



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott.ssa Maria Riolo	Presidente
dott. Marcello Degni	Consigliere
dott. Mauro Bonaretti	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Vittoria Cerasi	Consigliere
dott.ssa Rita Gasparo	Referendario
dott. Francesco Liguori	Referendario
dott.ssa Adriana Caroselli	Referendario
dott. Francesco Testi	Referendario (relatore)
dott.ssa Iole Genua	Referendario

nella camera di Consiglio del 9 novembre 2023, ha assunto la seguente

### DELIBERAZIONE

**nei confronti del Comune di Calvisano (BS)**

**sui rendiconti esercizi finanziari 2018, 2019, 2020, 2021 e 2022**

**e sui rapporti con le società partecipate al 31 dicembre 2021**

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000, che ha approvato il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, e s.m.i.;



Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (di seguito anche "TUEL");

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che ha introdotto, tra l'altro, l'art. 148-*bis* del d.lgs. n. 267/2000;

Visto il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (di seguito anche "TUSP");

Esaminati i questionari trasmessi dall'Organo di revisione del Comune di Calvisano (BS), relativi ai rendiconti 2018, 2019 2020, 2021 e 2022, redatti ai sensi dell'art. 1, commi 166 e ss., legge n. 266/2005, sulla base dei criteri indicati dalla Sezione delle Autonomie;

Esaminate le relazioni dell'Organo di revisione del Comune di Calvisano (BS) sui conti consuntivi 2018, 2019 2020, 2021 e 2022, redatte ai sensi dell'art. 239, d.lgs. n. 267/2000;

Esaminata la deliberazione del Consiglio comunale di Calvisano (BS) n. 51 del 29 dicembre 2022, avente ad oggetto "Revisione periodica delle partecipazioni possedute al 31 dicembre 2021", unitamente ai relativi allegati, redatti ai sensi dell'art. 20, del d.lgs. n. 175/2016;

Visto il provvedimento del Presidente della Sezione con cui la questione è stata deferita nell'odierna camera di Consiglio per adottare pronuncia *ex art. 1, commi 166 e ss., l. n. 266/2005*;

Udito il Relatore, dott. Francesco Testi;

### **Considerato in fatto e in diritto**

L'Organo di revisione del Comune di Calvisano (BS) ha trasmesso alla Sezione regionale di controllo per la Lombardia, tramite applicativi *Con.Te* e *Limefit*:

- i questionari inerenti ai rendiconti 2018, 2019, 2020, 2021 e 2022, con relativi allegati (*ex art. 1, commi 166 e seguenti, legge n. 266/2005*);

- la deliberazione consiliare riguardante la ricognizione periodica delle partecipazioni detenute al 31 dicembre 2021 (art. 20, del d.lgs. n. 175/2016).

Atteso il risultato di amministrazione del Comune di Calvisano al 31 dicembre di ciascuna annualità esaminata:

	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Risultato di amministrazione</b> <i>di cui:</i>	€ 774.511,97	€ 1.213.912,32	€ 2.156.103,13	€ 1.854.482,01	€ 1.057.678,52
<b>Parte accantonata</b>	€ 645.862,79	€ 889.145,99	€ 845.764,22	€ 870.108,54	€ 452.601,40
<b>Parte vincolata</b>	€ 63.468,50	€ 83.789,70	€ 308.291,00	€ 43.825,01	€ 0,00
<b>Parte destinata a investimenti</b>	€ 18.386,53	€ 195.384,77	€ 114.992,97	€ 300.328,69	€ 0,00
<b>Parte disponibile</b>	€ 46.794,15	€ 45.591,86	€ 887.054,94	€ 640.219,77	€ 605.077,12

Fonte: Bdap.

Dalla disamina della documentazione trasmessa dall'Ente, sono emersi alcuni profili di criticità che il Magistrato istruttore ha ritenuto meritevoli di esame collegiale da parte dei Magistrati della Sezione, con riferimento a:

- 1) pubblicazione sul sito web dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente";
- 2) aggiornamento inventari;
- 3) rapporti con gli organismi partecipati e procedura di liquidazione in corso della società Esco Brixia S.r.l.

In particolare, con riferimento al **punto 1)**, è emersa la mancata pubblicazione *on line* della documentazione relativa al rendiconto di gestione esercizi 2021 e 2022.

Sul punto, rammenta il Collegio che gli obblighi di trasparenza normativamente imposti agli Enti territoriali rappresentano corollari del dettato costituzionale di buona amministrazione (cfr. art. 97 Cost.), concorrendo ad attuare il principio democratico e i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia ed efficienza nell'utilizzo di risorse pubbliche, integrità e lealtà nel servizio alla Nazione, giusta l'art. 1, comma 2, d.lgs. n. 33/2013.

Con riguardo poi agli inventari *sub punto 2)* dalla disamina della Relazione dell'Organo di revisione sul rendiconto 2022 (pag. 28), risulta che "l'Ente ha fornito, al

posto dell'inventario, un foglio delle immobilizzazioni materiali e immateriali. L'Organo di revisione, in base ai dati ricevuti, non ha pertanto potuto effettuare alcuna verifica in merito alla consistenza dei beni dell'Ente e alla corretta rappresentazione degli stessi in contabilità. Gli ammortamenti ivi indicati differiscono da quanto indicato nel conto economico. L'Ente ha informato l'Organo di revisione di aver già dato incarico per una ricognizione straordinaria di tutti i beni dell'Ente, affinché venga sanata la situazione inventariale al più presto". Nella stessa sede, l'Organo di revisione conclude sollecitando "l'Ente a portare a termine nel più breve tempo possibile l'attività già iniziata di ricognizione e aggiornamento dell'inventario sia contabile che fisico. Al fine del corretto e tempestivo aggiornamento dell'inventario si suggerisce, inoltre, che vengano adottate idonee procedure contabili per rendere contemporanea e sistematica la rilevazione dei fatti gestionali di contabilità finanziaria e in quella economico-patrimoniale" (pag. 31).

