



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito
sulla gestione finanziaria
della SOCIETÀ ITALIANA PER L'ORGANIZZAZIONE
INTERNAZIONALE
(SIOI)
2017-2018

Determinazione del 29 ottobre 2019, n. 119



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e relazione sul risultato del controllo
eseguito sulla gestione finanziaria
della SOCIETÀ ITALIANA PER L'ORGANIZZAZIONE
INTERNAZIONALE
(SIOI)

2017-2018

Relatore: Consigliere Natale Maria Alfonso D'Amico

Ha collaborato per l'istruttoria
e l'elaborazione dei dati
la dott.ssa Paola Fazio

Determinazione n. 119/2019



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 29 ottobre 2019;

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 13 maggio 1961, con il quale la Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2017 e 2018, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Natale Maria Alfonso D'Amico e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale, per gli esercizi finanziari 2017 e 2018;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possano comunicare alle dette Presidenze, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, i rendiconti generali - corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce, quale parte integrante;



CORTE DEI CONTI

P . Q . M .

comunica alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci per gli esercizi finanziari 2017 e 2018 - corredati delle relazioni dell'organo amministrativo e di revisione - della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso per detti esercizi.

ESTENSORE

Natale Maria Alfonso D'Amico

PRESIDENTE f.f

Piergiorgio Della Ventura

Depositata in segreteria il 5 novembre 2019

SOMMARIO

PREMESSA	1
1. ORDINAMENTO	2
2. ORGANI.....	4
3. SEDI E ASSETTO ORGANIZZATIVO	7
4. PERSONALE	8
5. ATTIVITÀ ISTITUZIONALE.....	10
6. ATTIVITÀ CONTRATTUALE.....	10
7. ORDINAMENTO CONTABILE.....	15
8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.....	26

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Spese per gli organi.....	5
Tabella 2 - Costo per il personale	8
Tabella 3 - Attività negoziale	14
Tabella 4 - Risultati gestionali 2012-2018	16
Tabella 5 - Riepilogo dati finanziari.....	17
Tabella 6 - Entrate correnti	17
Tabella 7 - Spesa corrente	18
Tabella 8 - Spesa in conto capitale.....	19
Tabella 9 - Conto economico.....	20
Tabella 10 - Stato patrimoniale	23
Tabella 11 - Situazione amministrativa	24

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte riferisce al Parlamento, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958 n. 259, sul risultato del controllo eseguito, a norma dell'articolo 2 della suddetta legge, sulla gestione finanziaria della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) per gli esercizi 2017 e 2018 nonché sugli eventi di maggior rilievo verificatisi successivamente, fino alla data corrente.

Il precedente referto, relativo all'esercizio finanziario 2016, è stato deliberato e comunicato alle Camere con determinazione n. 105 del 14 novembre 2017 e pubblicato in Atti parlamentari - XVII Legislatura - Camera dei deputati - Doc. XV, n. 578.

1. ORDINAMENTO

La Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) è nata nel 1944 come ente privato a struttura associativa senza fini di lucro con il fine "di promuovere la conoscenza dei problemi della politica internazionale allo scopo di contribuire all'instaurazione di un giusto e pacifico assetto della comunità internazionale, al progresso dell'unificazione europea e alla diffusione della conoscenza e della tutela dei diritti umani"; è stata eretta in ente morale con decreto del Presidente della Repubblica 27 dicembre 1948, n. 1700.

La SIOI, sottoposta alla vigilanza del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale (Maeci), ha ricevuto fino all'esercizio 2018 il contributo annuale, secondo i principi fissati dalla legge 28 dicembre 1982, n. 948 ("Norme per l'erogazione di contributi statali agli enti a carattere internazionalistico sottoposti alla vigilanza del Ministero degli affari esteri"). A decorrere dal 1° gennaio 2019, la SIOI e gli altri enti internazionalistici beneficiano solo di contributi a progetto di ricerca sulla base di convenzioni stipulate previa procedura selettiva pubblica, in applicazione dell'art. 1, comma 588 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) che ha disposto l'abrogazione della citata legge n. 948 del 1982¹.

L'erogazione del contributo ordinario è stata subordinata allo svolgimento di attività da esplicarsi in almeno uno dei seguenti settori: 1) formazione del personale diplomatico e del personale operante presso organismi internazionali; 2) organizzazione di convegni, congressi, manifestazioni culturali e scientifiche a carattere internazionale; 3) pubblicazione di riviste, periodici, studi e libri destinati alla diffusione della cultura italiana all'estero e alla conoscenza di temi di carattere internazionale.

La Società, nel perseguimento dei suoi obiettivi statutari, collabora con le principali istituzioni nazionali ed internazionali, in particolare, con il Maeci, con le Organizzazioni del sistema delle

¹ Il comma 588 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019) recita quanto segue: "Dopo l'articolo 23 del decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n. 18, è inserito il seguente: «Art. 23-bis. - (Enti internazionalistici) - 1. Il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale può erogare, a valere su un apposito stanziamento, contributi a enti con personalità giuridica o a organizzazioni non lucrative di utilità sociale, impegnati da almeno tre anni continuativi nella formazione in campo internazionalistico o nella ricerca in materia di politica estera. Le erogazioni sono regolate da convenzioni, stipulate previa procedura pubblica, nel rispetto dei principi di trasparenza e di parità di trattamento. I relativi bandi individuano modalità per incoraggiare la partecipazione di giovani studiosi alle attività di cui al primo periodo. 2. I contributi di cui al comma 1 sono attribuiti a progetti di ricerca proposti dagli enti internazionalistici, nell'ambito di priorità tematiche approvate con decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale entro il 31 gennaio di ciascun anno. Sullo schema di decreto è acquisito il previo parere delle competenti Commissioni parlamentari, che è reso entro venti giorni dall'assegnazione. Decorso tale termine, il decreto può essere comunque adottato. Le spese effettivamente sostenute per i progetti sono rimborsate nella misura massima del 75 per cento. I risultati dei progetti di ricerca e i rendiconti relativi all'utilizzo delle somme assegnate sono pubblicati in apposita sezione del sito internet istituzionale del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale. 3. La legge 28 dicembre 1982, n. 948, è abrogata. 4. Per le finalità di cui al presente articolo è autorizzata la spesa di euro 778.000 annui a decorrere dal 2019, cui si provvede mediante utilizzo dei risparmi di spesa derivanti dall'abrogazione della legge 28 dicembre 1982, n. 948".

Nazioni Unite, con l'Unione europea e il Consiglio d'Europa e coopera costantemente con numerose ambasciate italiane all'estero ed estere in Italia, con alcune tra le più importanti università italiane ed estere e con altri enti a carattere internazionalistico.

Come si dirà più avanti, la SIOI ha la sede principale a Roma ed è articolata in tre sezioni periferiche.

L'Associazione non è inserita nell'elenco delle amministrazioni pubbliche che concorrono alla formazione del conto economico consolidato dello Stato, individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (legge di contabilità e di finanza pubblica) e, pertanto, non è destinataria delle disposizioni relative al contenimento di alcune tipologie di spesa.

2. ORGANI

Sono organi della SIOI l'Assemblea generale, il Consiglio direttivo, il Consiglio scientifico, il Comitato per i diritti umani, l'Ufficio di presidenza e il Collegio dei revisori².

