



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott. Mauro Bonaretti	Presidente f.f.
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Vittoria Cerasi	Consigliere
dott.ssa Maura Carta	Consigliere
dott. Giuseppe Vella	Referendario
dott.ssa Rita Gasparo	Referendario
dott. Francesco Liguori	Referendario
dott.ssa Valeria Fusano	Referendario
dott.ssa Adriana Caroselli	Referendario (relatore)
dott. Francesco Testi	Referendario

nell'adunanza in camera di consiglio del 9 marzo 2023

ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Casalbuttano Ed Uniti (Cr)

esame rendiconti esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Vista la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14/2000 del 16 giugno 2000 e ss.mm.ii, di approvazione del regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (sin d'ora, per brevità, Tuel);

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, c. 166 e ss.;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Viste le linee guida ed il questionario per gli organi di revisione economico finanziaria degli enti locali per l'attuazione dell'art.1, c.166 e ss., l. 266/2005, da ultimo, adottate dalla Sezione Autonomie con n.10/2022/INPR;

Esaminati i rendiconti 2019, 2020 e 2021 del Comune di Casalbuttano Ed Uniti (Cr), le relative relazioni/questionario e le relazioni al rendiconto redatte dall'organo di revisione, nonché gli ulteriori elementi informativi acquisiti in sede istruttoria;

Vista l'ordinanza del Presidente della Sezione n.43/2023, con cui la questione, su richiesta del magistrato istruttore, è stata deferita nella presente camera di consiglio;

Udito il relatore, dott.ssa Adriana Caroselli;

FATTO E DIRITTO

A seguito dell'esame dei rendiconti e delle relazioni/questionario dell'organo di revisione del Comune di Casalbuttano Ed Uniti (Cr) inerenti agli esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021, con nota prot. cdc n. 2189 del 20/02/2023, il magistrato svolgeva attività istruttoria e chiedeva all'Ente chiarimenti in relazione ai seguenti aspetti: gestione entrate, gestione di competenza, indice tempestività dei pagamenti/costituzione del fondo garanzia dei debiti commerciali.

L'Ente rendeva le informazioni ed i chiarimenti richiesti con nota acquisita al prot. cdc n. 2349 del 22/02/2023.

Esaminata la gestione finanziaria complessiva del Comune di Casalbuttano Ed Uniti relativa al triennio 2019-2021, gli ulteriori elementi istruttori acquisiti anche in modo autonomo, accedendo, in particolare, alla banca dati Bdap, considerato che il contraddittorio si è svolto in via cartolare e che le criticità emerse trovano riscontro

documentale, il magistrato richiedeva al Presidente della Sezione di sottoporre le risultanze dell'istruttoria svolta al Collegio.

L'assenza di uno specifico rilievo su altri profili non integra un'implicita valutazione positiva da parte della Sezione, la quale, alla luce del principio di continuità della gestione finanziaria e dei bilanci, si riserva, pertanto, ulteriori approfondimenti in occasione del controllo sui rendiconti degli esercizi successivi.

1. Gestione entrate

In sede istruttoria è stato chiesto all'Ente di illustrare l'andamento della riscossione in conto residui delle entrate, in particolare da Tarsu/Tares/Tari, per cui nel triennio si è registrata una percentuale del 23,37%, 21,95% e 42,63%.

L'Ente ha trasmesso il prospetto di seguito esposto, evidenziando, in particolare, per l'entrata attenzionata, la ripresa dell'attività di recupero sospesa nel periodo pandemico.

ENTRATE CORRENTI			
	TITOLO 1	TITOLO 2	TITOLO 3
RRAA al 1/1/2022	746.571,88	380.119,51	258.222,87
incassi	580.513,14	380.119,51	244.532,73
% di incasso	77,76%	100,00%	94,70%
di cui TARSU/TARES/TARI			
RRAA al 1/1/2022	439.300,46		
incassi	282.093,32		
% di incasso	64,21%		

Nel prendere atto del miglioramento conseguito (la percentuale più alta riportata nella nota di risposta relativa a Tarsu/Tares/Tari tiene conto di quanto riscosso in conto residui fino alla data della nota stessa, relativamente ai residui presenti al 01.01.2022, quindi comprensivi dei residui generati nel 2021), la Sezione raccomanda, tuttavia, all'Ente di monitorare attentamente le attività di riscossione, considerata anche l'anzianità dei residui (come riportata nella relazione dell'organo di revisione al rendiconto 2021 a p.7), in particolare, da Tarsu/Tares/Tari, proseguendo nelle azioni intraprese a tal fine.

2. Gestione di competenza

Si riporta, di seguito, il prospetto del risultato di amministrazione relativo al triennio.

1. Evoluzione del risultato d'amministrazione nell'ultimo triennio:			
	2019	2020	2021
Risultato d'amministrazione (A)	€ 402.885,10	€ 961.893,25	€ 822.432,69
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>			
Parte accantonata (B)	€ 213.973,11	€ 270.420,25	€ 348.066,85
Parte vincolata (C)	€ 106.592,07	€ 659.355,59	€ 258.193,56
Parte destinata agli investimenti (D)	€ 6.511,21	€ 6.511,21	€ 2.972,21
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	€ 75.808,71	€ 25.606,20	€ 213.200,07

L'Ente presenta nel 2021 un saldo negativo della gestione di competenza (accertamenti - impegni), pari a euro - 496.323,27, in ordine al quale sono stati chiesti chiarimenti.