A tal riguardo, il Collegio ritiene quindi di invitare l'Ente a completare speditamente un'effettiva ricognizione aggiornata dei suoi beni, risultando "indispensabile che l'Ente sia dotato di un inventario aggiornato annualmente" (cfr., nella giurisprudenza di questa Sezione, del. n. 384/2016/PRNO).

Infine, quanto al **punto 3)**, relativamente alle società controllate o partecipate dall'Ente, si richiama la Relazione dell'Organo di revisione sul rendiconto 2022, ove si dà atto che le società Calvisano Servizi S.r.l. in liquidazione e C.b.b.o. S.r.l. non hanno subito perdite nel corso dell'esercizio 2022; mentre le altre società partecipate dall'Ente non hanno approvato i bilanci relativi agli anni 2022 e 2021. Proprio per tale ragione "l'Organo di revisione, considerato il perdurare degli inadempimenti relativi alla presentazione dei bilanci di esercizio, suggerisce comunque all'Ente l'accantonamento di un fondo per le potenziali perdite delle partecipate che potrebbero essere formalizzate" (cfr. ancora una volta Relazione Organo di revisione sul rendiconto 2022, pag. 17)

Con specifico riferimento alla situazione della Società Esco Brixia S.r.l. (di cui il Comune detiene una quota di partecipazione diretta minoritaria pari allo 0,5%), inoltre lo stesso Organo formula le proprie sollecitazioni "affinché l'Ente si attivi per la reale liquidazione della società, affidando in primis il servizio di gestione degli impianti di illuminazione pubblica ad altro fornitore" (cfr. sempre Relazione cit., pag. 17).

Ad avviso della Sezione, emerge dunque la necessità che l'Amministrazione operi un'attenta ricognizione delle partecipazioni societarie, verificando sistematicamente i requisiti previsti dall'art. 20 TUSP, e monitorando i processi di razionalizzazione in corso.

Segnatamente, è opportuno che l'Ente monitori la procedura di liquidazione, già avviata in data 14 maggio 2020, concernente la società Esco Brixia S.r.l., conformemente ai rilievi formulati dall'Organo di revisione nella relazione 2022.

### **P.Q.M.**

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, dall'esame della documentazione trasmessa dal Comune di Calvisano (BS), non rileva, allo stato degli atti, irregolarità tali da compromettere gli equilibri di bilancio o tali da comportare la necessità di specifiche segnalazioni, ma ritiene di dover richiamare l'attenzione dell'Ente sui seguenti profili:

1. provvedere alla puntuale pubblicazione sul sito Web dell'Ente, nella sezione *"Amministrazione trasparente - Bilanci"*, degli atti e dei documenti oggetto di trasparenza amministrativa online, in ottemperanza al d.lgs. n. 33/2013 (c.d. *"Decreto trasparenza"*) e sue successive modificazioni;
2. provvedere all'aggiornamento sistematico degli inventari, al fine di completare la valutazione dei beni patrimoniali e determinare l'effettiva consistenza del patrimonio dell'Ente;
3. in ordine ai rapporti con gli organismi partecipati:
  - adottare le misure volte a superare le difficoltà connesse alla rilevazione dei rapporti finanziari, economici e patrimoniali tra l'Ente locale e le sue società partecipate attraverso il sistema informativo;
  - assicurarsi che i prospetti dimostrativi per la rilevazione dei debiti e crediti reciproci tra l'Ente e gli organismi partecipati di cui all'art. 11, comma 6, lett. j), d.lgs. n. 118/2011 riguardino la totalità delle partecipazioni rilevanti ai fini del predetto adempimento e, pertanto, sollecitare con immediatezza e

rapidità le società partecipate che non hanno provveduto alla trasmissione dei dati necessari;

- rammentare che la nota informativa, contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci fra l'Ente e le società partecipate, allegata al rendiconto ai sensi dell'art. 11, comma 6, del d.lgs. n. 118/2011, venga corredata dalla doppia asseverazione da parte degli organi di controllo, sia del Comune sia degli organismi partecipati, affinché vi sia un effettivo scrutinio in ordine alle posizioni debitorie/creditorie con gli organismi partecipati;
- effettuare meticolosamente gli accantonamenti nel risultato di amministrazione a titolo di "Fondo perdite società partecipate", nel rispetto dei principi contabili di cui al d.lgs. n. 118/2011, a tutela delle maggiori ed eventuali spese legate a passività di organismi partecipati;
- proseguire con l'attenta ricognizione delle partecipazioni societarie, verificando sistematicamente i requisiti previsti dall'art. 20, d.lgs. n. 175/2016, nonché monitorando i processi di razionalizzazione in corso, anche con riferimento alla procedura di liquidazione della società Esco Brixia S.r.l.

Copia della presente deliberazione sarà trasmessa, a mezzo applicativo *Con.Te*, al Sindaco, nonché all'Organo di revisione del Comune di Calvisano (BS).

Così deciso in Milano, nella Camera di consiglio del giorno 9 novembre 2023.

Il Relatore  
(Francesco Testi)

Il Presidente  
(Maria Riolo)

Depositata in Segreteria il

16 novembre 2023

Il Funzionario preposto  
al servizio di supporto  
(Susanna De Bernardis)