L'Assemblea generale è formata dai soci ordinari e collettivi (in regola con il pagamento della quota sociale) e dai soci onorari. Attualmente è composta da 210 soci³.

Il Consiglio direttivo è composto dal Presidente, dai Vicepresidenti (fino a tre) e da un numero di consiglieri non inferiore a ventiquattro e non superiore a trentasei, tutti eletti a scrutinio segreto fra i soci dall'Assemblea generale, ad eccezione di due designati dal Maeci. Fanno parte del Consiglio direttivo anche i Presidenti delle sezioni periferiche che hanno diritto di voto. I membri del Consiglio direttivo restano in carica tre anni e sono rieleggibili.

L'attuale Consiglio direttivo - composto da 33 consiglieri - è stato nominato il 27 aprile 2017 (il precedente il 24 aprile 2014) e termina l'incarico ad aprile 2020.

Il Consiglio scientifico è formato da nove membri (attualmente sono otto compreso il Presidente della SIOI che è componente di diritto) nominati dall'Assemblea generale per un triennio e scelti tra esponenti del mondo culturale, accademico, economico e della pubblica amministrazione.

Il Consiglio scientifico in carica nel 2018 era stato nominato in data 30 aprile 2014 ed ha terminato l'incarico, in applicazione di alcune disposizioni di proroga, con l'approvazione del bilancio 2017. Il nuovo Consiglio è stato nominato in data 26 aprile 2018.

Tra gli organi della SIOI è previsto anche un comitato per i diritti umani composto da 41 membri ripartiti tra quelli: a) di diritto (Presidente della SIOI, Presidenti dei centri regionali e interregionali, Presidenti delle Commissioni parlamentari per gli affari esteri e per la giustizia della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica); b) elettivi (in numero non inferiore a 15 e non superiore a 25 nominati dall'Assemblea generale); c) emeriti (nominati dall'Assemblea generale secondo le modalità previste dal regolamento del comitato).

L'ufficio di Presidenza è costituito dal Presidente e dai Vicepresidenti. L'attuale ufficio di Presidenza, composto dal Presidente e dai tre Vicepresidenti, è stato rinnovato per il triennio 2017-2020 (Assemblea del 27 aprile 2017); il precedente, il cui incarico era scaduto il 31 dicembre 2016, è stato prorogato fino alla seduta dell'Assemblea dei soci di approvazione del bilancio 2016.

² Art. 4 dello statuto.

³ La nomina di nuovi soci è deliberata dall'Assemblea generale a scrutinio segreto su proposta del Consiglio direttivo (art. 3 Statuto).

Il Collegio dei revisori è formato da tre membri, dei quali uno è nominato dall'Assemblea generale, uno designato dal Ministro dell'economia e delle finanze e uno dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale. Il Collegio resta in carica tre anni.

L'attuale Collegio dei revisori è stato nominato come segue: l'incarico del componente designato dal Ministero dell'economia e finanze è stato rinnovato per il triennio 2019-2021 a dicembre 2018 (il precedente è stato nominato nel 2016 per il triennio 2016/2018); quello designato dal Ministero degli affari esteri è stato riconfermato a dicembre 2017 per il triennio 2018-2020 (in precedenza il medesimo era stato nominato in data 12 gennaio 2016 in sostituzione del componente che aveva rassegnato le proprie dimissioni). La SIOI ha riconfermato il proprio componente nell'Assemblea del 29 aprile 2019 (il precedente nell'Assemblea del 30 aprile 2016), venuto, tuttavia, a mancare nel mese di luglio; è in corso la nomina del nuovo.

Compensi degli organi

Nel 2017 e 2018 il compenso lordo annuo del Presidente è stato di euro 29.600, come nel 2016. Al Presidente del Collegio dei revisori è attribuito un compenso annuo di euro 3.150 e ai componenti di euro 2.100 ciascuno.

Gli altri incarichi sono svolti gratuitamente.

La tabella che segue riporta le spese sostenute per gli organi.

Tabella 1 - Spese per gli organi

	2016	2017	Vari- perc.	2018	Vari- perc.
Compensi, indennità e rimborsi ai componenti degli organi collegiali di amministrazione*	34.200	36.914	7,9	34.162	-7,5
Compensi, indennità e rimborsi ai componenti del Collegio dei revisori	6.902	8.527	23,5	8.525	0,0
TOTALE	41.102	45.441	10,6	42.687	-6,1

Fonte: bilancio SIOI

*Tale voce comprende oltre le indennità di carica e i rimborsi spese del Presidente anche i rimborsi spese per gli organi collegiali di amministrazione delle Sezioni periferiche (vedi par. successivo).

La spesa complessiva per i titolari degli organi cresce nel 2017, rispetto all'esercizio precedente, del 10,6 per cento portandosi ad euro 45.441 e nel 2018 diminuisce ad euro 42.687. Tali variazioni sono riconducibili principalmente ai rimborsi delle spese sostenute dai componenti degli organi collegiali delle sezioni periferiche che nel 2018 sono stati pari a 0, nel 2017 ad euro 2.760 e nel 2016 ad euro 89.

3. SEDI E ASSETTO ORGANIZZATIVO

La SIOI è presente sul territorio nazionale con una sede centrale in Roma e tre sezioni periferiche: Piemonte - Valle d'Aosta (con sede a Torino), Lombardia (con sede a Milano) e Campania (con sede a Napoli).

Le sedi di Roma e Torino sono in locazione, quelle di Milano e Napoli sono state concesse in uso gratuito rispettivamente dall'ente morale "Società Umanitaria" e dal Ministero della giustizia.

Nel 2017 e 2018 per la sede di Roma (di proprietà dello Stato) la SIOI ha corrisposto all'Agenzia del demanio rispettivamente euro 82.071,79 ed euro 81.850,52 (euro 78.673 nel 2016) a titolo di canone annuale di locazione⁴. Gli incrementi rispetto al 2016 sono da ricondurre alla rivalutazione annua del canone in base all'aggiornamento Istat.

Quanto alle sezioni periferiche, si fa presente che si tratta di unità amministrative dotate di autonomia finanziaria il cui funzionamento è disciplinato da apposito regolamento e le cui attività si attengono alle indicazioni formulate dal consiglio direttivo nazionale.

Organo delle sezioni periferiche è il Consiglio, la cui composizione può variare da quindici a venticinque membri nominati dal Consiglio direttivo tra i soci che hanno aderito alla sezione. Attualmente il Consiglio della sezione del Piemonte-Valle d'Aosta è formato da 19 membri (compresi due presidenti onorari), quello della sezione Lombardia da 15 e quello della sezione Campania da 24.

L'incarico dei componenti del Consiglio è triennale ed è svolto a titolo gratuito, salvo per il riconoscimento del rimborso spese.

⁴ Si ricorda che nel 2016 il contratto di locazione è stato rinnovato fino al 2022, con un incremento del canone annuo da euro 53.000 ad euro 80.500.

4. PERSONALE

Il vertice amministrativo è rappresentato dal Direttore generale, il cui incarico è attribuito all'unico dirigente a tempo indeterminato della SIOI.