Nella risposta istruttoria l'Ente si è limitato ad evidenziare che nel calcolo algebrico non rientra, tra gli accertamenti in entrata, la quota di avanzo di amministrazione 2020 applicato all'esercizio 2021 (pari a euro 586.350,22, di cui euro 196.712,99 alla parte corrente ed euro 389.637,23 alla parte capitale), che viene sommato, come importo positivo, per la determinazione del risultato di amministrazione.

Nel prendere atto la Sezione raccomanda, tuttavia, all'Ente a monitorare costantemente il saldo della gestione di competenza, in fase di programmazione e di rendicontazione, onde evitare di pregiudicare strutturalmente il proprio equilibrio finanziario complessivo, riservandosi ogni ulteriore considerazione sul punto in sede di controllo sui successi esercizi finanziari (cfr., altresì, SRC Lombardia n.12/2021/PRSE).

Infatti, *“l'ente deve assicurare il costante monitoraggio della gestione dei flussi di entrata e spesa allo scopo di garantire il costante equilibrio, funzionale al mantenimento degli equilibri complessivi ed evitare l'emergere di un risultato negativo. (cfr. deliberazione di questa Sezione 112/SCRPIE/PRSE/2020)”* (SRC Piemonte n.5/2021/PRSE).

3. Indice tempestività pagamenti e costituzione fondo garanzia crediti commerciali

L'Ente, negli esercizi considerati (2019-2021), ha riportato il seguente indice di tempestività dei pagamenti:

	2019	2020	2021
indicatore tempestività dei pagamenti	40,58	13	-6

In sede istruttoria è stato rappresentato all'Ente, che, pur verificandosi nel 2020 una delle condizioni previste dall'art. 1, c. 859, l.145/2008, non sono presenti nel rendiconto 2021 e nel bilancio di previsione 2021-2023 accantonamenti a Fondo garanzia debiti commerciali, nonostante la relazione del revisore al rendiconto 2020 dichiarò a p. 6 che *"l'ente ha quindi previsto l'iscrizione in bilancio a titolo di fondo garanzia debiti commerciali per euro 21.003,62 per ogni singola annualità 2021 -2022 e 2023"*.

Nel rendiconto 2021 non risulta alcun accantonamento al fondo garanzia crediti commerciali.

Nella Relazione al rendiconto 2021 (cfr. p.7) l'organo di revisione afferma che, avendo l'Ente rispettato i criteri di legge, non è tenuto ad effettuare l'accantonamento.

Nella risposta istruttoria il Comune ha evidenziato che, in effetti, nel bilancio di previsione 2021/2023 era stato previsto l'accantonamento al fondo in ragione del dato relativo al 2020, ma avendo nel 2021 provveduto ad effettuare i pagamenti nei termini, in sede di rendiconto il fondo non è stato più iscritto. Nel 2022, ha aggiunto, si è registrato un indice pari a - 5 gg..

L'art.1, c.863, l. 145/2018 prevede che il fondo di garanzia debiti commerciali accantonato nel risultato di amministrazione debba essere liberato nell'esercizio successivo a quello in cui sono rispettate le condizioni di cui alle lettere a) e b) del comma 859.

Peraltro, a seguito della modifica dell'art.1, c. 862, l.145/2018 ad opera dell'art.2, c. 4 quater, lett.b, d.l. 31.12.2020 n. 183, conv. con l.21/2021, l'accantonamento stanziato nella parte corrente del bilancio confluisce - non più nella parte libera, ma - nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

P.Q.M.

la Corte dei conti Sezione regionale di controllo per la Lombardia, con riserva di ogni ulteriore verifica nei successivi rendiconti

ACCERTA

- il mancato accantonamento nel risultato di amministrazione 2021 del fondo garanzia crediti commerciali;

RACCOMANDA

all'Ente di monitorare costantemente le attività di riscossione, in particolare, da Tarsu/Tares/Tari, ed il saldo della gestione di competenza.

DISPONE

- la trasmissione di codesta pronuncia, a mezzo sistema Con.Te, al Sindaco a che informi l'Organo consiliare dei contenuti della presente deliberazione;
- che la deliberazione di presa d'atto del Consiglio comunale sia assunta entro trenta giorni dal ricevimento della presente pronuncia e trasmessa a questa Sezione regionale di controllo entro i successivi trenta giorni;
- la trasmissione della presente pronuncia, a mezzo sistema Con.Te, all'Organo di revisione del Comune di Casalbuttano Ed Uniti (Cr);
- che la medesima pronuncia sia pubblicata sul sito istituzionale dell'Amministrazione (sezione "Amministrazione Trasparente"), ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deciso nella camera di consiglio del 9 marzo 2023.

Il Magistrato Estensore
(dott.ssa Adriana Caroselli)

Il Presidente f.f.
(dott. Mauro Bonaretti)

Depositata in Segreteria il

10 marzo 2023

Il funzionario preposto
(Susanna De Bernardis)