni azione da essi intrapresi;
- in data 14.01.2020 la CGIL ha reso noto che i dipendenti Euroservices S.r.l. non sono stati ancora pagati per le mensilità marzo, aprile, maggio e TFR;

Visto che i lavoratori alle dipendenze di Puliservice non hanno percepito tutte le retribuzioni loro dovute ed infatti:

- in data 5 dicembre 2019 la Puliservice rendeva edotta questa Amministrazione del mancato pagamento degli stipendi ai propri lavoratori del mese di ottobre per mancata corresponsione di quanto dovuta da Manital idea Spa;
- questa Amministrazione procedeva con note del 10 dicembre e 13 dicembre 2019 a diffidare il Consorzio Manital a provvedere al pagamento assegnando precisi termini e nel contempo avviava la procedura per il pagamento diretto ai lavoratori del mese di ottobre ai sensi dell'art. 5 del DPR 270 del 2010;
- nei termini assegnati la Puliservice in data 17 dicembre 2019 ha inviato la richiesta di pagamento diretto ai lavoratori anche per i mesi di novembre e tredicesima;
- questa Amministrazione procedeva a nuova diffida ex art 5 del DPR 270 del 2010 per tutti gli importi dovuti ai lavoratori da Puliservice in data 2.1.2020;

Dato atto che a seguito della crisi di liquidità estesa anche alla Puliservice che ha determinato il ritardo nelle retribuzioni dei lavoratori della Puliservice S.r.l. medesima è stato proclamato lo stato di agitazione (nota CGIL Area Vasta del 13.12.2019 pervenuta per Pec);

Vista che la situazione può determinare un notevole disservizio nell'effettuazione delle pulizie;

Atteso che con nota del 10.1.2020 la Puliservice srl ha prodotto avviso di interruzione del servizio, a far data dal 31 gennaio 2020 a seguito di recesso dal Consorzio Manital SCPA;

Considerato che questa Amministrazione, con nota n.77 del 14 gennaio 2020 ha proceduto a diffidare Manital Idea e Manital SCPA, alla sostituzione della Puliservice ed ad assicurare la continuità del servizio di pulizie assegnando dei termini per la risposta, rappresentando che, in mancanza, si sarebbe proceduto al recesso parziale del contratto sopra citato (per il servizio di pulizia e smaltimento rifiuti);

Dato atto che nessuna risposta è pervenuta da Manital idea spa né da Manital SPCA né da I.G.I. Investimenti Group;

Ricorrendo le condizioni per il recesso unilaterale, disciplinato dall'art. 16, par. 1, lettera b), delle menzionate Condizioni generali: "Le Amministrazioni Contraenti e/o la Consip S.p.A., per quanto di proprio interesse, hanno diritto nei casi di: a) giusta causa, b) reiterati inadempimenti del Fornitore, anche se non gravi, di recedere unilateralmente da ciascun singolo contratto di fornitura e/o dalla Convenzione, in tutto o in parte, in qualsiasi momento, senza preavviso;

Visto l'art 1373 e 1671 cc

Visto l'art 134 DLGS 163 del 2006



CORTE DEI CONTI

Via Francesco Crispi 19 - 87100 Catanzaro - Italia | Tel. 0961 893550 - -51-52-49
e-mail: paola.cirillo@corteconti.it | pec: calabria.saur@corteconticert.it

Ritenuto che solo con il recesso parziale del contratto per reiterati inadempimenti può essere tutelato il bene giuridico costituito dall'interesse di questo Servizio della Corte dei conti a liberarsi dal vincolo violato e concludere un nuovo contratto che garantisca la prosecuzione del servizio di pulizia e smaltimento rifiuti secondo standard che consentano di non arrecare danno all'immagine dell'Amministrazione e siano adeguati ad assicurare il benessere dei dipendenti ;
Fatta salva ogni azione di risarcimento del danno per inadempimento, esercitabile nonostante questo Servizio amministrativo eserciti il proprio diritto potestativo di recedere dal contratto come previsto dalla Cassazione civile (sentenze n. 1491/1975, n. 2055 /1980 e n. 2130/2017);

DETERMINA

Di dare atto che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e di conseguenza:

- 1) Di recedere parzialmente per reiterati inadempimenti contrattuali del fornitore, ai sensi e per gli effetti dall'art. 16, par. 1, lettera b), delle menzionate Condizioni generali dal contratto stipulato in adesione alla convenzione Consip Facility Mangment 3 con Ordinativo principale di fornitura 1036 del 25 giugno 2013 con scadenza il 30 giugno 2020 relativamente ai soli servizi di Pulizia e smaltimento rifiuti con l'impresa Manital idea SPA consorzio stabile, per l'importo relativo ai mesi febbraio -giugno 2020 di € 16.250 oltre iva (di cui € 16.136,40 per il servizio di pulizia ed € 113,60 per il servizio di smaltimento rifiuti) ;
- 2) Di inviare tutta la documentazione all'Ufficio legale della Corte dei conti al fine di agire, nei confronti dell'impresa Manitalidea spa , per il risarcimento dei danni causati dalle inadempienze contrattuali;
- 3) Di comunicare all'ANAC ed alla Consip il presente provvedimento di recesso affinché si provveda all'iscrizione nel Casellario Informatico;
- 4) Di dare atto che, successivamente, si procederà, a norma di legge a nuovo contratto per il servizio di pulizia e smaltimento rifiuti;
- 5) Di comunicare/notificare il presente atto tramite pec alla Manitalidea spa all'indirizzo pec infofm3.manital@pec.it, manitalconsorzio@pec.it, ceo@iginvestimenti.com oltre che a finanza@manital.it e Zaccara.francesco@manital.it (quale Gestore del servizio) ;
- 6) Di dare atto, altresì, che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere come per legge;
- 7) Di pubblicare il presente atto ai sensi del D. Lgs. 20 Aprile 2013 n. 33 sul sito informatico della Corte dei conti nella sezione Amministrazione trasparente

Dirigente
Dott.ssa Paola Cirillo
CIRILLO PAOLA
24.01.2020
12:29:37 UTC



CORTE DEI CONTI