Come già evidenziato nella precedente relazione, il Direttore ha assorbito dal 2016 le funzioni del Segretario generale e, pertanto, oltre alle competenze già attribuite, sovrintende all'esecuzione dei programmi generali di attività, coordina le attività, presenta i progetti di bilancio all'Ufficio di Presidenza e partecipa, su invito, alle riunioni del medesimo Ufficio. La retribuzione annua lorda corrisposta al Direttore nel 2017 e nel 2018 è stata rispettivamente di euro 84.214 ed euro 84.625.

Il rapporto di lavoro del personale della SIOI è disciplinato dal c.c.n.l. del settore terziario il quale non prevede la corresponsione di indennità aggiuntive al compenso.

La pianta organica prevede 16 unità di personale.

Al 31 dicembre 2017 hanno prestato servizio, come nel 2016, 14 unità di personale di cui 13 a tempo indeterminato, compreso il Direttore generale (una in servizio presso la sezione Piemonte, una presso la sezione Campania e 11 in servizio presso la sede di Roma, di cui una in *part-time*⁵), ed una unità a tempo determinato, assunta nel 2016 con contratto triennale per la sede di Roma.

Al 31 dicembre 2018 le unità restano invariate ma quelle a tempo indeterminato diminuiscono a 12 (10 in servizio nella sede di Roma, di cui una in *part-time*, una in servizio presso la sezione Piemonte ed una presso la sezione Campania) mentre le unità a tempo determinato si portano a due (in servizio presso la sede di Roma).

La sezione Lombardia non dispone di proprio personale e per lo svolgimento delle attività si avvale di personale assunto con contratti di collaborazione occasionali.

La tabella che segue riporta il costo per il personale.

Tabella 2- Costo per il personale

	2016	2017	variaz. perc.	2018	variaz. perc.
Salari e stipendi	587.880	613.149	4,3	616.434	0,5
Oneri sociali (Inps)	139.523	155.349	11,3	163.651	5,3
Trattamento di fine rapporto	44.674	46.901	5,0	48.638	3,7
Altri costi (Inail e buoni pasto)	45.751	50.293	9,9	46.147	-8,2
TOTALE	817.828	865.692	5,9	874.870	1,1

Fonte: bilancio SIOI

⁵ Nel 2016 le unità con contratto *part-time* erano due.

Nel biennio in esame, rispetto all'esercizio 2016, il costo per il personale registra una progressiva crescita portandosi da euro 817.828 ad euro 874.870 dovuta principalmente alle suesposte movimentazioni del personale, agli aumenti di natura contrattuale e alla corresponsione di straordinari.

Consulenze e incarichi

Per lo svolgimento di alcune attività la SIOI ricorre all'affidamento di consulenze e di incarichi di collaborazione a professionisti esterni. Il ricorso a tali figure è in gran parte legato alla natura stessa della SIOI, le cui attività istituzionali e, in particolare, quelle riguardanti la didattica e la formazione richiedono per il loro espletamento specifiche professionalità.

Nel 2017 la SIOI ha affidato 164 incarichi di docenza per un importo complessivo di euro 204.146 (206 incarichi nel 2016 per un ammontare complessivo di euro 238.609).

Nel 2018 la SIOI ha affidato 193 incarichi di docenza per un importo complessivo di euro 285.109, selezionati sulla base dell'esame curriculare dei candidati.

Inoltre, come negli anni precedenti, la SIOI ha affidato a soggetto esterno anche l'incarico di consulente del lavoro per un importo di euro 13.239 nel 2017 ed euro 12.506 nel 2018 (euro 14.648 nel 2016) e l'incarico di redattore capo della rivista per un importo di euro 18.016 nel 2017 ed euro 17.955, come nel 2016.

5. ATTIVITÀ ISTITUZIONALE

Per un quadro esaustivo di tutte le iniziative culturali e formative realizzate dalla SIOI nel biennio in esame, comprese quelle attivate dalle Sezioni periferiche, si rinvia alle relazioni del Presidente che annualmente accompagna il rendiconto.

In questa sede ci si limita a ricordare alcune attività svolte con continuità e i corsi di formazione.

A) Attività svolte con continuità:

- corsi di formazione e di specializzazione riguardanti le attività delle principali organizzazioni internazionali;
- convegni, conferenze, seminari volti a favorire la conoscenza dei problemi europei e internazionali;
- ricerche riguardanti temi politici, giuridici, economici e sociali della Comunità internazionale;
- pubblicazione di una rivista scientifica denominata "La Comunità Internazionale"⁶ e di una collana di "Quaderni";
- gestione e diffusione della documentazione delle organizzazioni internazionali, attraverso la biblioteca e il centro di documentazione internazionale;
- informazione rivolta essenzialmente ai giovani attraverso la diffusione di comunicazioni inerenti corsi, borse di studio, *stage*, convegni e conferenze a carattere internazionalistico.

B) corsi di formazione istituzionali e di specializzazione realizzati nel 2017 e 2018:

- corsi istituzionali: *master* in studi diplomatici; *master* in relazioni internazionali e protezione internazionale dei diritti umani; *master* di alta formazione per le funzioni internazionali e la cooperazione allo sviluppo;
- corsi di specializzazione: *master* in istituzioni e politiche spaziali; *master* in sicurezza economica, geopolitica e *intelligence*; *master* di specializzazione in progettazione europea ed internazionalizzazione delle imprese; *master* in comunicazione e *lobbying* nelle relazioni internazionali; *master* in sviluppo sostenibile, geopolitica delle risorse e studi artici; *master* in protezione strategica del sistema paese - *cyber intelligence* e sicurezza

⁶ Dal 2018, a seguito di un accordo con l'editore "Editoriale Scientifica", è possibile consultare *online* le annate della Rivista dal 2012.

delle infrastrutture critiche; *master* universitario per le funzioni internazionali dalla cooperazione internazionale multilaterale alla cooperazione non governativa; corso di esperto in protocollo nazionale e internazionale; *spring school* –terrorismo, analisi e metodologie di contrasto; *autumn school* – il terrorismo dopo Raqqa;

- progetti internazionali:
- *master* in geopolitica e relazioni internazionali per diplomatici della Repubblica del Burkina Faso e della Repubblica del Mali; *master* in geopolitica e relazioni internazionali per diplomatici della Repubblica dello Yemen.

Ai corsi/*master* (istituzionali e di specializzazione) hanno partecipato 408 frequentatori nel 2017 e 396 nel 2018 (391 nel 2016).

Nel 2018 si è svolta la seconda edizione del programma delle Nazioni Unite “Giovane Delegato alle Nazioni Unite” (UNYDP), iniziativa per i giovani, promossa e realizzata dalla SIOI in collaborazione con il Maeci e il *World Federation of the United Nations Associations* (WFUNA). Il programma delle Nazioni Unite, attivo in 38 Paesi, prevede l’inclusione di giovani presso le missioni diplomatiche nazionali all’ONU e consente a due giovani italiani di prendere parte alla 73ma Assemblea Generale ONU.

Nell’ambito dell’ufficio per il sostegno alle Nazioni Unite con sede in Assisi⁷, la SIOI ha il compito di promuovere le seguenti attività correlate alle funzioni svolte dall’Onu: organizzazione di convegni e di manifestazioni aventi per oggetto tematiche internazionali di particolare rilevanza per le Nazioni Unite; organizzazione di corsi di formazione internazionale aventi per oggetto l’attività delle Nazioni Unite; creazione di un centro di documentazione internazionale sui diritti umani e il mantenimento della pace. Il programma di attività per il 2018 ha previsto l’organizzazione e la realizzazione della 17° edizione del corso “Insegnare i Diritti Umani” rivolto agli insegnanti delle scuole di ogni ordine e grado, agli educatori, agli studenti, a coloro che operano nel settore dell’educazione ai diritti, provenienti da tutto il territorio nazionale, con l’obiettivo di approfondire alcune tematiche di particolare attualità e condividere le metodologie apprese per promuovere la cultura dei diritti umani nei contesti giovanili.

E’ anche da ricordare che presso la SIOI è operante un servizio di promozione dei tirocini, autorizzato dalla regione Lazio ai sensi del d.m. 25 marzo 1998 n. 142, offerto ai propri corsisti

⁷ L’ufficio è stato costituito il 12 marzo 1999, attraverso uno specifico protocollo di collaborazione tra la SIOI e il Comune di Assisi con l’appoggio del Governo italiano e delle Nazioni Unite.

presso vari organismi (Maeci e rappresentanze diplomatiche, organizzazioni internazionali, enti pubblici o privati, mondo imprenditoriale e scientifico). Nel corso del 2018 la SIOI ha siglato 300 progetti formativi e ha in essere circa 320 convenzioni.

Da ultimo si ricorda che presso la sede centrale è presente una biblioteca specializzata in diritto internazionale⁸ suddivisa nelle seguenti sezioni: centro di documentazione delle Nazioni Unite, centro di documentazione europea, centro di documentazione delle Organizzazioni internazionali, patrimonio librario (costituito da oltre 30.000 volumi a carattere internazionalistico); emeroteca (formata da circa 600 periodici italiani e stranieri riguardanti essenzialmente le attività svolte dall'Unione europea e dalle principali organizzazioni internazionali)⁹. Dal mese di marzo 2016 la SIOI, nella sua qualità di biblioteca depositaria, ha l'accesso alla piattaforma digitale *ILibrary* delle Nazioni Unite curata dall'OCDE di Parigi.

Il *Working Committee of the United Publications Board* a sostegno delle Nazioni unite ha accordato alla Biblioteca lo status di depositaria delle Nazioni unite.

La Società pubblica regolarmente le relazioni della Corte dei conti sul sito istituzionale, secondo quanto disposto dall'articolo 31 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

⁸ La biblioteca della SIOI aderisce al servizio bibliotecario nazionale (SBN).

⁹ La consultazione delle pubblicazioni e della documentazione è disponibile al pubblico su formato cartaceo ed elettronico. Inoltre, tra i servizi offerti è da evidenziare la possibilità di collegarsi con le principali banche dati delle Organizzazioni Internazionali.

6. ATTIVITÀ CONTRATTUALE

L'attività negoziale e, in particolare, l'approvvigionamento di beni e servizi e l'esecuzione dei lavori della SIOI sono regolati dal Codice civile e dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche ed integrazioni.

L'Ente ha riferito di non aver adottato un apposito regolamento per l'attività di approvvigionamento di beni e servizi né di aver istituito l'albo dei fornitori e dei prestatori di servizi ai fini dell'attivazione delle procedure di affidamento previste dall'art. 36, comma 2, del citato d.lgs. n. 50.

L'Ente ha fatto, altresì, presente che non aderisce al sistema delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1 e 3, della l. n. 488 del 1999 e ss.mm. e al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) di cui all'art. 36, comma 6, del d.lgs. n. 50 del 2016 poiché non rientra tra gli enti obbligati all'applicazione della normativa vigente in qualità di associazione di diritto privato. Secondo quanto evidenziato dall'Ente, la selezione dei fornitori viene effettuata sulla base di preventive indagini comparative e viene utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; non effettua la rotazione dei fornitori, a norma dell'art. 36 comma 1 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (codice degli appalti), in considerazione dell'esiguità dei costi sostenuti e del criterio adottato del minor costo.

L'attività di fornitura di beni e servizi della SIOI si conforma, tuttavia, alle linee guida approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nonché ai decreti attuativi emanati dai Ministeri competenti per materia.

La SIOI non ha mai indetto gare d'appalto sopra soglia (ovvero di rilevanza comunitaria) né ha indetto gare di lavori.

Le categorie merceologiche abitualmente oggetto di affidamento di servizi e forniture per il funzionamento ordinario e l'attività istituzionale sono le seguenti: pulizie locali, utenze, noleggio fotocopiatrici multifunzione, consulenza legale, manutenzione ordinaria locali, assicurazione per fabbricati, responsabilità civile e infortuni. L'organizzazione dei corsi e dei master costituisce comunque la principale fonte per gli approvvigionamenti di beni e servizi esterni, sia sotto il profilo finanziario, sia sotto quello funzionale, trattandosi di attività essenziale per l'assolvimento della funzione istituzionale assegnata all'Ente.

Nella tabella che segue sono riportati i dati relativi al numero di contratti stipulati nel 2017 e nel 2018 e la relativa spesa sostenuta, distinti per tipologia di procedura negoziale adottata.

Tabella 3 – Attività negoziale

Modalità di affidamento*	Numero fornitori	Totale spesa
	2017	2017
Affidamento diretto art. 36, c. 2 lett. a) del d.lgs. n. 50/2016	38	161.616,38
Affidamento con confronto di più offerte economiche	1	15.914,90
Totale	39	177.531,28
	2018	2018
Affidamento diretto art. 36, c. 2 lett. a) del d.lgs. n. 50/2016	40	165.893,20
Affidamento con confronto di più offerte economiche	1	36.398,70
Totale	41	202.291,90

Fonte: SIOI

* Non risultano utilizzate altre modalità di affidamento.

L'attività di approvvigionamento dei beni e servizi è ammontata nel 2017 ad euro 177.531 per un totale di 39 affidamenti diretti sotto la soglia dei 40.000 euro. Nel 2018 gli affidamenti diretti sono stati 41 per un totale di euro 202.292.

7. ORDINAMENTO CONTABILE

Il rendiconto generale della SIOI si attiene ai principi dettati dall'art. 48 del d.p.r. 27 febbraio 2003, n. 97 (bilancio abbreviato) ed è costituito dal conto del bilancio, dallo stato patrimoniale, dal conto economico, dalla situazione amministrativa, dalla nota integrativa e dalla relazione sulla gestione del Direttore generale. Al rendiconto è allegata la relazione del Collegio dei revisori.

Le Sezioni periferiche, in quanto unità amministrative decentrate, dotate di autonomia finanziaria, sono tenute a trasmettere i propri documenti contabili alla sede centrale. Conseguentemente, il bilancio di previsione e il bilancio di esercizio della SIOI comprendono, oltre ai dati contabili della sede centrale, anche quelli delle Sezioni periferiche.

Entro il mese di novembre, il Consiglio direttivo approva il bilancio di previsione e lo sottopone per l'approvazione all'Assemblea generale.

Entro il 31 marzo di ogni anno il Direttore generale presenta il conto consuntivo dell'anno precedente, accompagnato dalla relazione del Collegio dei revisori, al Consiglio direttivo il quale lo approva e lo sottopone per l'approvazione all'Assemblea generale (entro il mese di giugno).

Il bilancio di previsione 2017 è stato approvato dall'Assemblea generale nella seduta il 27 aprile 2017 mentre il rendiconto è stato approvato il 26 aprile 2018.

Il bilancio di previsione 2018 è stato approvato dall'Assemblea generale nella seduta il 26 aprile 2018 mentre il rendiconto è stato approvato il 29 aprile 2019.

Sarebbe opportuno giungere ad una approvazione più tempestiva dei bilanci di previsione.

La gestione della cassa è affidata ad un istituto bancario scelto in esito ad apposita gara.

Sintesi dei risultati gestionali

Nella tabella che segue sono riportati i risultati finanziari ed economico-patrimoniali relativi al periodo 2012/2018.

Tabella 4 - Risultati gestionali 2012-2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Avanzo/disavanzo finanziario	-42.892	311.787	44.884	30.914	197.701	-49.427	-46.439
Avanzo/disavanzo economico	-53.572	173.571	104.915	41.954	126.263	13.836	-19.387
Patrimonio netto	-419.422	-245.850	-140.936	-98.982	27.281	41.118	21.730
Consistenza di cassa al 31 dicembre	-311.602	140.448	62.570	74.582	242.295	199.869	151.303
Avanzo/disavanzo di amministrazione	-151.401	149.334	179.228	205.696	388.296	323.134	305.821
Contributo dello Stato (l. 948/82)	92.000	96.000	106.500	112.500	90.000	97.500	86.500
Proventi dalle attività svolte (corsi di formazione)	1.386.904	1.633.726	1.758.761	1.591.047	1.776.705	1.549.401	1.664.795

Fonte: bilancio SIOI

Tra il 2012 e il 2016 la SIOI aveva conseguito un progressivo miglioramento dei risultati finanziari ed economici; questa tendenza mostra un peggioramento nel biennio in esame.

In particolare, il risultato finanziario nel 2017, rispetto al 2016, inverte la tendenza e diventa di segno negativo passando da euro 197.701 a - 49.427 euro con una riduzione di euro 247.128; nel 2018 il disavanzo migliora lievemente (- 46.439 euro).

Anche il risultato economico mostra un significativo peggioramento: nel 2017 da euro 126.263 ad euro 13.836 e nel 2018 giunge al valore negativo di euro 19.387.

Il patrimonio netto, tornato positivo nel 2016 (euro 27.281), si incrementa fino ad euro 41.118 nel 2017 ma nel 2018 registra una flessione ad euro 21.730.

La consistenza di cassa presenta una progressiva riduzione: da euro 242.295 nel 2016 ad euro 199.869 nel 2017 e ad euro 151.303 nel 2018. Tale decremento ha prodotto, a sua volta, il decremento dell'avanzo di amministrazione da euro 388.296 ad euro 323.134 nel 2017 e ad euro 305.821 nel 2018.

Risultati finanziari

La tabella che segue riporta i dati finanziari relativi agli esercizi 2017 e 2018, posti a raffronto con quelli del 2016.

Tabella 5 - Riepilogo dati finanziari

Entrate	2016	2017	Variaz. Perc.	2018	Variaz. Perc.
Correnti	1.964.595	1.729.938	-11,9	1.860.821	7,6
Alienazione di beni patrimoniali e riscossione di crediti	0	0	0,0	0	0,0
Partite di giro*	289.458	298.439	3,1	320.175	7,3
Totale entrate	2.254.053	2.028.377	-10,0	2.180.996	7,5
Spese					
Correnti	1.710.555	1.733.545	1,3	1.843.755	6,4
c/Capitale	56.339	45.820	-18,7	63.505	38,6
Partite di giro*	289.458	298.439	3,1	320.175	7,3
Totale spese	2.056.352	2.077.804	1,0	2.227.435	7,2
Avanzo/disavanzo finanziario	197.701	-49.427	-125,0	-46.439	-6,0

Fonte: bilancio SIOI

*Si tratta di ritenute Irpef su stipendi e collaborazioni e di ritenute previdenziali a carico dei dipendenti.

Dall'esame dei dati emerge che il risultato finanziario negativo registrato nel 2017, rispetto al 2016, è stato determinato dalla significativa contrazione delle entrate correnti (da euro 1.964.595 nel 2016 ad euro 1.729.938) a fronte di una crescita delle spese dell'1 per cento, mentre il lieve miglioramento del disavanzo del 2018 è da imputare alla crescita delle entrate totali del 7,5 per cento superiore rispetto a quella registrata dalle spese (7,2 per cento) le quali passano da euro 2.077.804 ad euro 2.227.435.

La tabella che segue riporta le entrate correnti negli esercizi 2016-2018.

Tabella 6 - Entrate correnti

	2016	2017	Variaz. ass. 2017/2016	Variaz. perc. 2017/2016	2018	Variaz. ass. 2018/2017	Variaz. perc. 2018/2017
Contributo dello Stato (l. n. 948/82)	90.000	97.500	7.500	8,3	86.500	-11.000	-11,3
Contributi delle regioni	16.069	10.750	-5.319	-33,1	17.199	6.449	60,0
Quote e contributi associativi	15.071	12.491	-2.580	-17,1	12.992	501	4,0
Redditi e proventi patrimoniali	0	3	3		2	2	-33,3
Contributi enti sostenitori e convenzioni con altri enti	15.000	12.000	-3.000	-20,0	31.500	19.500	162,5
Proventi derivanti dalle attività svolte	1.776.705	1.549.401	-227.304	-12,8	1.664.795	115.394	7,4
Recuperi e rimborsi diversi	49.750	47.792	-1.958	-3,9	47.833	41	0,1
Entrate non classificabili in altre voci	2.000	0	-2.000	-100,0	0	0	-100,0
TOTALE	1.964.595	1.729.938	-234.657	-11,9	1.860.821	130.883	7,6

Fonte: bilancio SIOI

Nel 2017, rispetto all'anno precedente, le entrate correnti presentano una variazione negativa dell'11,9 per cento (da euro 1.964.595 ad euro 1.729.938) dovuta essenzialmente ai minori introiti derivanti dalle attività gestite in proprio dalla SIOI, i quali scendono di euro 227.304 (da euro 1.776.705 ad euro 1.549.401). Nel 2018 le entrate correnti presentano invece un incremento del 7,6 per cento grazie alle maggiori entrate autoprodotte che si portano ad euro 1.664.795. Tali introiti arrivano a rappresentare nel 2018 quasi il 90 per cento del totale delle entrate confermandosi come la principale risorsa finanziaria dell'Ente.

Il contributo ministeriale che rappresenta la seconda risorsa per rilevanza nel biennio in esame presenta un andamento altalenante: da euro 90.000 nel 2016 aumenta ad euro 97.500 nel 2017 per poi diminuire nel 2018 ad euro 86.500 toccando il minimo storico.

I contributi delle regioni sono solo quelli erogati dalla Regione Piemonte alla corrispondente sezione e registrano minime variazioni assestandosi nel 2018 ad euro 17.199.

Le entrate derivanti dalle "quote e contributi associativi" registrano una contrazione da euro 15.071 nel 2016 ad euro 12.992 nel 2018 a causa dei minori rinnovi delle quote sociali.

I "contributi derivanti dagli enti sostenitori e dalle convenzioni con altri enti" passano da euro 15.000 nel 2016 ad euro 12.000 nel 2017 rappresentati dai contributi incassati dalla sezione Piemonte mentre nel 2018 si porta ad euro 31.500 in quanto si registrano contributi introitati anche dalla sezione Campania.

Quanto alle entrate in conto capitale, nell'ultimo biennio l'Ente non ne ha accertato alcun importo.

La tabella che segue riporta le spese correnti negli esercizi 2016-2018.

Tabella 7 - Spesa corrente

	2016	2017	Vari- az. ass. 2017/2016	Vari- az. Perc. 2017/2016	2018	Vari- az. ass. 2018/2017	Vari- az. perc. 2018/2017
Organi	41.102	45.441	4.339	10,6	42.689	-2.752	-6,1
Personale	773.154	818.791	45.637	5,9	826.232	7.441	0,9
Acquisto beni consumo e servizi	825.415	719.908	-105.507	-12,8	875.404	155.496	21,6
<i>di cui: organizzazione convegni e corsi</i>	<i>547.081</i>	<i>424.737</i>	<i>-122.344</i>	<i>-22,4</i>	<i>564.200</i>	<i>139.463</i>	<i>32,8</i>
Trasferimenti passivi	9.529	8.242	-1.287	-13,5	13.334	5.092	61,8
Oneri finanziari	1.656	1.931	275	16,6	1.854	-77	-4,0
Oneri tributari	20.834	77.893	57.059	273,9	39.937	-37.956	-48,7
Poste correttive e compensative di entrate correnti	30.026	60.920	30.894	102,9	44.952	-15.968	-26,2
Spese non classificabili	8.839	418	-8.421	-95,3	352	-66	-15,8
TOTALE	1.710.555	1.733.545	22.989	1,3	1.843.755	111.210	6,4

Fonte: bilancio SIOI

La spesa corrente, costituita principalmente dalla spesa per i servizi e per il personale, registra una costante crescita (1,3 per cento nel 2017 e 6,4 per cento nel 2018) assestandosi ad euro 1.843.755. Tali variazioni sono addebitabili nel 2017 prevalentemente all'aumento degli oneri per il personale, di cui si è già riferito in precedenza, e degli oneri tributari mentre nel 2018 alle maggiori spese per i servizi e, in particolare, a quelle destinate all'attività dei corsi istituzionali che ammontano ad euro 564.200.

La tabella che segue riporta la spesa in conto capitale negli esercizi 2016-2018.

Tabella 8 - Spesa in conto capitale

	2016	2017	2018
Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	39.363	39.926	49.463
Concessioni di crediti ed anticipazioni	8.757	0	0
Indennità anzianità e similari al personale cessato dal servizio	8.219	5.894	14.042
TOTALE	56.339	45.820	63.505

Fonte: bilancio SIOI

Nel biennio in esame la SIOI ha continuato a sostenere la spesa per investimenti destinata alla messa a norma degli impianti elettrici della sede centrale e all'acquisto di computer ed attrezzature varie con un onere di euro 39.926 nel 2017 e di euro 49.463 nel 2018. Quanto alla voce "indennità di anzianità per il personale e similari" nel 2017 è stato registrato il trasferimento della quota parte del TFR del Direttore generale al fondo previdenza complementare mentre nel 2018 comprende anche un TFR corrisposto ad una dipendente che ha dato le dimissioni.

Conto economico

Il seguente prospetto riporta le risultanze del conto economico negli esercizi 2016-2018.

Tabella 9 - Conto economico

	2016	2017	Variaz. ass. 2017/2016	Variaz. perc. 2017/2016	2018	Variaz. ass. 2018/2017	Variaz. perc. 2018/2017
A) Valore della produzione							
<i>proventi e corrispettivi per la produzione delle prestazioni e/o servizi</i>	1.828.455	1.657.193	-171.262	-9,4	1.712.628	55.435	3,3
<i>altri ricavi e proventi, con separata indicazione dei contributi di competenza dell'esercizio</i>	136.140	132.591	-3.549	-2,6	148.341	15.750	11,9
Totale valore della	1.964.595	1.789.784	-174.811	-8,9	1.860.969	71.185	4,0
B) Costi della produzione						0	
<i>consumo e merci</i>	27.084	29.898	2.814	10,4	30.769	871	2,9
<i>servizi</i>	804.699	603.581	-201.118	-25,0	800.166	196.585	32,6
<i>per godimento beni di terzi</i>	82.798	84.372	1.574	1,9	81.851	-2.521	-3,0
<i>per il personale</i>	817.828	865.692	47.864	5,9	874.870	9.178	1,1
<i>ammortamenti e svalutazioni</i>			0			0	
a) ammortamento delle immobilizzazioni	20	454	434	2.170,0	1.379	925	203,7
b) ammortamento delle immobilizzazioni materiali	19.919	26.813	6.894	34,6	21.019	-5.794	-21,6
<i>oneri diversi di gestione</i>	69.228	163.209	93.981	135,8	68.451	-94.758	-58,1
Totale costi della	1.821.575	1.774.021	-47.554	-2,6	1.878.504	104.483	5,9
Differenza tra valore e costi della produzione (a-b)	143.019	15.763	-127.256	-89,0	-17.535	-33.298	-211,2
C) Proventi e oneri							
<i>altri proventi finanziari</i>							
d) proventi diversi	0	3	3		2	-1	-33,3
<i>Interessi e altri oneri finanziari</i>	-1.656	-1.931	-275	16,6	-1.854	77	-4,0
Totale proventi ed oneri finanziari	-1.656	-1.927	-271	16,4	-1.852	75	-3,9
E) Proventi e oneri						0	
<i>sopravvenienze attive ed insussistenze del passivo derivanti dalla gestione dei residui</i>	7.884	0	-7.884	-100,0	0	0	0,0
<i>sopravvenienze passive ed insussistenze dell'attivo derivanti dalla gestione dei residui</i>	-22.985	0	22.985	-100,0	0	0	0,0
Totale delle partite	-15.101	0	15.101	-100,0	0	0	0,0
Risultato prima delle imposte (A-B±C±E)	126.263	13.836	-112.427	-89,0	-19.387	-33.223	-240,1
Imposte dell'esercizio	0	0	0	0,0	0	0	0,0
Avanzo/disavanzo	126.263	13.836	-112.427	-89,0	-19.387	-33.223	-240,1

Fonte: bilancio SIOI

Dal 2016 al 2018 la gestione della SIOI presenta un risultato economico in continua riduzione. In particolare, il conto economico del 2017 chiude la gestione con un avanzo di euro 13.836 in diminuzione dell'89 per cento rispetto al 2016 (euro 126.263) a causa della riduzione dell'8,9 per cento del valore della produzione che passa da euro 1.964.595 ad euro 1.789.784, soprattutto per i minori introiti delle entrate autoprodotte dalla SIOI, cui è seguito un taglio dei costi di gestione del 2,6 per cento (da euro 1.821.575 ad euro 1.774.021). Si evidenzia che il calo del risultato nel 2017 è da imputarsi alla gestione della sede della Campania che ha chiuso il conto economico con un disavanzo di euro 43.635 mentre tutte le altre sedi hanno chiuso il conto economico in attivo: la sede centrale con euro 53.839, la sede del Piemonte-Valle d'Aosta con euro 2.333, e quella della Lombardia con euro 1.398.

Nel 2018 il risultato economico da positivo diventa negativo per euro 19.387, in calo rispetto all'anno precedente di euro 33.223 a causa del sensibile incremento dei costi di produzione (+5,9 per cento) che si attestano ad euro 1.878.504 rispetto all'incremento del valore della produzione del 4 per cento portandosi ad euro 1.860.969. L'aumento dei costi è riconducibile ai maggiori oneri sostenuti nella voce "servizi", cui vengono imputate le spese per i corsi di formazione (da euro 603.581 ad euro 800.166). Tra i costi si segnala la voce "oneri diversi di gestione" cui sono iscritte erroneamente le imposte di esercizio.

Tale disavanzo è da addebitarsi, peraltro, alla gestione della sede centrale che ha chiuso l'esercizio con un risultato negativo di euro 51.942 mentre le altre sedi hanno chiuso il conto economico in attivo (la sede della Campania con euro 26.054, quella del Piemonte-Valle d'Aosta con euro 4.778 e quella della Lombardia con euro 1.723). In particolare, il risultato è stato determinato da alcune evenienze negative fra cui la riduzione del contributo annuale ministeriale che ha toccato il minimo storico (euro 86.500); i costi sostenuti per il master in studi diplomatici 2017 non sono stati imputati al bilancio 2017 ma al bilancio 2018; le spese straordinarie nella sede centrale per la climatizzazione di alcune aule, la messa a norma dell'impianto elettrico e l'attivazione della fibra telefonica.

Il risultato della gestione operativa nel 2017 diminuisce e si assesta ad euro 15.763. Nel 2018 inverte la tendenza e diventa negativo per euro 17.535.

La Corte, nel condividere quanto espresso dal Collegio dei revisori in sede di approvazione del bilancio di previsione 2019 in ordine alla “necessità che gli organi di gestione pongano in essere tutte quelle iniziative necessarie ai fini del contenimento della spesa attraverso una maggiore efficacia dell’azione amministrativa tale da determinare risparmi di gestione a favore di spese qualificanti per l’attività istituzionale”¹⁰, aggiunge che le rilevate criticità che emergono dalla lettura dei dati contabili e la prospettiva delle nuove modalità di attribuzione delle risorse finanziarie da parte del Ministero vigilante sollecitano l’adozione di nuove e adeguate misure idonee ad accrescere le fonti continuative di entrate proprie.

¹⁰ Verbale n. 43 del 20 dicembre 2018.

Stato patrimoniale

La seguente tabella riporta lo stato patrimoniale negli esercizi 2016-2018.

Tabella 10- Stato patrimoniale

Attivo	2016	2017	Variaz. ass. 2017/2016	Variaz. perc. 2017/2016	2018	Variaz. ass. 2018/2017	Variaz. perc. 2018/2017
B) Immobilizzazioni							
- Immobilizzazioni immateriali	204	4.352	4.148	2.033,3	4.563	211	4,8
- Immobilizzazioni tecniche (mobili e macchine d'ufficio)	519.365	555.143	35.778	6,9	604.395	49.252	8,9
- Immobilizzazioni finanziarie							
Deposito cauzionale Demanio per affitto locali	20.157	20.157	0	0,0	20.157	0	0,0
Totale immobilizzazioni	539.726	579.652	39.926	7,4	629.115	49.463	8,5
C) Attivo circolante							
- Residui attivi							
Crediti verso acquirenti, ecc.	296.652	271.249	-25.403	-8,6	311.650	40.401	14,9
Totale residui attivi	296.652	271.249	-25.403	-8,6	311.650	40.401	14,9
- Disponibilità liquide							
Depositi bancari e postali	242.295	199.869	-42.426	-17,5	151.303	-48.566	-24,3
Totale attivo circolante	538.947	471.118	-67.829	-12,6	462.953	-8.165	-1,7
D) Risconti	0	3.559	3.559		8.866	5.307	149,1
TOTALE ATTIVO	1.078.673	1.054.329	-24.344	-2,3	1.100.932	46.603	4,4
Passivo							
A) Patrimonio netto							
Avanzo (perdita) portati a nuovo	-98.982	27.281	126.263	-127,6	41.118	13.837	50,7
Avanzo (perdita) esercizio	126.263	13.836	-112.427	-89,0	-19.387	-33.223	-240,1
Totale patrimonio netto	27.281	41.118	13.837	50,7	21.730	-19.388	-47,2
C) Fondi per rischi ed oneri							
per altri rischi ed oneri futuri	22.879	22.879	0	0,0	22.879	0	0,0
per ripristino investimenti	379.304	406.571	27.267	7,2	428.970	22.399	5,5
Totale fondi rischi ed oneri	402.183	429.450	27.267	6,8	451.849	22.399	5,2
D) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato	394.620	435.627	41.007	10,4	470.223	34.596	7,9
E) Residui passivi							
debiti verso lo Stato	29.521	28.172	-1.349	-4,6	28.375	203	0,7
debiti verso fornitori	82.809	74.103	-8.706	-10,5	83.511	9.408	12,7
debiti tributari	1.183	1.763	580	49,0	1.725	-38	-2,2
debiti verso istituti di previdenza e sicurezza	25.574	30.243	4.669	18,3	29.612	-631	-2,1
debiti diversi	11.564	13.704	2.140	18,5	13.908	204	1,5
Totale residui passivi	150.651	147.985	-2.666	-1,8	157.131	9.146	6,2
Ratei passivi	43.939	0	-43.939	-100,0	0	0	0,0
Risconti passivi	60.000	150	-59.850	-99,8	0	-150	-100,0
TOTALE PASSIVO	1.051.393	1.013.212	-38.181	-3,6	1.079.203	65.991	6,5
TOTALE PASSIVO E PATRIMONIO NETTO	1.078.673	1.054.329	-24.344	-2,3	1.100.932	46.603	4,4

Fonte: bilancio SIOI

Il patrimonio netto della SIOI, tornato nel 2016, dopo diversi esercizi, ad essere di segno positivo, nel 2017 si è incrementato ad euro 41.118 grazie all'avanzo economico positivo conseguito, mentre nel 2018 si porta ad euro 21.730 per il disavanzo registrato nell'anno.

Le attività, costituite principalmente da immobilizzazioni tecniche, da crediti che la Società vanta nei confronti di soci, enti pubblici e corsisti, registrano nel 2017 una lieve flessione (da euro 1.078.673 ad euro 1.054.329) mentre nel 2018 crescono del 4,4 per cento (ad euro 1.100.932) soprattutto nelle componenti delle immobilizzazioni tecniche e dei crediti verso gli acquirenti.

Stessa dinamica si presenta nelle passività che registrano una contrazione nel 2017 del 3,6 per cento (da euro 1.051.393 ad euro 1.013.212), per effetto di un decremento dei debiti verso la Stato ed i fornitori. Nel 2018, invece, si portano ad euro 1.079.203 a causa della crescita del "fondo per ripristino investimenti" (da euro 406.571 ad euro 428.970) che ricomprende il fondo ammortamento delle immobilizzazioni tecniche, e della voce "TFR" (da euro 435.627 ad euro 470.223).

Situazione amministrativa

La tabella che segue riporta la situazione amministrativa negli esercizi 2016-2018.

Tabella 11 - Situazione amministrativa

	2016	2017	2018
Fondo cassa al 1° gennaio	74.582	242.295	199.869
Riscossioni c/residui	189.397	218.750	256.492
Riscossioni c/competenza	2.007.558	1.819.909	1.914.886
TOTALE RISCOSSIONI	2.196.955	2.038.659	2.171.378
Pagamenti c/residui	123.541	151.266	149.642
Pagamenti c/competenza	1.905.701	1.929.819	2.070.303
TOTALE PAGAMENTI	2.029.242	2.081.085	2.219.945
Fondo cassa al 31 dicembre	242.295	199.869	151.303
Residui attivi esercizi precedenti	50.158	62.781	45.540
Residui attivi esercizio	246.494	208.468	266.110
TOTALE RESIDUI ATTIVI	296.652	271.249	311.650
Residui passivi esercizi precedenti	0	0	0
Residui passivi esercizio	150.651	147.985	157.131
TOTALE RESIDUI PASSIVI	150.651	147.985	157.131
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12	388.296	323.134	305.821

Fonte: bilancio SIOI

Nel biennio in esame, rispetto all'esercizio precedente, l'avanzo di amministrazione scende progressivamente da euro 388.296 ad euro 305.821, determinato soprattutto dall'incremento dei pagamenti (da euro 2.029.242 ad euro 2.219.945) che ha prodotto una minore giacenza di cassa rispetto all'esercizio precedente (da euro 242.295 ad euro 151.303). La consistenza dei residui attivi, rappresentati perlopiù da crediti della competenza (quote di partecipazione ai corsi di formazione per le quali sono state emesse le relative fatture), diminuisce nel 2017 ad euro 271.249 (da euro 296.652 nel 2016) e nel 2018 si porta ad euro 311.650. La massa dei residui passivi è costituita dai soli debiti formatisi negli esercizi in esame e presenta nel biennio un andamento altalenante fino ad assestarsi nel 2018 ad euro 157.131.

8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

La Società Italiana per la Organizzazione Internazionale è ente privato a struttura associativa senza fini di lucro che promuove la conoscenza dei problemi della politica internazionale allo scopo di contribuire all'instaurazione di un giusto e pacifico assetto della comunità internazionale, al progresso dell'unificazione europea e alla diffusione della conoscenza e della tutela dei diritti umani.

La SIOI e gli altri enti internazionalistici, cui sono stati assegnati fino al 2018 le contribuzioni statali, secondo i principi fissati dalla legge 28 dicembre 1982 n. 948, a partire dal 2019 potranno beneficiare solo di contributi a progetti di ricerca sulla base di convenzioni stipulate previa procedura selettiva pubblica.

La spesa complessiva per i titolari degli organi nel 2017 è ammontata ad euro 45.441 e nel 2018 ad euro 42.687 (euro 41.102 nel 2016).

Al 31 dicembre 2017 hanno prestato servizio, come nel 2016, 14 unità di personale di cui 13 a tempo indeterminato, compreso il Direttore generale, ed una unità a tempo determinato, assunta nel 2016 con contratto triennale.

Al 31 dicembre 2018 le unità restano invariate ma quelle a tempo indeterminato diminuiscono a 12 mentre le unità a tempo determinato si portano a due.

Nel biennio in esame, rispetto all'esercizio 2016, il costo per il personale registra una progressiva crescita portandosi da euro 817.828 ad euro 874.870 dovuta principalmente agli aumenti di natura contrattuale e alla corresponsione di straordinari a parte del personale.

Ai corsi/master (istituzionali e di specializzazione) hanno partecipato 408 frequentatori nel 2017 e 396 nel 2018 (391 nel 2016).

Quanto all'attività negoziale della Società, nel 2017 l'acquisizione dei beni e servizi è ammontata complessivamente ad euro 177.531, per un totale di 39 contratti stipulati soltanto previa procedura di affidamento diretto; nel 2018 gli approvvigionamenti, sempre in affidamento diretto, sono stati 41 per un totale di euro 202.292.

I dati che seguono riportano la situazione finanziaria ed economico-patrimoniale della SIOI negli esercizi 2017 e 2018 posti a raffronto con il 2016.

	2016	2017	2018
Avanzo/Disavanzo finanziario	197.701	-49.427	-46.439
Avanzo/Disavanzo economico	126.263	13.836	-19.387
Patrimonio netto	27.281	41.118	21.730
Consistenza di cassa al 31 dicembre	242.295	199.869	151.303
Avanzo di amministrazione	388.296	323.134	305.821

Tra il 2012 e il 2016 la SIOI aveva conseguito un progressivo miglioramento dei risultati finanziari ed economici; questa tendenza mostra un peggioramento nel biennio in esame.

Il calo dei risultati conseguiti nel 2017 è da ricondurre prevalentemente alle minori entrate autoprodotte dalla SIOI. In particolare, ha influito negativamente il disavanzo della sede della Campania di euro 43.635, mentre tutte le altre sedi hanno chiuso il conto economico in attivo: la sede centrale con euro 53.839, la sede del Piemonte-Valle d'Aosta con euro 2.333, e quella della Lombardia con euro 1.398.

L'ulteriore riduzione dei risultati registrati nel 2018 è invece da addebitarsi alla gestione della sede centrale che ha chiuso la gestione economica con un risultato negativo di euro 51.942, mentre le altre sedi hanno chiuso il conto economico in attivo: la sede della Campania con euro 26.054, quella del Piemonte-Valle d'Aosta con euro 4.778 e quella della Lombardia con euro 1.723. In particolare, hanno influito negativamente alcune evenienze negative quali la riduzione del contributo annuale ministeriale che ha toccato il minimo storico (euro 86.500); i costi sostenuti per il master in studi diplomatici 2017 non sono stati imputati al bilancio 2017 ma al bilancio 2018; le spese straordinarie nella sede centrale per la climatizzazione di alcune aule, la messa a norma dell'impianto elettrico e l'attivazione della fibra telefonica.

La consistenza dei residui attivi, rappresentati perlopiù da crediti della competenza (quote di partecipazione ai corsi di formazione per le quali sono state emesse le relative fatture), diminuisce nel 2017 ad euro 271.249 (da euro 296.652 nel 2016) e nel 2018 si porta ad euro 311.650. La massa dei residui passivi è costituita dai soli debiti formati negli esercizi in esame e presenta nel biennio un andamento altalenante fino ad assestarsi nel 2018 ad euro 157.131.

La Corte, nel condividere quanto espresso dal Collegio dei revisori in ordine alla “necessità che gli organi di gestione pongano in essere tutte quelle iniziative necessarie ai fini del contenimento della spesa attraverso una maggiore efficacia dell’azione amministrativa tale da determinare risparmi di gestione a favore di spese qualificanti per l’attività istituzionale”, aggiunge che le rilevate criticità che emergono dalla lettura dei dati contabili e la prospettiva delle nuove modalità di attribuzione delle risorse finanziarie da parte del Ministero vigilante sollecitano l’adozione di nuove e adeguate misure idonee ad accrescere le fonti continuative di entrate proprie.

CORTE DEI CONTI - SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

